

**2014–2020 METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ
PROGRAMOS PRIORITETŲ ĮGYVENDINIMO**

**PRIEMONĖS NR. 12.0.1-CPVA-K-204 „ES FONDŲ INVESTICIJŲ KOMUNIKACIJA“
PAGRINDIMAS**

Nr.	Klausimas	Ministerijos pateikta informacija
I. Priemonės aprašymas		
1.	Priemonės atitiktis 2014–2020 metų Europos Sąjungos (toliau – ES) fondų investicijų veiksmų programos (toliau – veiksmų programa) nuostatomis	Priemonė Nr. 12.0.1-CPVA-K-204 „ES fondų investicijų komunikacija“ (toliau – Priemonė) užtikrins veiksmų programos 12 prioriteto „Techninė parama, skirta informuoti apie veiksmų programą ir jai vertinti“ (toliau – 12 prioritetas) 12.1 konkretaus uždavinio „Užtikrinti informavimą apie ES fondų investicijas“ (toliau – 12.1 uždavinys) veiklų įgyvendinimą. Priemonė skirta nevyriausybinėms organizacijoms, „Europe Direct“ informacijos centrams priimančioms institucijoms ir asociacijoms (toliau – partneriai) įtraukimui į ES struktūrinių fondų komunikacijos procesą ir 12.1 uždavinio veiklų vykdymą, siekiant skatinti didesnę pasitikėjimą ES struktūrinių fondų sistemos efektyvumu ir skaidrumu. Įgyvendinus Priemonę, tikimasi pasiekti gilesnį visuomenės supratimą apie ES investicijas Lietuvoje, kad gyventojai galėtų suprasti ir įvertinti, kaip ES investicijos padeda siekti svarbių teigiamų socialinių ir ekonominių pokyčių šalyje ir prisideda prie europietiškos gyventojų gyvenimo kokybės užtikrinimo.
2.	Priemonės atitiktis strateginio planavimo dokumentų nuostatomis	Priemonė atitinka 2014–2020 m. ES fondų investicijų komunikacijos strategijos, kuri patvirtinta 2014–2020 metų ES fondų investicijų veiksmų programos stebėsenos komiteto 2014 m. gruodžio 11 d. posėdžio nutarimu Nr. 44P-2.1 (2) (toliau – komunikacijos strategija), nuostatas ir jas įgyvendina. Komunikacijos strategijoje numatyta komunikacijos įgyvendinimo etape – partnerių įtraukimas į iš ES struktūrinių fondų lėšų bendrai finansuojamų komunikacijos projektų įgyvendinimą. Priemonė prisideda prie pagrindinio komunikacijos strategijoje numatyto komunikacijos tikslo įgyvendinimo, t. y. prisideda prie 2014–2020 m. ES fondų investicijų veiksmų programoje (toliau – veiksmų programa) numatytų socialinių ir ekonominių pokyčių įgyvendinimo.
3.	Išankstinių (<i>ex ante</i>) sąlygų įvykdymas (jei taikoma)	Netaikoma.
4.	Priemonės tikslingumas, tinkamumas ir tęstinumas, atsižvelgiant į vertinimų išvadas	Galimybė iš techninės paramos lėšų finansuoti informavimo ir komunikacijos veiksmus numatyta 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialinio fondo, Sanglaudos fondo, Europos žemės ūkio fondo kaimo plėtrai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondo bendros nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondai taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1083/2006, (OL 2013 L 347, p. 320) (toliau – Reglamentas Nr. 1303/2013) 59 straipsnio „Techninė parama valstybių narių

iniciatyva“ 1 dalyje.

Reglamento Nr. 1303/2013 XII priedo 2 dalies 3 punkte numatyta, kad į informavimo ir komunikacijos priemonių įgyvendinimo veiklą vadovaujančioji institucija atitinkamais atvejais pagal nacionalinius įstatymus ir praktiką įtraukia šiuos subjektus: kompetentingas miesto ir kitos valdžios institucijas; ekonominius ir socialinius partnerius; atitinkamus subjektus, atstovaujančius pilietinei visuomenei, įskaitant aplinkosaugos partnerius, nevyriausybinės organizacijas ir subjektus, atsakingus už socialinės įtraukties, lyčių lygybės ir nediskriminavimo skatinimą; Europos informacijos centrus, taip pat Komisijos atstovybes ir Europos Parlamento biurus; švietimo ir mokslinių tyrimų institucijas.

Priemonę tikslinga įgyvendinti, nes jos įgyvendinimas prisideda prie veiksmų programos 12.1 uždavinio tikslo pasiekimo – gilesnio visuomenės supratimo apie ES investicijas Lietuvoje, t. y., kad gyventojai galėtų suprasti ir įvertinti, kaip ES investicijos padeda siekti svarbių teigiamų socialinių ir ekonominių pokyčių šalyje ir prisideda prie europietiškos gyventojų kokybės užtikrinimo. 2014 – 2020 m. programavimo laikotarpiu didelis dėmesys skiriamas partnerių, nurodytų Reglamento Nr. 1303/2013 5 straipsnio 1 dalyje įtraukimui į ES struktūrinių fondų komunikacijos procesą. Nevyriausybinės organizacijos savo veikla siekia pokyčių tam tikrose aiškiai apibrėžtose viešosios politikos srityse, tokiose, kaip pavyzdžiui aplinkosauga, sveikatos apsauga, žmogaus teisės ir pan, kuriose pokyčio siekiama ir ES investicijomis. Kai kurios nevyriausybinės organizacijos siekia bendro viešosios politikos įgyvendinimo tobulinimo, pavyzdžiui korupcijos prevencijos, skaidrumo ir pan. Šios kompetencijos galėtų padėti gyventojams aiškinti ES investicijų tikslus ir naudą. Be to, dalis gyventojų labiau pasitiki nevyriausybėmis organizacijomis nei viešojo sektoriaus institucijomis, todėl ES investicijų logikos ir naudos viešinimas iš įvairių šaltinių kokybiškai prisidėtų prie gilesnio visuomenės supratimo apie ES investicijas ir taip skatintų pasitikėjimą ES struktūrinių fondų sistemos efektyvumu ir skaidrumu.

VšĮ Viešosios politikos ir vadybos instituto atlikto Lietuvos 2014–2020 m. ES struktūrinių fondų veiksmų programos išankstinio vertinimo galutinėje ataskaitoje (http://www.esinvesticijos.lt/docview/?url=/uploads/documents/docs/7_396b74d8ed9bd368f9554f22e1c1a94b.doc) pabrėžiama, kad 12.1 uždavinio formuluotė atspindi siekiamus pokyčius ir priežastiniai ryšiai tarp uždavinių ir jų remiamų veiklų yra pagrįsti 2007–2013 m. ES struktūrinės paramos programavimo laikotarpiu sukaupta patirtimi, atliktomis gyventojų apklausomis, 2013 m. atliktais ES struktūrinės paramos vertinimų kokybės ir vertinimų rezultatų panaudojimo vertinimais ir kitais įrodymais. Veiksmų programoje yra pateikiamas platus, įrodymais paremtas, esamos situacijos aprašymas, kuriame išskiriami ir pagrindiniai iššūkiai (pvz., menkas socialinių-ekonominių, regioninių ir kt. partnerių įtraukimas į viešinimo veiklas, informacijos apie ES struktūrinę paramą kokybės trūkumas). Priemonės pagrindinė veikla yra informavimas apie ES struktūrinių fondų investicijas, aiškinant visuomenei problemas, kurias siekiama

		<p>spręsti ES investicijų pagalba, kokio pokyčio siekiama ES investicijų projektais, taip pat parodyti įgyvendintų projektų naudą atskleidžiant tai per sėkmės istorijas ar pan., įgyvendinamų (-tų) projektų sukuriamus teigiamus socialinius ir ekonominius pokyčius bei poveikį gyventojų gyvenimo kokybei. Ankstesniųjų, 2004–2006 ir 2007–2013 metų, programavimo periodų metu visuomenėje pasiektas aukštas bendras žinomumas apie ES struktūrinius fondus Lietuvai. Tai sudaro prielaidą tęsti sėkmingas komunikacines veiklas, jas praturtinant detalesnėmis žinutėmis ir kartu sukuriant naują priemonę, kurios pagalba tikimasi į komunikacijos procesą įtraukti partnerius, kurie prisidėtų prie komunikacijos strategijoje užsibrėžtų tikslų įgyvendinimo.</p>
5.	Priemonės suderinamumas su kitomis priemonėmis	<p>Priemonė bus lygiagrečiai įgyvendinama su priemone Nr. 12.0.1-CPVA-V-202 „Informavimas apie veiksmų programą“. Abi priemonės papildys viena kitą, bus planuojami ir koordinuojami veiksmai sudarant metinius komunikacijos planus, stebint ir vertinant rodiklius. Priemonė bus įgyvendinama visą 2014–2020 m. finansavimo laikotarpį, nes ji aktuali 12.1 uždavinio įgyvendinimui tiek vykdant veiksmų programą, tiek pristatant pasiektus rezultatus.</p>
6.	Nagrinėtų priemonės veiklų įgyvendinimo alternatyvų aprašymas ir siūlomos alternatyvos pasirinkimo pagrindimas (jei taikoma)	<p>Priemonės veiklų įgyvendinimo alternatyvos nenagrinėjamos, nes atitinka veiksmų programos 12 prioriteto 12.1 uždavinio įgyvendinimo veiklas.</p>
7.	Galimų pareiškėjų arba galutinių naudos gavėjų pasirinkimo pagrindimas	<p>Galimi pareiškėjai pasirenkami atsižvelgiant į Reglamento Nr. 1303/2013 XII priedo 2 dalies 3 punkto nuostatas. Techninės paramos administravimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos finansų ministro 2014 m. spalio 28 d. įsakymu Nr. 1K-337 „Dėl techninės paramos administravimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Techninės paramos administravimo taisyklės), 13 punkte yra nustatyta, kad vadovaujančioji institucija informavimo apie veiksmų programą veiklai ir komunikacijos strategijai įgyvendinti esant poreikiui gali pasitelkti Reglamento (ES) Nr. 1303/2013 XII priedo 2 dalies 3 punkte nurodytus subjektus, patvirtindama visuotinės dotacijos priemonę.</p>
8.	Supaprastintas išlaidų apmokėjimas	<p>Vadovaujantis Projektų finansavimo ir administravimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos finansų ministro 2014 m. spalio 8 d. įsakymu Nr. 1K-316 „Dėl projektų administravimo ir finansavimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Projektų finansavimo ir administravimo taisyklės), 347 punktu „Veiksmų programos priemonė įgyvendinama visuotinės dotacijos būdu, kai numatoma finansuoti vienaarūšes veiklas ir projektų išlaidas apmokėti taikant tik supaprastintą išlaidų apmokėjimą ar apdovanojimus ar išmokėti palūkanų subsidijas“, planuojamas taikyti supaprastintas išlaidų apmokėjimas.</p>

		Šiuo metu analizuojamos tinkamiausio supaprastinto būdo – fiksuotosios sumos bei fiksuotojo įkainio – pasirinkimo bei supaprastintai apmokamų išlaidų dydžio nustatymo alternatyvos, kaip numatyta Projektų administravimo ir finansavimo taisyklių 35 skirsnyje.
9.	Galimybė taikyti viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdą (jei taikoma)	Įgyvendinant priemonę neketinama finansuoti viešosios infrastruktūros, todėl atitinkamai neplanuojama taikyti viešojo ir privataus sektorių partnerystės.
10.	Galimybė taikyti visuotinę dotaciją (jei taikoma)	Techninės paramos administravimo taisyklių 13 punkte numatyta, kad vadovaujančioji institucija informavimo apie veiksmų programą veiklai ir komunikacijos strategijai įgyvendinti esant poreikiui gali pasitelkti Reglamento (ES) Nr. 1303/2013 XII priedo 2 dalies 3 punkte nurodytus subjektus, patvirtindama visuotinės dotacijos priemonę. Dotacijų gavėjų – projektų, finansuojamų pagal visuotinės dotacijos priemonę, vykdytojų atranka planuojama vykdyti projektų konkurso būdu.
11.	Jungtinės priemonės tikslingumo pagrindimas (jei taikoma)	Netaikoma.
12.	Galimų rizikų vertinimas	Atsižvelgiant į tai, kad ankstesniais finansavimo laikotarpiais iš techninės paramos lėšų panašių priemonių nebuvo įgyvendinta ir priemonė yra nauja, Priemonės įgyvendinimo metu yra neaiškus pareiškėjų susidomėjimas priemone, taip pat siūlomų projektų kokybė. Šios rizikos pasireiškimo tikimybė galėtų būti vertinama kaip vidutinė. Siekiant valdyti nurodytą riziką ir sėkmingai įgyvendinti priemonę, numatoma, kad Finansų ministerija (toliau – FM) organizuos Priemonės derinimą/aptarimą su partneriais, kad būtų parengtas aiškus ir konkretus projektų finansavimo sąlygų aprašas (-ai), kad Priemonė būtų patraukli pareiškėjams ir tuo pačiu pareiškėjai būtų įtraukti į komunikacijos procesą, taip pat galėtų kuo geriau prisidėti prie veiksmų programos 12 prioriteto 12.1 uždavinio ir komunikacijos strategijoje numatytų tikslų įgyvendinimo ir tuo pačiu būtų užtikrintas efektyvus lėšų panaudojimas.
13.	Horizontaliųjų principų įgyvendinimas	Pagal Priemonę nenumatoma apribojimų, kurie turėtų neigiamą poveikį lyčių lygybės ir nediskriminavimo, darnaus vystymosi ir jaunimo principų įgyvendinimui. Visiems pareiškėjams ir naudos gavėjams nepriklausomai nuo lyties, rasės, tautybės, kalbos, kilmės, socialinės padėties, tikėjimo, įsitikinimų ar pažiūrų, amžiaus, negalios, lytinės orientacijos, etninės priklausomybės, religijos principų bus suteikiamos teisės dalyvauti projektų veiklose ir naudotis jų rezultatais.
II. Finansavimo forma		
14.	Priemonės finansavimo formos pasirinkimo pagrindimas	Atsižvelgiant į 2014–2020 metų ES fondų investicijų veiksmų programos administravimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. spalio 3 d. nutarimu Nr. 1090 „Dėl 2014–2020 metų ES fondų investicijų veiksmų programos administravimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Veiksmų programos administravimo taisyklės), 129.6 papunktį, kuriame nurodyta, kad

		atskirai priemonei gali būti taikoma tik viena finansavimo forma, išskyrus apdovanojimus, kurie gali būti teikiami ir tais atvejais, kai priemonė finansuojama taikant negrąžinamąją arba grąžinamąją subsidiją, taip pat atsižvelgiant į tai, kad planuojamos finansuoti veiklos nėra susijusios su ekonomine nauda ir negeneruoja grynujų pajamų, todėl Priemonės finansavimo forma pasirinkta - negrąžinamoji subsidija.
15.	Galimybė taikyti finansines priemones (jei taikoma)	Netaikoma.
16.	Galimybė taikyti grąžinamąją subsidiją	Dėl Priemonės veiklų pobūdžio (informacinės, šviečiamosios veiklos), galimybė taikyti grąžinamąją subsidiją nenumatyta, nes planuojamos finansuoti veiklos negeneruoja grynujų pajamų.
III. Atrankos būdas		
17.	Projektų atrankos būdo pagrįstumas	Pagal Priemonę projektus planuojama atrinkti projektų konkurso būdu. Projektų konkursas pasirenkamas todėl, kad siekiama atrinkti tuos pareiškėjus, kurie galės geriau prisidėti prie veiksmų programos 12 prioriteto 12.1 uždavinio ir komunikacijos strategijoje numatytų komunikacijos tikslų įgyvendinimo. Be to, projektų konkursas sudaro vienodas sąlygas visiems tinkamiems pareiškėjams įgyti teisę pasinaudoti ES struktūrinių fondų lėšomis ir užtikrina lėšų panaudojimo efektyvumą.
IV. Įgyvendinančioji institucija		
18.	Įgyvendinančiosios institucijos pasirinkimas (jei taikoma)	Atsakomybės ir funkcijų taisyklių priede įgyvendinančios institucijos funkcijas, įgyvendinant veiksmų programos 12 prioritetą pavesta atlikti CPVA.
V. Reikalavimai, susiję su paramos pagal kitas iš ES finansuojamas programas ir kitą tarptautinę paramą atskyrimu		
19.	Priemonės sankirtų su kitomis veiksmų programos priemonėmis įvertinimas ir nustatymas	Remiantis priemonių aprašymais, nagrinėtos šios Priemonės sankirtos su: Veiksmų programos prioriteto „Techninė parama, skirta informuoti apie veiksmų programą ir jai vertinti“ įgyvendinimo priemonės Nr. 12.0.1-CPVA-V-202 „Informavimas apie veiksmų programą“ veiklomis (sutampa kai kurios priemonių remiamos veiklos, tačiau galimi pareiškėjai yra skirtingi). Už šių abiejų priemonių įgyvendinimą yra atsakingos FM ir CPVA, todėl įgyvendinant priemones bus planuojami ir koordinuojami veiksmai atsižvelgiant į metinius komunikacijos planus, nustatant aktualių temų tikslus, tikslines grupes, stebint ir vertinant komunikacijos kampanijų rodiklius. Sankirtų su kitomis veiksmų programos priemonėmis nenustatyta, nes tais atvejais, kai vykdomos visuomenės švietimo/informavimo priemonės, siekiant keisti vyraujančius stereotipus, įsitikinimus ar pan., sankirtos problema nėra aktuali. Pavyzdžiui, jeigu vienu metu vykdomos dvi informacinės kampanijos, skirtos toms pačioms visuomenės grupėms siekiant pakeisti nuostatas, finansuojamos iš dviejų skirtingų šaltinių, tai į jas turėtų būti žiūrima, kaip į papildančias viena kitą, nes visuomenės nuomonės ar stereotipų keitimas yra ilgas nuolatinio ir intensyvaus darbo reikalaujantis

		procesas.
20.	Priemonės sankirtų su kitų ES struktūrinių fondų, kitos ES finansinės paramos ar kitos tarptautinės paramos priemonėmis įvertinimas ir nustatymas	Siekiant nustatyti Priemonės sankirtas su kitų ES struktūrinių fondų, kitos ES finansinės paramos ar kitos tarptautinės paramos priemonėmis, peržiūrėti 2013 m. gegužės 3 d. VŠĮ Europos socialiniai, teisiniai ir ekonominiai projektai (ESTEP) „Pasiūlymai dėl Bendrosios strateginės programos fondų koordinavimą su ES lygmenis, EIB ir kitais tarptautiniais finansavimo instrumentais nacionaliniu ir regioniniu lygmenimis užtikrinančių procedūrų“. Priemonės sankirtų su kitų ES struktūrinių fondų, kitos ES finansinės paramos ar kitos tarptautinės paramos priemonėmis šiuose pasiūlymuose nenustatyta.
21.	Priemonės sankirtos su iš valstybės biudžeto programų finansuojamomis veiklomis	Priemonės veiklos nedubliuoja iš kitų valstybės biudžeto programų finansuojamų veiklų. Informavimo ir komunikacijos veiklos, susijusios su komunikacijos strategijos įgyvendinimu ir ES struktūrinių fondų komunikacija, kuri skatintų didesnę pasitikėjimą ES struktūrinių fondų sistemos efektyvumu ir skaidrumu, nėra finansuojamos iš valstybės biudžeto programų.
VI. Priemonės įgyvendinimo stebėsenos rodikliai		
22.	Nacionalinių stebėsenos rodiklių nustatymo poreikis	Nustatomi nacionaliniai stebėsenos rodikliai, kadangi veiksmų programoje nustatytų stebėsenos rodiklių nepakanka užtikrinti tinkamą ir kokybišką priemonės įgyvendinimo stebėseną.
VII. Priemonės finansavimo šaltiniai		
23.	Priemonei skiriamo finansavimo sumos pagrindimas	Veiksmų programoje nurodytas 12.1 uždaviniui skirtas finansavimas. Remiantis komunikacijos strategija, partnerių įtraukimui į strategijos įgyvendinimą skiriama 5 procentai 12.1 uždaviniui įgyvendinti skirto finansavimo, t.y. 1,18 mln. Eur.
24.	Priemonei skiriamų ES struktūrinių fondų lėšų pagrindimas	Techninės paramos administravimo taisyklių 16 punkte nustatyta, kad techninė parama skiriama išlaikant 85 procentų ES struktūrinių fondų lėšų ir 15 procentų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų santykį.
25.	Priemonės finansavimo iš Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto poreikio pagrindimas (jei taikoma)	Techninės paramos administravimo taisyklių 16 punkte nustatyta, kad techninė parama skiriama išlaikant 85 procentų ES struktūrinių fondų lėšų ir 15 procentų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų santykį.
26.	Priemonės finansavimo iš savivaldybių biudžetų poreikio pagrindimas (jei taikoma)	Netaikoma.
27.	Priemonės finansavimo iš projektų vykdytojų ir (arba) partnerių lėšų, finansuojamų iš valstybės biudžeto arba viešųjų lėšų, poreikio pagrindimas (jei taikoma)	Netaikoma.
Papildoma informacija		
28.	Priemonės suderinimas su kitomis	Veiksmų programos administravimo taisyklių 124 punkte nurodyta, kad, kai įgyvendinami veiksmų programos techninės paramos

	institucijomis	prioritetai, vadovaujančioji institucija priemonių įgyvendinimo planą derina su atitinkamų priemonių įgyvendinančiąja institucija ir ministerijomis, jeigu pagal priemones finansuojamos veiklos gali sutapti su ministerijų finansuojamomis veiklomis ir yra jų dubliavimosi rizika. Atsižvelgiant į tai, kad nėra nustatyta veiklų dubliavimosi rizikos su ministerijų finansuojamomis veiklomis, Priemonės aprašymas ir pagrindimas derinamas su CPVA.
29.	Kita	-