

2023 M. LAPKRIČIO 20 D.

2014-2020 M. ES FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS TIKSLŲ PASIEKIMO VERTINIMAS

PRIEDAS NR. 7

VP 7 PRIORITETO VERTINIMAS



Kuriame
Lietuvos ateitį
2014–2020 metų
Europos Sąjungos
fondų investicijų
veiksmų programa



Lietuvos Respublikos
FINANSŲ MINISTERIJA

Paslaugų sutartis finansuojama
iš Europos socialinio fondo, o
paslaugos teikiamos LR finansų
ministerijos užsakymu.

Remiantis 2023 m. sausio 2 d. sudaryta sutartimi Nr. 14P-1 „2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tikslų pasiekimo vertinimo paslaugų sutartis“ tarp Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – FM) ir paslaugų teikėjo UAB „BGI Consulting“, teikiamas priedas prie ataskaitos Nr. 7 – **2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos (toliau – VP) 7 prioriteto vertinimas.**

Ataskaitoje pateikiamas VP 7 prioriteto poveikio vertinimas atliekamas remiantis „2014–2020 m. ES fondų investicijų veiksmų programos tikslų pasiekimo vertinimo“ galutinėje vertinimo ataskaitoje pateikiama unitarinio metodologinio modelio koncepcija. Konkrečiai, šiame dokumente pristatoma VP 7 prioriteto intervencijų logika, pateikiamas tinkamumo, rezultatyvumo, poveikio, tvarumo ir efektyvumo aprašymas ir vertinimas.

TURINYS

Turinys	3
Paveikslų sąrašas	4
Lentelių sąrašas	6
Naudojamos sąvokos ir santrumpos	7
1. Intervencijų logika	9
2. Tinkamumas	19
2.1 Pagrindinių srities rodiklių raida	19
2.2 Nacionalinė strateginė darbotvarkė	27
2.3 Tikslinių grupių poreikiai	30
3. Rezultatyvumas	32
4. Poveikis	43
4.1 Poveikio vertinimas remiantis statistine–koreliacine analize	43
4.1.1 VP išlaidų ir rezultato rodiklių koreliacija	43
4.1.2 Produkto rodiklių ir susijusio rezultato rodiklio koreliacija	54
4.2 Poveikis, nustatytas kitų atliktų vertinimų metu	65
5. Tvarumas	67
6. Efektyvumas	69
7. Apibendrinimas. Intervencijų indėlis siekiant nustatytų tikslų	73

PAVEIKSLŲ SĄRAŠAS

1 paveikslas. VP 7 prioriteto tikslų įgyvendinimo loginė schema (I)	13
2 paveikslas. VP 7 prioriteto tikslų įgyvendinimo loginė schema (II).....	15
3 paveikslas. Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas, mln. EUR	19
4 paveikslas. Dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi šalyje bei išskirtose tikslinėse teritorijose.....	20
5 paveikslas. Registruotų bedarbių skaičius šalyje.	21
6 paveikslas. Laisvų darbo vietų skaičius šalyje.	22
7 paveikslas. Užimtų darbo vietų skaičius šalyje.....	22
8 paveikslas. Laisvos darbo vietos užpildymo trukmė.	23
9 paveikslas. Sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo	23
10 paveikslas. EIGE indekso rezultatai Lietuvoje ir ES.....	24
11 paveikslas. 15–29 metų amžiaus nedirbantis, nesimokantis ir mokymuose nedalyvaujantis jaunimas. 25	
12 paveikslas. Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių tęsia mokymąsi, dirba, savarankiškai dirba.....	25
13 paveikslas. VP 7.1.1. konkretaus uždavinio produkto rodiklių reikšmių pažanga (2022 m.)	33
14 paveikslas. VP 7.2.1. konkretaus uždavinio produkto rodiklių reikšmių pažanga (2022 m.)	34
15 paveikslas. VP 7.3.1. konkretaus uždavinio produkto rodiklių reikšmių pažanga (2022 m.)	36
16 paveikslas. VP 7.3.2. konkretaus uždavinio produkto rodiklių reikšmių pažanga (2022 m.)	37
17 paveikslas. VP 7.3.3. konkretaus uždavinio produkto rodiklių reikšmių pažanga (2022 m.)	39
18 paveikslas. VP 7.3.4. konkretaus uždavinio produkto rodiklių reikšmių pažanga (2022 m.)	40
19 paveikslas. VP 7.4.1. konkretaus uždavinio produkto rodiklių reikšmių pažanga (2022 m.)	41
20 paveikslas. VP 7 prioriteto ir konkrečių uždavinių rezultatyvumas (2022 m.)	42
21 paveikslas. VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su 7.1.1 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	44
22 paveikslas. VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su 7.1.1 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	45
23 paveikslas. VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su 7.3.1 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	46
24 paveikslas. VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su 7.3.2. uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	47
25 paveikslas. VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su 7.3.2. uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	48
26 paveikslas. VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su 7.3.3. uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	49
27 paveikslas. VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su 7.4.1 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	51
28 paveikslas. VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su 7.4.1 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	52
29 paveikslas. VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su 7.4.1 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	53
30 paveikslas. VP produkto rodiklių laiko eilutės koreliacija su 7.1.1 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	55
31 paveikslas. VP Privačias investicijas atspindinčio produkto rodiklio laiko eilutės koreliacija su 7.1.1 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	56
32 paveikslas. VP Privačias investicijas atspindinčio produkto rodiklio laiko eilutės koreliacija su 7.3.2 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	58

33 paveikslas. VP Privačias investicijas atspindinčio produkto rodiklio laiko eilutės koreliacija su 7.3.2 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	59
34 paveikslas. VP Privačias investicijas atspindinčio produkto rodiklio laiko eilutės koreliacija su 7.3.3 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	60
35 paveikslas. VP Privačias investicijas atspindinčio produkto rodiklio laiko eilutės koreliacija su 7.3.3 uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	61
36 paveikslas. VP Privačias investicijas atspindinčio produkto rodiklio laiko eilutės koreliacija su 7.4.1. uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	62
37 paveikslas. VP Privačias investicijas atspindinčio produkto rodiklio laiko eilutės koreliacija su 7.4.1. uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	63
38 paveikslas. VP Privačias investicijas atspindinčio produkto rodiklio laiko eilutės koreliacija su 7.4.1. uždavinio rezultato rodiklio laiko eilute	64

LENTELIŲ SĄRAŠAS

1 lentelė. VP 7 prioriteto konkretūs uždaviniai ir priemonės	9
2 lentelė. VP 7 prioriteto tikslų, uždavinių ir rodiklių sistema.....	11
3 lentelė. VP 7 rezultato rodikliai	16
4 lentelė. VP 7.1.1. konkreta us uždavinio produkto rodikliai.....	32
5 lentelė. VP 7.2.1. konkreta us uždavinio produkto rodikliai.....	34
6 lentelė. VP 7.3.1. konkreta us uždavinio produkto rodikliai.....	35
7 lentelė. VP 7.3.2. konkreta us uždavinio produkto rodikliai.....	37
8 lentelė. VP 7.3.3. konkreta us uždavinio produkto rodikliai.....	38
9 lentelė. VP 7.3.4. konkreta us uždavinio produkto rodikliai.....	40
10 lentelė. VP 7.4.1. konkreta us uždavinio produkto rodikliai	40
11 lentelė. Rodiklio „Bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius, dalyvavę ESF veiklose“ siekiančių priemonių efektyvumas	69
12 lentelė. Priemonės Nr. 07.3.3–IVG–T–428 efektyvumas	70
13 lentelė. Rodiklio „Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse“ siekiančių priemonių efektyvumas	70
14 lentelė. Priemonės Nr. 07.1.1–CPVA–V–907 efektyvumas	71
15 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant pritraukti papildomas materialines investicijas į tikslines teritorijas	73
16 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant padidinti Dirbančiųjų dalį įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriose yra išskirtų tikslinių teritorijų	74
17 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant didinti pasitenkinimą Vilniaus teritorinės darbo biržos teikiamų paslaugų kokybe ir sąlygomis	74
18 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant didinti Dalyvių, išlaikiusių savo darbą praėjus 6 mėnesiams nuo paramos pabaigos, skaičių.....	75
19 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant trumpinti laisvos darbo vietos užpildymo trukmę	76
20 lentelė. VP Intervencijų indėlis Lietuvos darbo biržos darbuotojų, kurie po dalyvavimo ESF veiklose įgijo kvalifikaciją, skaičiaus didinimo	77
21 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant sukurti ir įgyvendinti ADRP ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistemą.....	78
22 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant Sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžia i, dalies augimo 12 mėn. po paskolos suteikimo	78
23 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant didinti asmenų, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių tęsia mokymąsi, dalyvauja kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atlieka stažuotę, skaičių	79
24 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant didinti asmenų, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių dirba, skaičių	80
25 lentelė. VP Intervencijų indėlis siekiant didinti asmenų, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių savarankiškai dirba, skaičių.....	81

NAUDOJAMOS SĄVOKOS IR SANTRUMPOS

BVP	Bendras vidaus produktas
CPVA	Centrinė projektų valdymo agentūra
EIM	Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija
EK	Europos Komisija
EM	Lietuvos Respublikos energetikos ministerija
ERPF	Europos regioninės plėtros fondas
ES	Europos Sąjunga
ESF	Europos socialinis fondas
ESIF	Europos Sąjungos investicijų fondai
FM	Lietuvos Respublikos finansų ministerija
Investicinis laikotarpis	Jeigu nenurodyta kitaip, 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos įgyvendinimo laikotarpis
JGI	Jaunimo garantijų iniciatyva
JUI	Jaunimo užimtumo iniciatyva
LR	Lietuvos Respublika
NEET	Nedirbantis, nesimokantis ir mokymuose nedalyvaujantis asmuo
NPP	2014–2020 metų nacionalinės pažangos programa
NRD	2020 metų nacionalinė reformų darbotvarkė
PFSa	Projektų finansavimo sąlygų aprašas
PO	Perkančioji organizacija (LR finansų ministerija)
Rezultato rodiklis	VP specialusis programos rezultato rodiklis

SADM	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija
SFMIS	Europos Sąjungos struktūrinės paramos kompiuterinė informacinė valdymo ir priežiūros sistema
SNA	Sąnaudų-naudos analizė
TGV	Teorija grįstas vertinimas
TS	Techninė specifikacija
UT	Užimtumo tarnyba prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (anksčiau – Lietuvos darbo birža)
VDA	Valstybės duomenų agentūra
VP	2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programa

1. INTERVENCIJŲ LOGIKA

VP 7 prioritetą „Kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimas“ sudaro 4 investiciniai prioritetai, apimantys 7 konkrečius uždavinius bei 21 priemonę.

1 LENTELĖ. VP 7 PRIORITETO KONKRETŪS UŽDAVINIAI IR PRIEMONĖS

KONKRETUS UŽDAVINYS	PRIEMONĖS NR.	PRIEMONĖS PAVADINIMAS
7.1.1. Padidinti ūkinės veiklos įvairovę ir pagerinti sąlygas investicijų pritraukimui, siekiant kurti naujas darbo vietas tikslinėse teritorijose (miestuose)	07.1.1-CPVA-K-306	„Modernizuoti viešąją ir privačią kultūros infrastruktūrą“
	07.1.1-CPVA-R-305	„Modernizuoti savivaldybių kultūros infrastruktūrą“
	07.1.1-CPVA-R-903	„Pereinamojo laikotarpio tikslinių teritorijų vystymas. II“
	07.1.1-CPVA-R-904	„Didžiųjų miestų kompleksinė plėtra“
	07.1.1-CPVA-R-905	„Miestų kompleksinė plėtra“
	07.1.1-CPVA-V-304	„Modernizuoti kultūros infrastruktūrą“
	07.1.1-CPVA-V-902	„Pereinamojo laikotarpio tikslinių teritorijų vystymas. I“
	07.1.1-CPVA-V-906	„Kompleksinė paslaugų plėtra integruotų teritorijų vystymo programų tikslinėse teritorijose“
	07.1.1-CPVA-V-907	„Miesto inžinerinės infrastruktūros, svarbios verslui, atnaujinimas ir plėtra“
7.2.1. Pagerinti darbo rinkos institucijų paslaugų kokybę ir prieinamumą	07.2.1-CPVA-V-409	„Užimtumo tarnybos infrastruktūros kokybės ir prieinamumo gerinimas Vilniaus mieste“
7.3.1. Padidinti gyventojų, ypač ilgalaikių ir neįgaliausių bedarbių bei neįgaliausių, užimtumą	07.3.1-ESFA-V-401	„Bedarbių integracija į darbo rinką“
	07.3.1-ESFA-V-402	„Neįgaliausių profesinė rehabilitacija“
	07.3.1-IVG-T-410	„Parama darbui“
7.3.2. Padidinti valstybės įdarbinimo tarnybos veiksmingumą ir labiau orientuoti į rezultatus	07.3.2-ESFA-V-403	„Užimtumo tarnybos administracinių gebėjimų ugdymas“
7.3.3. Padidinti darbo paklausą skatinant gyventojų, ypač susiduriančių su sunkumais darbo rinkoje, verslumą	07.3.3-FM-F-424	„Verslumo skatinimas 2014–2020“
	07.3.3-IVG-T-428	„Subsidijos verslo pradžiai“
7.3.4. Pagerinti visuomenės, verslo ir viešojo sektoriaus supratimą apie moterų ir vyrų lygių galimybių bei nediskriminavimo dėl amžiaus, negalios ir kitų pagrindų principų taikymą ir sustiprinti gebėjimus atpažinti bei šalinti diskriminavimo apraiškas	07.3.4-ESFA-V-425	„Moterų ir vyrų lygybės skatinimas“
	07.3.4-ESFA-V-426	„Diskriminacijos mažinimas“
7.4.1. Sumažinti nedarbingumą, nesimokančio ir mokymuose nedalyvaujančio 15–29 m. amžiaus jaunimo skaičių	07.4.1-ESFA-V-404	„Jaunimo užimtumo didinimas“
	07.4.1-ESFA-V-414	„Jaunimo užimtumo didinimas (II)“

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis VP ir www.esinvesticijos.lt pateikiama informacija

Pagrindiniai VP 7 prioriteto tikslai yra didinti ūkinės veiklos įvairovę, gerinti sąlygas investicijų pritraukimui, didinti gyventojų užimtumą (ypatingai tokių visuomenės grupių, kaip ilgalaikiai ir nekvalifikuoti bedarbiai, negalią turintys asmenys, nedirbantis, nesimokantis ir mokymuose nedalyvaujantis (toliau – NEET) jaunimas) bei darbo paklausą, skatinant gyventojų verslumą. Kartu siekiama gerinti darbo rinkos institucijų teikiamų paslaugų kokybę ir prieinamumą, didinti valstybės įdarbinimo tarnybos veiksmingumą bei stiprinti visuomenės, verslo ir viešojo sektoriaus supratimą apie lygias galimybes ir nediskriminavimą.

2 LENTELĖ. VP 7 PRIORITETO TIKSLŲ, UŽDAVINIŲ IR RODIKLIŲ SISTEMA

INVESTICINIS PRIORITETAS	KONKRETUS UŽDAVINYS	REZULTATO RODIKLIS	PRADINĖ REIKŠMĖ (METAI)	SIKTIKTA REIKŠMĖ (2023 M.)
7.1. Užimtumą skatinančio ekonomikos augimo kuriant vidinį potencialą rėmimas kaip dalis konkrečioms sritims skirtos teritorinės strategijos, įskaitant nuosmukį patiriančių pramoninių regionų pertvarkymą ir specifinių gamtos ir kultūros išteklių prieinamumo bei naudojimosi jais, gerinimą	7.1.1. Padidinti ūkinės veiklos įvairovę ir pagerinti sąlygas investicijų pritraukimui, siekiant kurti naujas darbo vietas tikslinėse teritorijose (miestuose)	Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas*	164 217 tūkst. EUR	290 000 tūkst. EUR
		Dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriose yra išskirtų tikslinių teritorijų**	32,81 proc.	38 proc.
7.2. Investicijos į valstybės įdarbinimo tarnybų infrastruktūrą	7.2.1. Pagerinti darbo rinkos institucijų paslaugų kokybę ir prieinamumą	Pasitenkinimas Vilniaus teritorinės darbo biržos teikiamų paslaugų kokybe ir sąlygomis	78,17 proc.	84,80 proc.
7.3. Galimybės gauti darbą suteikimas ieškantiems darbo ir neaktyviems asmenims, įskaitant ilgalaikius bedarbius ir asmenis, nutolusius nuo darbo rinkos, pasitelkiant vietos užimtumo iniciatyvas ir remiant darbo jėgos judumą	7.3.1. Padidinti gyventojų, ypač ilgalaikių ir ne kvalifikuotų bedarbių bei neįgalųjų, užimtumą	Dalyviai, kurie baigę dalyvauti ESF veiklose pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą	30 proc.	35 proc.
		Dalyviai, kurie baigę dalyvauti ESF veiklose įgijo kvalifikaciją***	29 proc.	42 proc.
		Dalyviai, kurie baigę dalyvauti ESF veiklose pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą	30 proc.	35 proc.
		Dalyviai, kurie baigę dalyvauti ESF veiklose įgijo kvalifikaciją***	29 proc.	42 proc.
		Neįgalieji, kurie sėkmingai baigė ESF remiamas profesinės reabilitacijos programas	90 proc.	92 proc.
		Dalyviai, išlaikę savo darbą praėjus 6 mėnesiams nuo paramos pabaigos	48 proc.	50 proc.
	7.3.2. Padidinti valstybės įdarbinimo tarnybos veiksmingumą ir labiau orientuoti į rezultatus	Laisvos darbo vietos užpildymo vidutinė trukmė	13,7	8,7
		Lietuvos darbo biržos darbuotojai, kurie po dalyvavimo ESF veiklose įgijo kvalifikaciją***	96 proc.	98 proc.
	7.3.3. Padidinti darbo paklausą skatinant gyventojų, ypač susiduriančių su sunkumais darbo rinkoje, verslumą	Sukurta ir įgyvendinama ADRP ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistema	0	1
		Sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo	81,7 proc.	82 proc.
	7.3.4. Pagerinti visuomenės, verslo ir viešojo sektoriaus supratimą apie moterų ir vyrų lygių galimybių bei nediskriminavimo dėl amžiaus, negalios ir kitų pagrindų principų taikymą ir sustiprinti gebėjimus atpažinti bei šalinti diskriminavimo apraiškas	Dalis asmenų, kurie praktikoje taiko žinias ir įgūdžius, įgytus dalyvaujant renginiuose, skatinančiuose moterų ir vyrų lygybę bei diskriminacijos mažinimą darbo rinkoje	20 proc.	25 proc.

INVESTICINIS PRIORITETAS	KONKRETUS UŽDAVINYS	REZULTATO RODIKLIS	PRADINĖ REIKŠMĖ (METAI)	SIEKTINA REIKŠMĖ (2023 M.)
7.4. Jaunimo, visų pirma, nedirbančio ir nesimokančio, įskaitant marginalių bendruomenių jaunimą ir tą, kuriam kyla socialinės atskirties pavojus, ilgalaikė integracija į darbo rinką, taip pat ir įgyvendinant jaunimo garantijų iniciatyvą	7.4.1. Sumažinti nedirbančio, nesimokančio ir mokymuose nedalyvujančio 15–29 m. amžiaus jaunimo skaičių	Bedarbiai dalyviai, kurie baigė dalyvauti JUI remiamoje intervencijoje	70 proc.	75 proc.
		Bedarbiai dalyviai, kurie baigę dalyvavimą gavo pasiūlymą dėl darbo, tolesnio mokymosi, pameistrystės ar stažuotės	45 proc.	50 proc.
		Bedarbiai dalyviai, kurie baigę dalyvavimą pradėjo mokytis, įgijo kvalifikaciją arba pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą	45 proc.	50 proc.
		Ilgalaikiai bedarbiai dalyviai, kurie baigė dalyvauti JUI remiamoje intervencijoje	45 proc.	50 proc.
		Ilgalaikiai bedarbiai dalyviai, kurie baigę dalyvavimą gavo pasiūlymą dėl darbo, tolesnio mokymosi, pameistrystės ar stažuotės	30 proc.	32 proc.
		Ilgalaikiai bedarbiai dalyviai, kurie baigę dalyvavimą pradėjo mokytis, įgijo kvalifikaciją arba pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą	25,4 proc.	26 proc.
		Nestudijuojantys ir nesimokantys neaktyvūs dalyviai, kurie baigė dalyvauti JUI remiamoje intervencijoje	30 proc.	35 proc.
		Nestudijuojantys ir nesimokantys neaktyvūs dalyviai, kurie baigę dalyvavimą gavo pasiūlymą dėl darbo, tolesnio mokymosi, pameistrystės ar stažuotės	24 proc.	30 proc.
		Nestudijuojantys ir nesimokantys neaktyvūs dalyviai, kurie baigę dalyvavimą pradėjo mokytis, įgijo kvalifikaciją arba pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą	8,5 proc.	10 proc.
		Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių tęsia mokymąsi, dalyvauja kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atlieka stažuotę	8,9 proc.	16 proc.
		Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių dirba	36,8 proc.	44 proc.
Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių savarankiškai dirba	7 proc.	9 proc.		

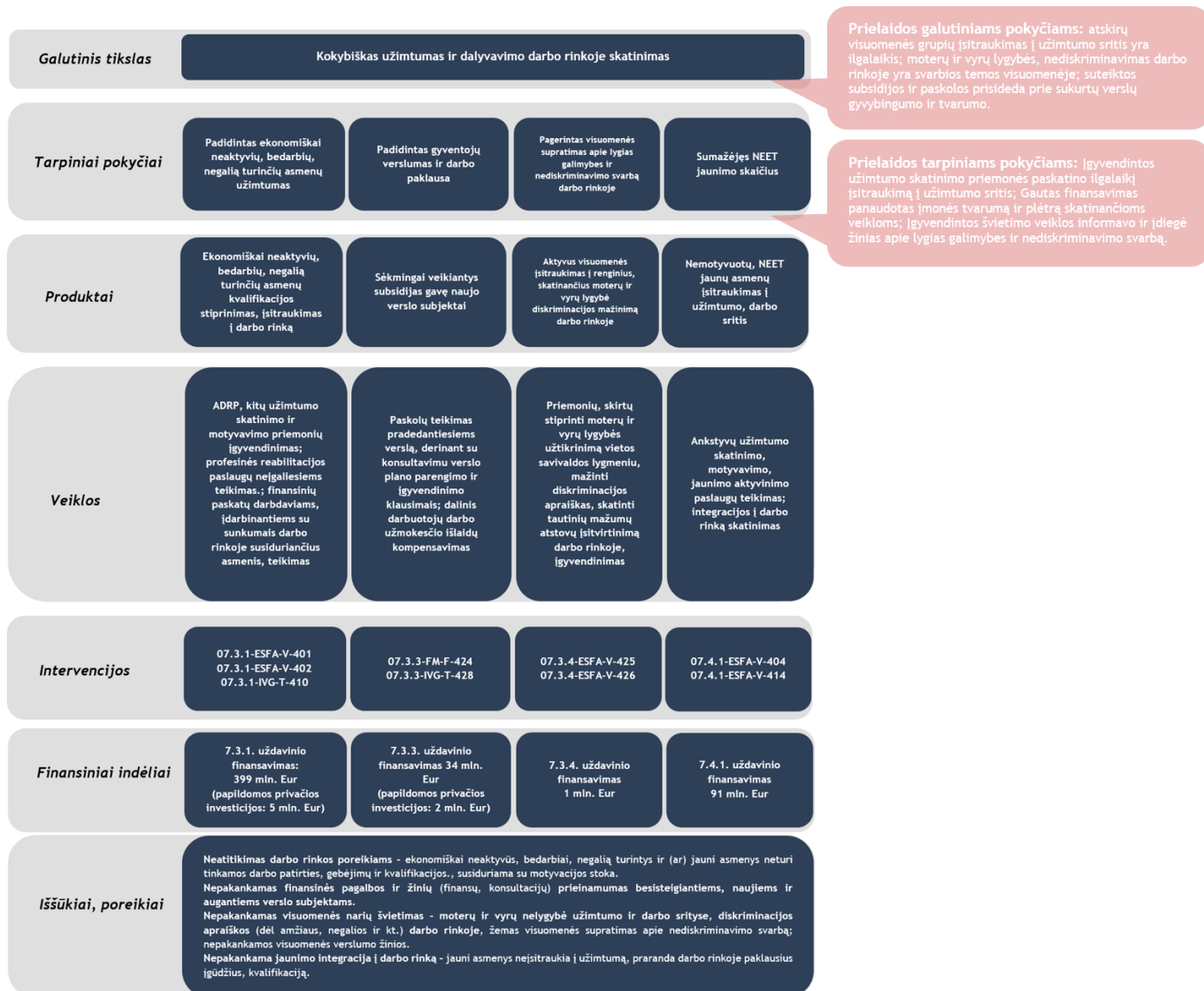
* Tikslinės teritorijos apima Partnerystės sutarties 3 skyriuje nurodytas tikslines teritorijas: didžiųjų miestų dalis (kuriose įgyvendinami tvarios miestų plėtros veiksmai), taip pat tikslinėmis teritorijomis pripažintus mažus ir vidutinius miestus

**Tikslinės teritorijos apima tikslinėmis teritorijomis pripažintus mažus ir vidutinius miestus; į statistinį tyrimą neįtraukti ūkio subjektai, vykdančys žemės ūkio, finansinio tarpininkavimo ir valstybės valdymo ir gynybos veiklą

*** Kvalifikacija suprantama pagal EK metodinėse stebėsenos ir vertinimo gairėse pateiktą apibrėžimą.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis 2014–2020 m. VP.

Intervencijų logika, taikyta siekiant kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimo tikslų, ir šių tikslų pasiekimui svarbios prielaidos, detalizuojama žemiau esančiame paveiksle.



1 PAVEIKSLAS. VP 7 PRIORITETO TIKSLŲ ĮGYVENDINIMO LOGINĖ SCHEMA (I)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

VP 7 prioriteto investicijas galima išskirti į:

- 1) investicijas, skirtas didinti visuomenės verslumą, užimtumą ir supratimą apie lygias galimybes ir nediskriminavimo svarbą darbo rinkoje;
- 2) investicijas, skirtas gerinti darbo rinkos institucijų (UT ir atskirų jos padalinių) paslaugų kokybę bei prieinamumą ir gerinti sąlygas investicijų pritraukimui šalies tikslinėse teritorijose.

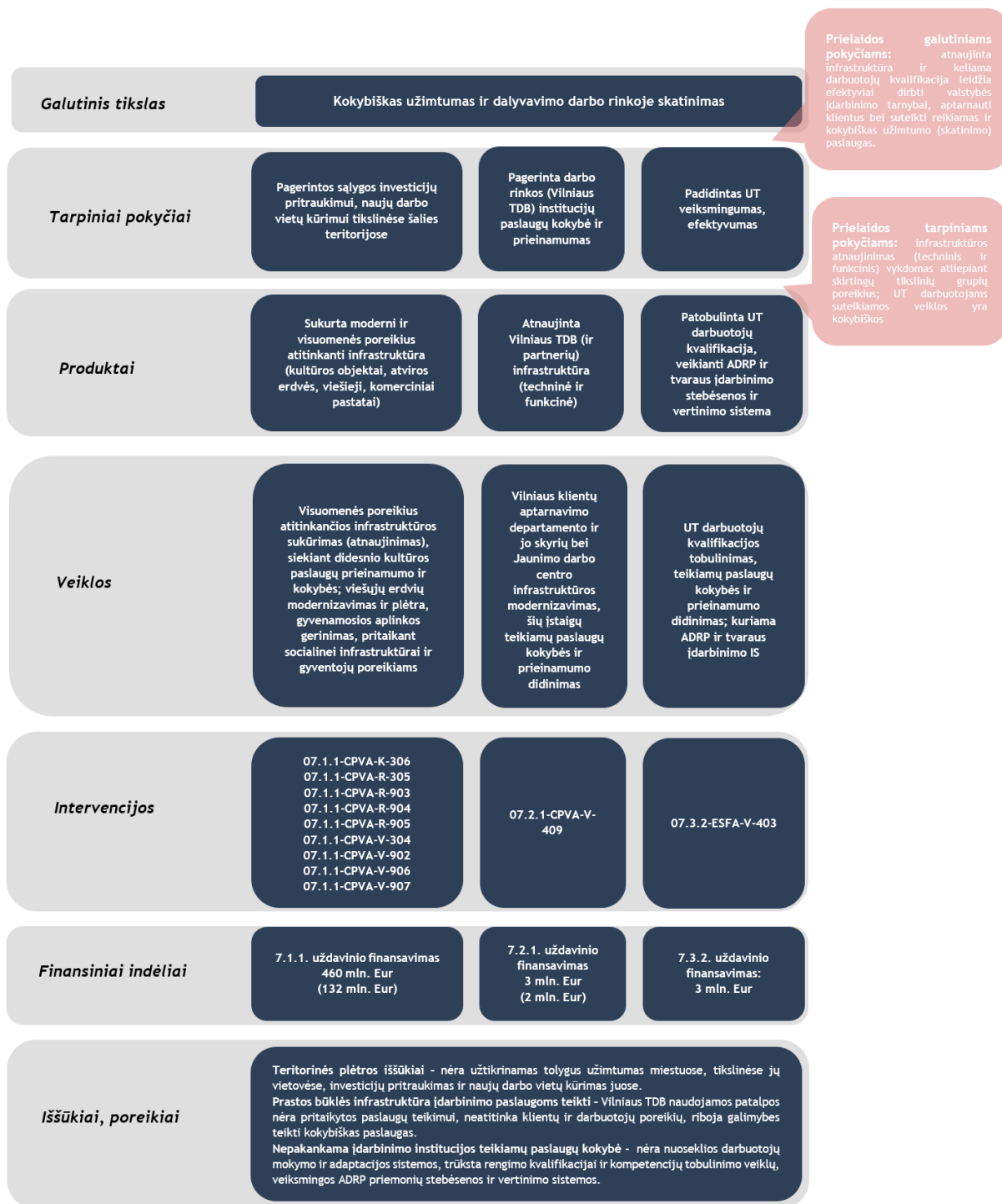
Pirmuoju atveju, siekiant didinti visuomenės verslumą, užimtumą ir supratimą apie lygias galimybes ir nediskriminavimo svarbą darbo rinkoje, išskiriamos tokios pagrindinės problemos kaip neužimtų asmenų kvalifikacijos ir (ar) gebėjimų neatitiktumas darbo rinkos poreikiams, nepakankama jaunimo integracija į darbo rinką, finansinės pagalbos ir žinių trūkumas jauniems verslo subjektams bei nepakankamas piliečių švietimas integralaus užimtumo srityje. Tinkamas žmoniškųjų išteklių pa(si)rengimas darbo rinkai yra vienas esminių veiksmų siekiant kokybiško užimtumo skatinimo ir darbo jėgos judumo. Keliamos

hipotezės, kad sprendžiant su tuo susijusias problemas, 2014–2020 m. ES fondų investicijos prisidėjo/prisidės prie šalies užimtumo skatinimo ir žmogiškųjų išteklių judumo:

- Investicijos į galimybes gauti darbą, pasitelkiant vietos užimtumo iniciatyvas ir remiant darbo jėgos judumą, padidino gyventojų, ypač ilgalaikių ir ne kvalifikuotų bedarbių bei neįgaliųjų, užimtumą;
- Paskolos verslo pradžiai ir suteiktos konsultacijos padidino sėkmingai veikiančių naujų įmonių skaičių. Tokiu būdu sudarytos prielaidos padidinti darbo paklausą skatinant gyventojų verslumą;
- Įgyvendintos veiklos padidino asmenų, praktikoje taikančių žinias ir įgūdžius, skatinančius lyčių lygybę ir diskriminacijos mažinimą darbo rinkoje, skaičių. Tokiu būdu sudarytos prielaidos pagerinti visuomenės, verslo ir viešojo sektoriaus supratimą apie lyčių lygių galimybių ir nediskriminavimo principų taikymą;
- Įgyvendintos veiklos sumažino nedarbingo ir nesimokančio jaunimo, priklausančio 15–29 m. amžiaus grupei, dalį. Tokiu būdu sudarytos tinkamos prielaidos ilgalaikiai jaunimo integracijai į darbo rinką, socialinių rizikų mažinimui.

Siekiant kokybiško užimtumo ir skatinant dalyvavimą darbo rinkoje, 2014–2020 m. investiciniu laikotarpiu įgyvendintos ADRP, kitos užimtumo skatinimo ir motyvavimo priemonės, teikta finansinė (paskolų forma) ir nefinansinė parama (konsultacijų forma) pradedantiems verslą asmenims, rengtos švietimo veiklos, skirtos stiprinti moterų ir vyrų lygybės užtikrinimą vietos savivaldos lygmeniu ir kt. (**produktai**). Daromos **prielaidos**, kad sukurtų produktų potencialas prisidėti prie pageidaujamo kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimo pokyčių priklausau nuo įgyvendintų veiklų kokybės (kiek asmenų sėkmingai pabaigė dalyvavimą veiklose ir sėkmingai įsitraukė į darbo rinką) bei dalyvių veiklose skaičiaus (kokia tikslinės visuomenės dalis dalyvavo veiklose).

Išpildžius šias sąlygas, pasiekiami **tarpiniai pokyčiai**, siekiant kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimo tikslo, – didėja ekonomiškai neaktyvių, bedarbių, NEET jaunimo, negalią turinčių asmenų užimtumas, gerėja visuomenės supratimas apie lygias galimybes ir nediskriminavimo svarbą darbo rinkoje, didėja gyventojų verslumas ir darbo paklausa. Suplanuotų tarpinių pokyčių pasiekimas matuojamas VP nustatytais rezultato rodikliais (žr. 3 lentelę). Daroma **prielaida**, kad, pasiekus numatytas šių tarpinių pokyčių apimtis ir užtikrinus jų tvarumą, yra pasiekimas **galutinis tikslas** – kokybiškas užimtumas ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimas.



2 PAVEIKSLAS. VP 7 PRIORITETO TIKSLŲ ĮGYVENDINIMO LOGINĖ SCHEMA (II)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

Antruoju atveju, siekiant gerinti darbo rinkos institucijų (UT ir atskirų jos padalinių) paslaugų kokybę bei prieinamumą ir gerinti sąlygas investicijų pritraukimui šalies tikslinėse teritorijose, išskiriamos tokios pagrindinės problemos teritorinės plėtros iššūkiai, prastos būklės ir poreikių neatitinkanti infrastruktūra įdarbinimo paslaugoms teikti bei nepakankama įdarbinimo institucijos teikiamų paslaugų kokybė. Kokybiškos šalies darbo rinkos institucijų (UT ir atskirų jos padalinių) paslaugos bei tinkamos sąlygos investicijų pritraukimui yra vienas esminių veiksnių siekiant kokybiško užimtumo skatinimo ir darbo jėgos

judumo. Keliamos hipotezės, kad sprendžiant su tuo susijusias problemas, 2014–2020 m. ES fondų investicijos prisidėjo/prisidės prie šalies užimtumo skatinimo ir žmogiškųjų išteklių judumo:

- Papildomų materialinių investicijų pritraukimas į tikslines teritorijas (miestas) padidino ūkinės veiklos įvairovę, paskatino gyventojų užimtumą, leido pertvarkyti apleistą infrastruktūrą ir teritorijas bei pagerino naudojamąsi gamtos ir kultūros išteklius;
- Investicijos į darbo rinkos institucijų infrastruktūrą padidino gyventojų pasitenkinimą Vilniaus miesto UT skyriaus teikiamų paslaugų kokybe ir sąlygomis. Tokiu būdu sudarytos prielaidos gerinti darbo rinkos institucijų paslaugų kokybę ir prieinamumą;
- Investicijos į Užimtumo tarnybos veiklos veiksmingumą sutrumpino laisvų darbo vietų užpildymo laikotarpį, padidino kvalifikuotų Užimtumo tarnybos darbuotojų skaičių bei sukūrė aktyvios darbo rinkos politikos ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistemą. Tokiu būdu sudarytos prielaidos padidinti valstybės įdarbinimo tarnybos veiksmingumą ir labiau orientuoti į rezultatus.

Siekiant kokybiško užimtumo ir skatinant dalyvavimą darbo rinkoje, 2014–2020 m. investiciniu laikotarpiu sukurta moderni ir visuomenės poreikius atitinkanti infrastruktūra (kultūros objektai, atviros erdvės, viešieji, komerciniai pastatai), atnaujinta Vilniaus UT teritorinio skyriaus (ir partnerių) infrastruktūra (techninė ir funkcinė), sustiprinta UT darbuotojų kvalifikacija, bei sukurta veikianti ADRP ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistema (**produktai**). Daromos **prielaidos**, kad sukurtų produktų potencialas prisidėti prie pageidaujamo kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimo pokyčių priklauso nuo įgyvendintų veiklų kokybės (ar atnaujinta infrastruktūra atitinka tikslinių grupių poreikius ir yra naudojama, ar miestuose atnaujinta infrastruktūra skatina užimtumą ir didina ūkinės veiklos įvairovę, ar apmokyti UT darbuotojai kokybiškiau teikia paslaugas) bei veiklų skaičiaus (kokia apimtimi atnaujinta infrastruktūra, kiek UT darbuotojų buvo apmokyti).

Išpildžius šias sąlygas, pasiekiami **tarpiniai pokyčiai**, siekiant kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimo tikslo, – didėja UT veiksmingumas ir efektyvumas, gerėja darbo rinkos institucijų (UT ir jos padalinių) paslaugų kokybė ir prieinamumas bei gerėja sąlygos investicijų pritraukimui, naujų darbo vietų kūrimui tikslinėse šalies teritorijose. Suplanuotų tarpinių pokyčių pasiekimas matuojamas VP nustatytais rezultato rodikliais (žr. 3 lentelę). Daroma **prielaida**, kad, pasiekus numatytas šių tarpinių pokyčių apimtis ir užtikrinus jų tvarumą, yra pasiekimas **galutinis tikslas** – teikiamos kokybiškos darbo rinkos paslaugos ir užtikrinamas tvarus užimtumas.

3 LENTELĖ. VP 7 REZULTATO RODIKLIAI

REZULTATO RODIKLIAI	TAIKOMA INVESTICIJOMS, SKIRTOMS DIDINTI VISUOMENĖS VERSLUMĄ, UŽIMTUMĄ IR SUPRATIMĄ APIE LYGIAS GALIMYBES IR NEDISKRIMINAVIMO SVARBĄ DARBO RINKOJE	TAIKOMA INVESTICIJOMS, SKIRTOMS GERINTI DARBO RINKOS INSTITUCIJŲ (UT IR ATSKIRŲ JOS PADALINIŲ) PASLAUGŲ KOKYBĘ BEI PRIEINAMUMĄ IR GERINTI SĄLYGAS INVESTICIJŲ PRITRAUKIMUI ŠALIES TIKSLINĖSE TERITORIJOSE
Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas		+
Dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriose yra išskirtų tikslinių teritorijų		+
Pasitenkinimas Vilniaus teritorinės darbo biržos teikiamų paslaugų kokybe ir sąlygomis		+
Dalyviai, kurie baigę dalyvauti ESF veiklose pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą (Bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius)	+	

REZULTATO RODIKLIAI	TAIKOMA INVESTICIJOMS, SKIRTOMS DIDINTI VISUOMENĖS VERSLUMĄ, UŽIMTUMĄ IR SUPRATIMĄ APIE LYGIAS GALIMYBES IR NEDISKRIMINAVIMO SVARBĄ DARBO RINKOJE	TAIKOMA INVESTICIJOMS, SKIRTOMS GERINTI DARBO RINKOS INSTITUCIJŲ (UT IR ATSKIRŲ JOS PADALINIŲ) PASLAUGŲ KOKYBĘ BEI PRIEINAMUMĄ IR GERINTI SĄLYGAS INVESTICIJŲ PRITRAUKIMUI ŠALIES TIKSLINĖSE TERITORIJOSE
Dalyviai, kurie baigę dalyvauti ESF veiklose įgijo kvalifikaciją (Bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius)	+	
Dalyviai, kurie baigę dalyvauti ESF veiklose pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą (Vyresni negu 54 metų asmenys, kurie yra bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius, arba neaktyvūs nesimokantys asmenys, dalyvavę ESF veiklose)	+	
Dalyviai, kurie baigę dalyvauti ESF veiklose įgijo kvalifikaciją (Vyresni negu 54 metų asmenys, kurie yra bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius, arba neaktyvūs nesimokantys asmenys, dalyvavę ESF veiklose)	+	
Neįgalieji, kurie sėkmingai baigė ESF remiamas profesinės reabilitacijos programas	+	
Laisvos darbo vietos užpildymo vidutinė trukmė		+
Lietuvos darbo biržos darbuotojai, kurie po dalyvavimo ESF veiklose įgijo kvalifikaciją		+
Sukurta ir įgyvendinama ADRP ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistema		+
Sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo	+	
Dalis asmenų, kurie praktikoje taiko žinias ir įgūdžius, įgytus dalyvaujant renginiuose, skatinančiuose moterų ir vyrų lygybę bei diskriminacijos mažinimą darbo rinkoje	+	
Bedarbiai dalyviai, kurie baigė dalyvauti JUI remiamoje intervencijoje	+	
Bedarbiai dalyviai, kurie baigę dalyvavimą gavo pasiūlymą dėl darbo, tolesnio mokymosi, pameistrystės ar stažuotės	+	
Bedarbiai dalyviai, kurie baigę dalyvavimą pradėjo mokytis, įgijo kvalifikaciją arba pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą	+	
Ilgalaikiai bedarbiai dalyviai, kurie baigė dalyvauti JUI remiamoje intervencijoje	+	
Ilgalaikiai bedarbiai dalyviai, kurie baigę dalyvavimą gavo pasiūlymą dėl darbo, tolesnio mokymosi, pameistrystės ar stažuotės	+	
Ilgalaikiai bedarbiai dalyviai, kurie baigę dalyvavimą pradėjo mokytis, įgijo kvalifikaciją arba pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą	+	
Nestudijuojantys ir nesimokantys neaktyvūs dalyviai, kurie baigė dalyvauti JUI remiamoje intervencijoje	+	
Nestudijuojantys ir nesimokantys neaktyvūs dalyviai, kurie baigę dalyvavimą gavo pasiūlymą dėl	+	

REZULTATO RODIKLIAI	TAKOMA INVESTICIJOMS, SKIRTOMS DIDINTI VISUOMENĖS VERSLUMĄ, UŽIMTUMĄ IR SUPRATIMĄ APIE LYGIAS GALIMYBES IR NEDISKRIMINAVIMO SVARBĄ DARBO RINKOJE	TAKOMA INVESTICIJOMS, SKIRTOMS GERINTI DARBO RINKOS INSTITUCIJŲ (UT IR ATSKIRŲ JOS PADALINIŲ) PASLAUGŲ KOKYBĘ BEI PRIEINAMUMĄ IR GERINTI SĄLYGAS INVESTICIJŲ PRITRAUKIMUI ŠALIES TIKSLINĖSE TERITORIJOSE
darbo, tolesnio mokymosi, pameistrystės ar stažuotės		
Nestudijuojantys ir nesimokantys neaktyvūs dalyviai, kurie baigę dalyvavimą pradėjo mokytis, įgijo kvalifikaciją arba pradėjo dirbti, įskaitant savarankišką darbą	+	
Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių tęsia mokymąsi, dalyvauja kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atlieka stažuotę	+	
Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių dirba	+	
Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių savarankiškai dirba	+	

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis VP pateikiama informacija

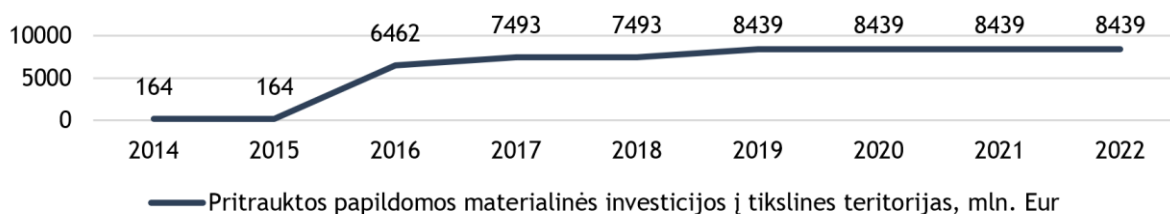
2. TINKAMUMAS

2.1 PAGRINDINIŲ SRITIES RODIKLIŲ RAIDA

Šiame poskyryje analizuojama pagrindinių su prioriteto sritimi susijusių rodiklių raida, taip pat apžvelgiami svarbiausi aktualūs teisinio reglamentavimo pokyčiai, kitos išorinės aplinkybės bei vertinamas 2014–2020 m. VP intervencijų tinkamumas šiame kontekste.

SU 7.1.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLAIS SUSIJUSIŲ RODIKLIŲ RAIDA

Igyvendinant VP 7 prioriteto investicijas, visų pirma buvo siekiama didinti ūkinės veiklos įvairovę ir pagerinti sąlygas investicijų pritraukimui, siekiant kurti naujas darbo vietas tikslinėse teritorijose (miestuose).¹ Analizuojamu laikotarpiu, pasitelkiant ES investicijas buvo pritrauktos **papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas – nuo 164 mln. Eur 2014 m. iki 8 439 mln. Eur 2022 m.**



3 PAVEIKSLAS. PRITRAUKTOS PAPILDOMOS MATERIALINĖS INVESTICIJOS Į TIKSLINES TERITORIJAS, MLN. EUR

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis VDA duomenimis, 2023 m.

Nuo 2015 m. stebimas spartus šio rodiklio reikšmių kilimas², kuris išliko didėjantis. Pažymėtina, kad toks spartus reikšmių padidėjimas yra dėl pasikeitusios rodiklio skaičiavimo metodologijos, todėl pradine reikšme laikoma apskaičiuota 2015–2016 m. reikšmė (5 780 663,28 tūkst. Eur), kuri pagal VDA 2020 m. vasario mėn. atnaujintus duomenis yra 6 462 112,03 tūkst. Eur.³

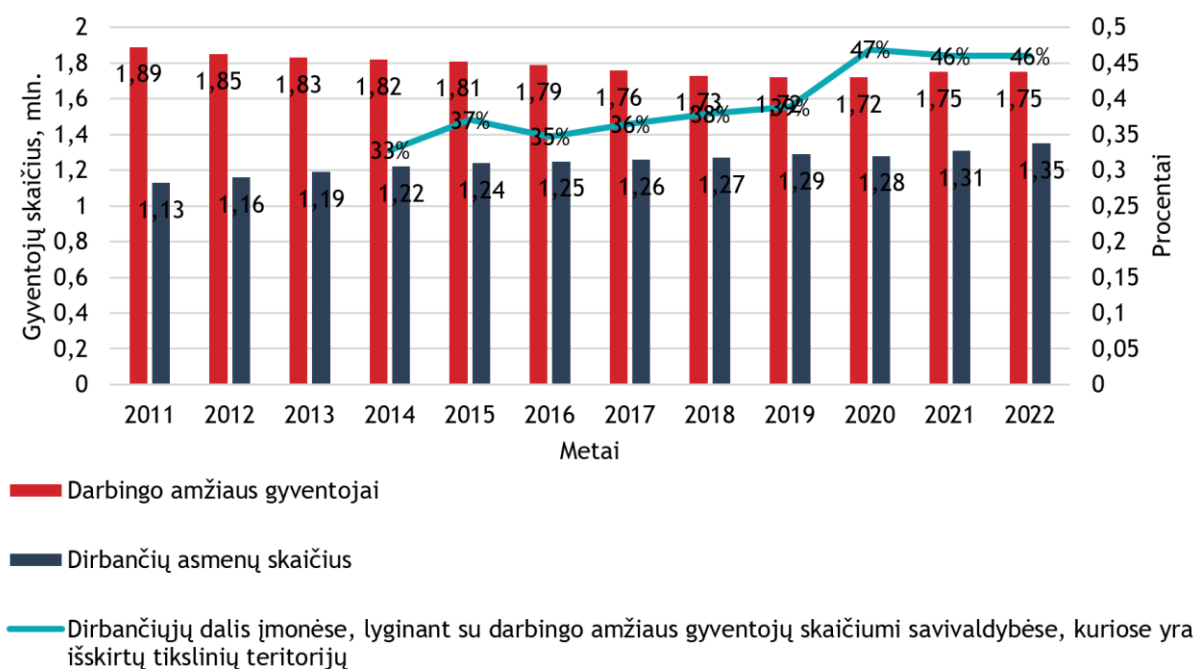
Investicijomis į tikslines šalies teritorijas siekiama spręsti ekonomines ir socialines problemas, efektyviai išnaudojant ekonominę teritorijos potencialą, kultūros išteklius. Taikant intervencijas buvo atgaivintos viešosios erdvės ir padidintas jų pasiekiamumas, formuojama paskata kurtis steigti naujiems verslams, didinamas patrauklumas privačių investicijų pritraukimui. Pritrauktomis investicijomis taip pat siekiama kurti **naujas darbo vietas tikslinėse teritorijose**. Bendrai šalyje nuo 2011 m. stebimas dirbančių asmenų skaičius, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi, kitimas (žr. 4 pav.) – darbingo amžiaus asmenų

¹ Tikslinės teritorijos apima Partnerystės sutarties 3 skyriuje nurodytas tikslines teritorijas: didžiųjų miestų dalis (kuriose įgyvendinami tvarios miestų plėtros veiksmai), taip pat tikslinėmis teritorijomis pripažintus mažus ir vidutinius miestus.

² Pagal taikomą vertinimo metodiką, šio rodiklio reikšmė už 2017–2018 m. yra 7 492 690,07 tūkst. Eur, už 2019–2020 m. bus apskaičiuota 2023 m., už 2021–2022 m. bus apskaičiuota 2025 m.

³ Remiantis Veiksmų programos įgyvendinimo ataskaitoje pateikiama informacija.

skaičius sumažėjo nuo 1,89 mln. gyventojų (2011 m.) iki 1,75 mln. gyventojų (2022 m.), o dirbančiųjų skaičius tuo pačiu laikotarpiu išaugo nuo 1,13 mln. iki 1,35 mln. asmenų.



4 PAVEIKSLAS. DIRBANČIŲJŲ DALIS ĮMONĖSE, LYGINANT SU DARBINGO AMŽIAUS GYVENTOJŲ SKAIČIUMI ŠALYJE BEI IŠSKIRTOSE TIKSLINĖSE TERITORIJOSE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis VDA duomenimis, 2023 m.

Visu analizuotu laikotarpiu bendrai šalyje mažėjo darbingo amžiaus asmenų, dirbančių asmenų skaičius didėjo mažesne sparta, o tikslinėse teritorijose visu analizuojamu laikotarpiu itin aktualia problema išliko senėjanti visuomenė. Investicinio laikotarpio pradžioje, tikslinėse šalies teritorijose, dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, padidėjo. Visgi, ši pažanga sietina ne su pagal 7.1.1. uždavinį įgyvendinamais projektais, o kitais, papildomais veiksniais (augimas 2014–2015 m. dėl taikytų intervencijų nėra galimas, nes nebuvo įgyvendinamos projektinės veiklos)⁴. Ankstesnių ekspertinių vertinimų metu buvo nustatyta, kad įgyvendintos integruotos teritorinės plėtros vystymo veiklos nėra tiesiogiai orientuotos į verslo infrastruktūros plėtrą, pritaikant nenaudojamas teritorijas naujų darbo vietų kūrimui(si)⁵.

SU 7.2.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLAIS SUSIJUSIŲ RODIKLIŲ RAIDA

Ankstesnių laikotarpių ES finansavimo lėšomis buvo atnaujinta dalis UT infrastruktūros, o VP 7 investicijomis vykdytos tęstinės UT infrastruktūros atnaujinimo veiklos. Analizuojamu laikotarpiu, gerinant klientų aptarnavimo kokybę bei prieinamumą, buvo atnaujintas Vilniaus klientų aptarnavimo departamentas ir 6 Vilniaus miesto klientų aptarnavimo skyriai bei Jaunimo darbo centras. Investicijų sėkmingumas siejamas su **klientų pasitenkinimu Vilniaus teritorinės darbo biržos teikiamų paslaugų**

⁴ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

⁵ 2014–2020 m. ES fondų, skirtų integruotai teritorinei plėtrai, įgyvendinimo pažangos vertinimas, Vidaus reikalų ministerijos užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ 2018 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/2014-2020-m-es-fondu-skirtu-integruotai-teritorinei-pletrai-igyvendinimo-pazangos-vertinimas>

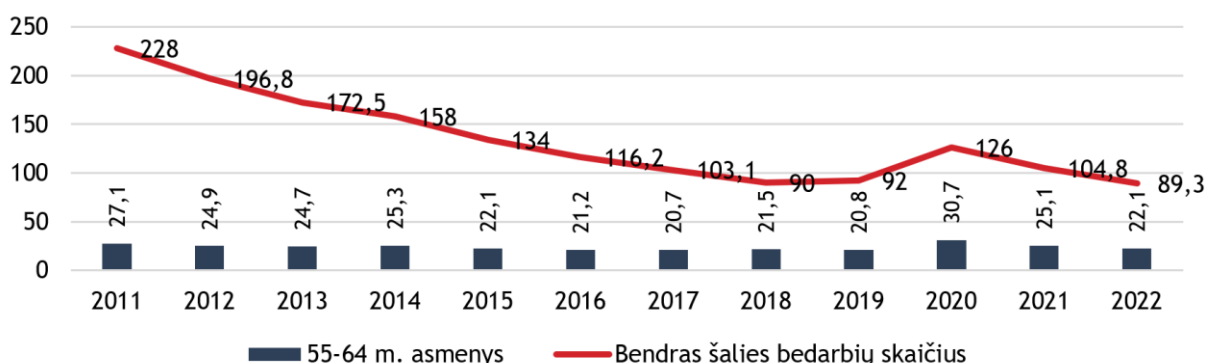
kokybe ir sąlygomis. Visgi, šio rodiklio reikšmės kaita nėra stebima – rodiklio reikšmė nustatoma praėjus 6 mėn. po Vilniaus teritorinės darbo biržos (dabar UT) projekto įgyvendinimo pabaigos, projekto vykdytoji atlikus klientų apklausą. Numatoma projekto pabaiga ir rodiklio reikšmės nustatymas: 2023 m. ruduo.

Vertinant bendrą UT teikiamų paslaugų kokybę ir prieinamumą pastebima, kad UT ir jos padaliniuose yra tam tikrų iššūkių susijusių su dokumentacija, tinkamu teikiamų paslaugų apiforminimu ir pan.: UT ir jos padalinių planuose nėra nustatomi siekiniai dėl paslaugų prieinamumo klientams, informacija apie klientų naudojamą paslaugomis⁶. Tokie stebėsenos trūkumai nesudaro tinkamų prielaidų užtikrinti nuoseklų UT teikiamų paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimą.

SU 7.3.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLAIS SUSIJUSIŲ RODIKLIŲ RAIDA

VP 7 prioriteto investicijomis siekta didinti gyventojų, ypač ilgalaikių ir nekvalifikuotų bedarbių, užimtumą. Šalyje su sunkumais darbo rinkoje dažnai susiduria žemo išsilavinimo ir nekvalifikuoti asmenys, jaunimas (dėl darbo patirties neturėjimo), vyresnio amžiaus ar negalią turintys asmenys, todėl dalis konkretaus uždavinio 7.3.1. intervencijų buvo orientuotos į šių grupių užimtumo stiprinimą.

Bendrosios šalies tendencijos atspindi, kad nuo 2011 m. bendras šalies bedarbių skaičius (išskyrus COVID–19 pandemijos laikotarpį) mažėjo: nuo 228 tūkst. 2011 m. iki 89,3 tūkst. 2021 m. Išskirtina amžiaus kohorta – 55–64 m. amžiaus asmenys, kurioje, taikant aktyvias darbo rinkos priemones (ADRP), nedarbas taip pat nuosekliai mažėjo (išskyrus COVID–19 pandemijos laikotarpį).



5 PAVEIKSLAS. REGISTRUOTŲ BEDARBIŲ SKAIČIUS ŠALYJE.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis VDA duomenimis, 2023 m.

Pažymėtina, kad 7.3.1. konkreto uždavinio investicijomis įgyvendinami mokymai ilgainiui praranda aktualumą ir efektyvumą: darbo aktyviai ieškantys, motyvuoti bedarbiai neretai jau yra išbandę įvairias mokymų programas, tad reikalingos papildomos, inovatyvios ir patrauklios priemonės. Taip pat nemotyvuotus bedarbius, sunku įtraukti ir išlaikyti visų mokymų ciklų metu⁷.

SU 7.3.2 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLAIS SUSIJUSIŲ RODIKLIŲ RAIDA

VP 7 prioriteto investicijomis siekta **didinti valstybės įdarbinimo tarnybos veiksmingumą ir orientaciją į rezultatus.** Analizuojamu laikotarpiu, įgyvendinant veiklas, gerinančias darbuotojų

⁶ Užimtumo tarnybos veikla didinant užimtumą, Valstybės kontrolė, 2021 m. Prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/Product/Download/4203>

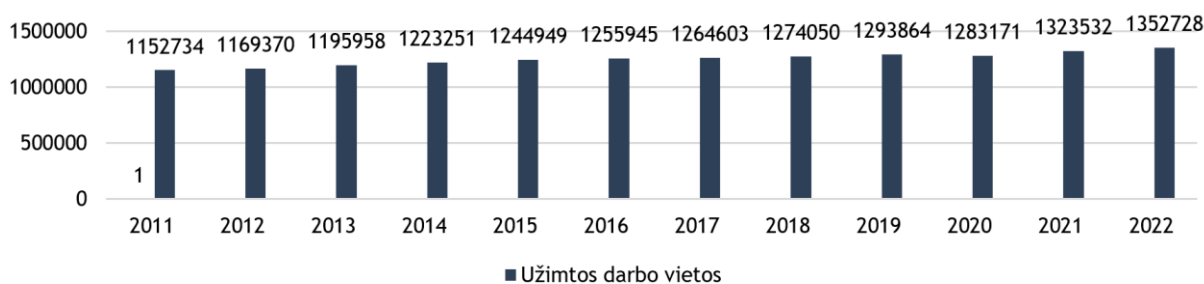
⁷ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

specialiųjų gebėjimus, bei stiprėjant šalies ekonominei situacijai, laisvų darbo vietų skaičius išliko augantis (žr. 6 pav.), o užimtų darbo vietų skaičius kito mažai ir visu analizuojamu laikotarpiu išliko augantis (žr. 7 pav.).



6 PAVEIKSLAS. LAISVŲ DARBO VIETŲ SKAIČIUS ŠALYJE.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis VDA duomenimis, 2023 m.



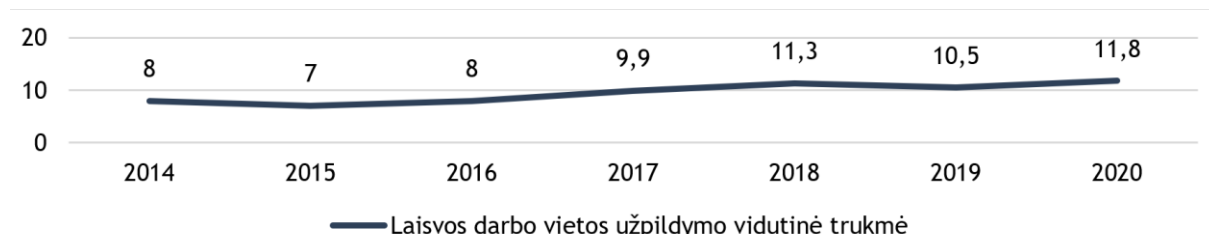
7 PAVEIKSLAS. UŽIMTŲ DARBO VIETŲ SKAIČIUS ŠALYJE.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis VDA duomenimis, 2023 m.

Investicijų įgyvendinimo laikotarpiu šalyje išliko nuoseklus poreikis užpildyti laisvas darbo vietas, o VP 7 prioriteto intervencijomis siekta sutrumpinti laisvos darbo vietos užpildymo vidutinę trukmę. Tam buvo pasitelkiamos konkrečios uždavinio 7.3.2. veiklos, apmokant UT darbuotojus efektyviai teikti karjeros konsultavimo, įdarbinimo paslaugas ir neturinčius darbo asmenis aktyviai įtraukti į darbo rinką bei sutrumpinti **laisvos darbo vietos užpildymo vidutinę trukmę (darbo dienų skaičiumi)**. Analizuojamu laikotarpiu stebima šio rodiklio kaita (žr. 8 pav.) Išskirtina, kad kaitą galėjo lemti ne tik sustiprinta UT darbuotojų kvalifikacija – prie šio rodiklio pokyčio iš dalies prisidėjo pradėtas taikyti UT klientų aptarnavimo modelis, kuris UT klientą pirmojo apsilankymo metu įvertina kiekvieno kliento individualius poreikius bei sudaro prielaidas operatyviau įdarbinti asmenį⁸. Taip pat, stebint teigiamą rodiklio kaitą galima pastebėti, kad pažanga stebima laikotarpiu, kai intervencijos dar nebuvo atliktos didžiąja apimtimi, todėl galima daryti prielaidą, kad rodiklio tendencijos didžiąja dalimi yra nulemtos bendros darbo rinkos situacijos. Tuo tarpu laikotarpiu, kuomet intervencijos buvo įgyvendintos didžiąja apimtimi, laisvos darbo vietos užpildymo vidutinė trukmė pailgėjo, ir 2020 m. siekė 11,38 dienos. Akcentuotina, kad tai susiję ir su bendra darbo rinkos situacija šalyje – 2020 m. buvusi pandemine situacija apsunkino bedarbių asmenų

⁸ 2014–2020 m. ES fondų, skirtų integruotai teritorinei plėtrai, įgyvendinimo pažangos vertinimas, Vidaus reikalų ministerijos užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ 2018 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/2014-2020-m-es-fondu-skirtu-integruotai-teritorinei-pletrai-igyvendinimo-pazangos-vertinimas>

įsitraukimą į užimtumą, ko pasekoje laisvos darbo vietos užpildymo trukmė buvo didžiausia visu analizuojamu laikotarpiu.



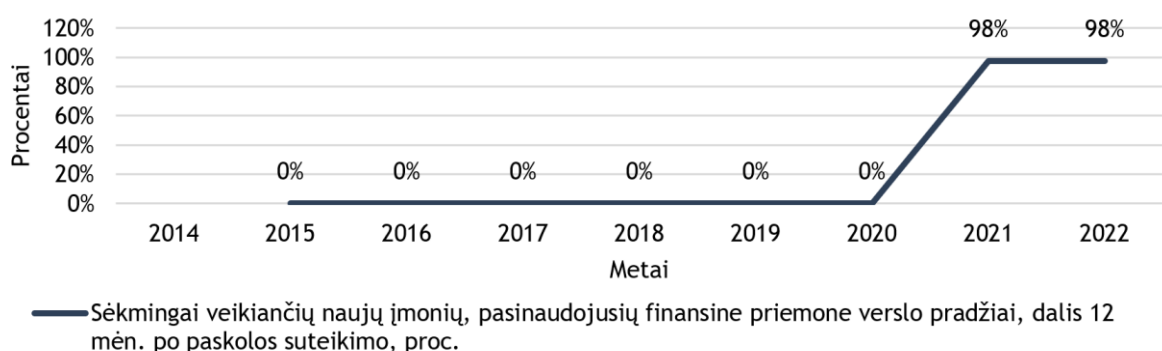
8 PAVEIKSLAS. LAISVOS DARBO VIETOS UŽPILDYMO TRUKMĖ.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Siekiant didinti UT veiksmingumą ir labiau orientuoti į rezultatus analizuojamu laikotarpiu (2018 m.) buvo **sukurta ir įgyvendinama ADRP ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistema**. VP 7 investicijomis buvo įdiegta informacinė sistema, skirta įgyvendinti jaunimo garantijos iniciatyvos (JGI) įgyvendinimo stebėsenos modulį, kuris automatizavo neaktyvaus jaunimo JGI procesus ir sudaro prielaidas užtikrinti savalaikį JGI priemonių jaunimui taikymą, JGI projektų veiklų įgyvendinimą ir lėšų panaudojimo ir rodiklių stebėseną.

SU 7.3.3 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLAIS SUSIJUSIŲ RODIKLIŲ RAIDA

Ankstesnėse šio vertinimo ataskaitose pristatoma bendras spartus verslumo lygio augimas šalyje: įmonių ir fizinių asmenų, tenkančių tūkstančiui gyventojų, skaičius per dešimtmetį išaugo nuo 39 (2010 m.) iki maždaug 82 (2020 m.) VP 7 investicijomis taip pat siekta padidinti darbo paklausą skatinant gyventojų, ypač susiduriančių su sunkumais darbo rinkoje, verslumą. Analizuojamu laikotarpiu augo **12 mėn. po paskolos suteikimo sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis**. Beveik visu investiciniu laikotarpiu šio rodiklio reikšmė buvo 0 proc. dėl numatyto intervencijų planavimo ir įgyvendinimo: didžioji dalis priemonių buvo įgyvendinta vėlesniu laikotarpiu, o rodikliui įvertinti turi praeiti 12 mėn. Todėl nors investiciniu laikotarpiu rodiklio reikšmė nekito, galutinės rodiklio reikšmės 2021–2022 m. atspindi sėkmingą intervencijų naudojimą – intervencijomis pasinaudojusios naujos įmonės, pasinaudojusios finansine priemone verslo pradžiai, 12 mėn. po paskolos suteikimo sėkmingai veikia.



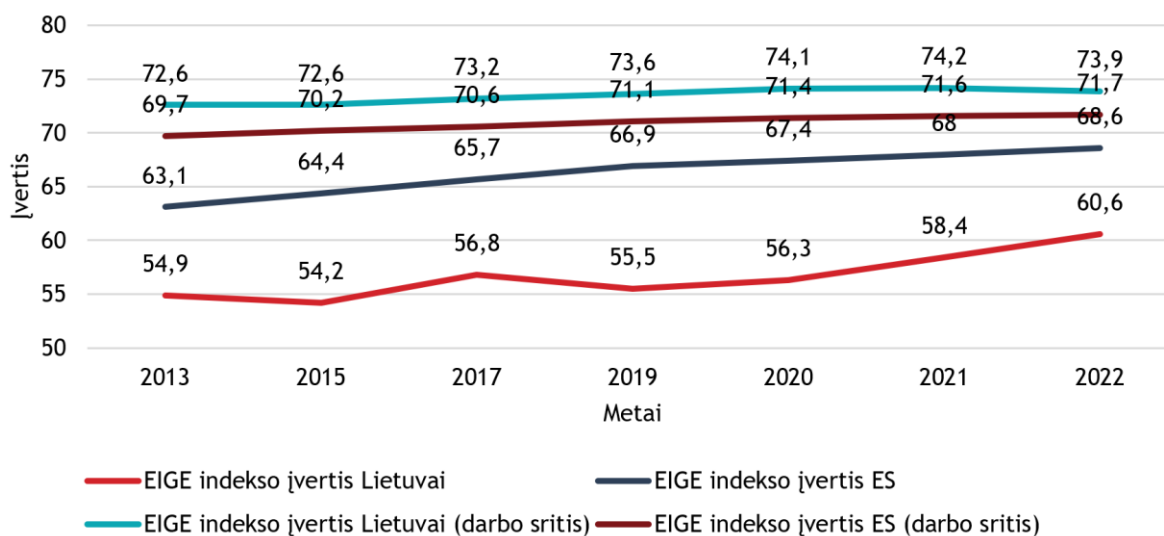
9 PAVEIKSLAS. SĖKMINGAI VEIKIANČIŲ NAUJŲ ĮMONIŲ, PASINAUDOJUSIŲ FINANSINE PRIEMONE VERSLO PRADŽIAI, DALIS 12 MĖN. PO PASKOLOS SUTEIKIMO.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis

SU 7.3.4 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLAIS SUSIJUSIŲ RODIKLIŲ RAIDA

VP 7 prioriteto investicijomis siekiama didesnės moterų ir vyrų lygybės darbo rinkoje, įskaitant darbo rinkos segregacijos mažinimą bei subalansuoto atstovavimo sprendimų priėmimą. Investicijų pagalba daugiau dėmesio skiriama visuomenės, verslo ir viešojo sektoriaus sisteminiams tiksliesiems mokymams, švietimui bei informavimui, taip sistemiskai mažinant moterų ir vyrų padėties skirtumus.

Bendros tendencijos šalyje ir ES lyčių lygybės klausimais vertinamos pasitelkianti Europos lyčių lygybės instituto sukurtą ir naudojamą įrankį. 10 pav. atspindi tiek Lietuvoje, tiek bendrai ES nuosekliai gerėjančią lyčių lygybės situaciją. Išskirtina, kad moterų ir vyrų indekso „Darbas“ sritis visu analizuotu laikotarpiu lenkia bendrą ES vidurkį – ypač visos darbo dienos ekvivalentinis užimtumo lygio srityje.



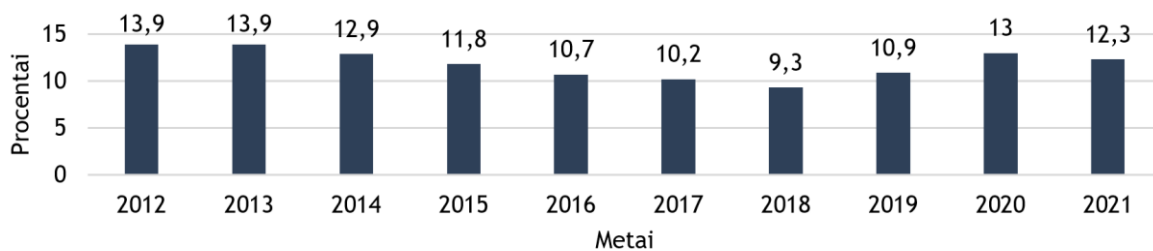
10 PAVEIKSLAS. EIGE INDEKSO REZULTATAI LIETUVOJE IR ES

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis EIGE duomenimis

Konkreto uždavinio 7.3.4. investicijomis siekta **didinti asmenų, kurie praktikoje taiko žinias ir įgūdžius, įgytus dalyvaujant renginiuose, skatinančiuose moterų ir vyrų lygybę bei diskriminacijos mažinimą darbo rinkoje, dalį**. Beveik visu investiciniu laikotarpiu šio rodiklio reikšmė nebuvo didelė dėl numatyto intervencijų planavimo ir įgyvendinimo: didžioji dalis veiklų, skirtų stiprinti visuomenės narių kompetencijas ir žinias lyčių lygybės tematikoje, buvo įgyvendinta vėlesniu laikotarpiu. Todėl šiuo metu dar nėra pateikiami duomenys apie šio rodiklio pasisekimą.

SU 7.4.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLAIS SUSIJUSIŲ RODIKLIŲ RAIDA

VP 7 prioriteto investicijomis buvo siekiama sumažinti NEET 15–29 m. amžiaus jaunimo skaičių. Išskirtina, kad jaunimas, tiek ES, tiek nacionaliniu lygmeniu yra priskiriamas vienai iš socialinių grupių, patiriančių sunkumų integruojantis į darbo rinką. Pagrindinės to priežastys – trūkstamas išsilavinimas ar profesinė kvalifikacija, turimi įgūdžiai nėra paklausūs darbo rinkoje, menka darbo patirtis, socialinių įgūdžių trūkumas ir kt. Konkretaus uždavinio 7.4.1. intervencijomis siekta palengvinti jaunų žmonių integraciją į darbo rinką. 11 pav. atspindi, kad iki intervencijų įgyvendinimo pradžios Lietuvos darbo rinka dar nėra atsigavusi po pasaulinės ekonomikos ir finansų krizės laikotarpiu, kuomet jaunimo nedarbo mastai buvo reikšmingai išaugę ir dar negrįžę į prieškrizinį lygį. Intervencijų įgyvendinimo laikotarpiu, iki COVID-19 pandemijos, NEET jaunimo dalis mažėjo: nuo 12,9 proc. 2014 m. iki 10,9 proc. 2019 m.

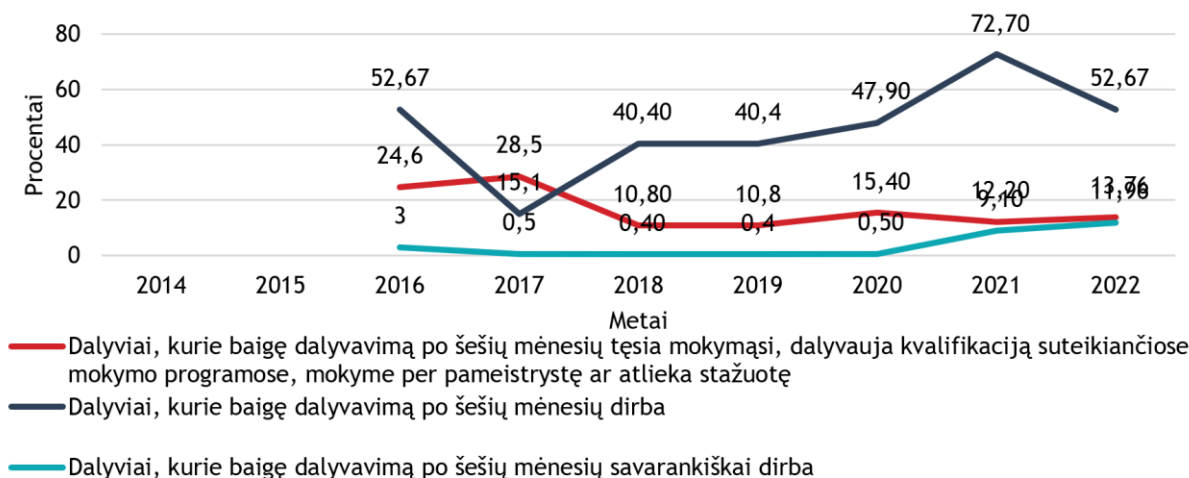


■ 15-29 metų amžiaus nedirbantis, nesimokantis ir mokymuose nedalyvaujantis jaunimas, proc.

11 PAVEIKSLAS. 15-29 METŲ AMŽIAUS NEDIRBANTIS, NESIMOKANTIS IR MOKYMUOSE NEDALYVAUJANTIS JAUNIMAS.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Konkreto uždavinio 7.4.1. intervencijose dalyvavę asmenys, praėjus 6 mėn. pasibaigus dalyvavimui intervencijoje, pasirinkdavo ir toliau tęsti dalyvavimą švietimo ir (ar) darbo rinkoje. 12 paveiksle matosi, kiek **dalyvių, praėjus 6 mėn. po dalyvavimo intervencijoje, pasirenka tęsti mokslus, dalyvauti kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme ar pameistrystėje ar stažuotėje, taip pat, kiek pasirenka dirbti ar savarankiškai dirbti.** Galima pastebėti, kad, kadangi tai yra santykinis dydis, procentinės dalies išraiškos kaita nėra nuosekli. Visgi, svarbu išskirti, kad šio rodiklio reikšmės nėra visiškai tinkamos dėl taikomos skaičiavimo metodikos: pavyzdžiui, jei intervencijos dalyvis pradeda mokytis ar dirbti intervencijai nepasibaigus, tuomet jo(s) negalima įtraukti į rezultato reikšmių skaičiavimą ir kt.



12 PAVEIKSLAS. DALYVIAI, KURIE BAIGĘ DALYVAVIMĄ PO ŠEŠIŲ MĖNESIŲ TĘSIA MOKYMĄSI, DIRBA, SAVARANKIŠKAI DIRBA.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Visgi išskirtina, kad konkreto uždavinio intervencijų įgyvendinimo metu jaunimo nedarbas ir NEET jaunimo dalis, daugiausia dėl natūralių priežasčių (ekonomikos atsigavimo, didėjančios darbo vietų pasiūlos, taip pat ir nekvalifikuotiems darbuotojams didėjančio darbo užmokesčio, NEET jaunuolių emigracijos į užsienio šalis) nuosekliai mažėjo, todėl pasiekti JGI įgyvendinimo plane išskeltus tikslus, ypatingai dėl sunkumo pritraukti nemotyvuotus ir neaktyvius NEET jaunuolius, kasmet tapo vis sudėtingiau.

KITOS SU ANALIZUOJAMOMIS SRITIMIS SUSIJUSIOS SVARBIOS APLINKYBĖS

Analizuojamu laikotarpiu bendras šalies darbingo amžiaus gyventojų (15–74 m.) ekonominis aktyvumas augo: užimtų gyventojų skaičius augo nuo 1,31 mln. iki 1,36 mln., bedarbių skaičius ir neaktyvių gyventojų skaičius mažėjo (atitinkamai, nuo 158 tūkst. ir 764,6 tūkst. 2014 m. iki 104,8 tūkst. ir 623,7 tūkst. 2021 m.). Visu analizuojamu laikotarpiu neaktyvių moterų dalis išliko didesnė nei vyrų (2014 m. neaktyvių moterų dalis bendrame gyventojų skaičiuje pagal lytį buvo 46,1 proc., vyrų – 35 proc., 2021 m., atitinkamai, 42,6 proc. ir 31,8 proc.), kuris galimai atsiranda dėl moterų ilgesnės gyvenimo trukmės, ankstesnio pensinio amžiaus bei laiko, skiriamo vaikams auginti. Bendras darbo jėgos lygis (darbingo amžiaus asmenų) išliko augantis (nuo 73,7 proc. 2017 m. iki 78,3 proc. 2021 m.), daugiausiai tarp vyresnio amžiaus (atitinkamai, 63 proc. ir 74 proc.) ir jaunesnio amžiaus (34,2 proc. 2014 m. ir 36,6 proc. 2021 m.) asmenų. Prie šių teigiamų tendencijų prisidėjo ir VP 7 prioriteto investicijos, kurios skatino bedarbių ir neaktyvių asmenų įsitraukimą į darbo rinką. Taikomos intervencijos, įtraukiančios pažeidžiamus asmenis (neįgaliuosius, ilgalaikius bedarbius ir kt.) taip pat sudarė tinkamas prielaidas didinti bendrą šalies darbo jėgą, t.y. užimtųjų skaičių.

Analizuojamu laikotarpiu šalyje išliko dideli regionų ir atskirų socialinių grupių dalyvavimo darbo rinkoje skirtumai, darbo rinka nėra pakankamai įtrauki, išlieka atotrūkis tarp vyrų ir moterų darbo užmokesčio. Tad intervencijos, orientuotos į mažiau galimybių turinčių asmenų įsitraukimą į darbo rinką išliko aktualios. Išskirtina, kad investiciniu laikotarpiu vyrų pensinis amžius padidėjo daugiau nei 1 metais, moterų – 2 metais (vyrų pensinis amžius 2014 m. buvo 63 metai, o 2021 m. – 64 m. ir 2 mėn.; moterų, atitinkamai, – 61 m. bei 63 m. ir 4 mėn.). Pensinio amžiaus pavėlinimas iš dalies prisideda prie vyresnio amžiaus aktyvesnio įsitraukimo į darbo rinką, kadangi pensinis amžius išlieka pagrindine priežastimi, kodėl asmenys nebeieško darbo.

Išskirtina, kad VP 7 prioriteto investicijos buvo orientuotos ir į UT funkcinių ir infrastruktūrinį atnaujinimą. Investiciniu laikotarpiu valstybės įdarbinimo agentūra buvo reorganizuota⁹ –reorganizacija apėmė visas anksčiau veikusias teritorines darbo biržas. Šis struktūrinis pakeitimas apėmė ne tik biudžetinių įstaigų skaičiaus mažinimą, bet taip pat optimizavo teritorinių darbo biržų veiklą, siekiant efektyvaus užimtumo rėmimo politiką įgyvendinančių biudžetinių įstaigų valdymo, teikiamų darbo rinkos paslaugų ir įgyvendinamų intervencijų kokybės ir prieinamumo. Įgyvendinant pertvarką ir konsoliduojant reorganizuotų įstaigų skaičių, taip pat buvo tikimasi pertvarkyti žmogiškuosius išteklius – didinti UT specialistų, aptarnaujančių tiek norinčius įsidarbinti asmenis, tiek neaktyvius gyventojus bei verslo atstovus, skaičių¹⁰.

Galiausiai, veiklos rodiklių raidai įtakos turėjo COVID–19 pandemija ir ją lydėjusios padarinių suvaldymo priemonės. Šalyje iki COVID–19 pandemijos buvo stebima užimtumo didėjimo tendencija, tačiau 2020 m. padidėjo nedarbas, kuris 2021 m. per rekordiškai trumpą laiką vėl sumažėjo (nedarbo lygis 2018 m. siekė 6,1 proc., 2020 m. 8,5 proc., 2021 m. 7,1 proc.).

APIBENDRINIMAS

Apibendrinant, **VP 7 prioriteto intervencijų tinkamumas socialinės ir ekonominės raidos kontekste yra vidutinis**. Pažanga, siekiant pritraukti papildomos materialinės investicijas į tikslines teritorijas bei kurti jose naujas darbo vietas, nors ir yra stebima, tačiau ji didžiąja dalimi nulemta ne VP 7 prioriteto

⁹ Dėl Teritorinių darbo biržų reorganizavimo ir reorganizavimo sąlygų aprašo patvirtinimo, priimta Lietuvos darbo birža prie Socialinės apsaugos ir darbo ministro įsakymu Nr. V-177 2018 m. Prieiga per internetą: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/68601c5248c011e89197e1115e5dbece?jfwid=1lgm5vlnđ>

¹⁰ Remiantis viešai pateikiama informacija. Šaltinis: <https://socmin.lrv.lt/lt/naujienos/uzimtumo-tarnyba-tampanti-lietuovs-darbo-birza-klientams-skirs-dar-daugiau-demesio?lang=lt>

investicijų. Ankstesniuose vertinimuose pažymima, kad intervencijos nevisa apimtimi atitinka socio-ekonominę šalies situaciją¹¹. Taip pat suplanuotose intervencijose pasigendama priemonių, kaip būtų sistemingai sprendžiamos dirbančiųjų kompetencijų pasiūlos ir paklausos neatitikties problemos¹².

2.2 NACIONALINĖ STRATEGINĖ DARBOTVARKĖ

Šiame poskyryje aptariami pagrindiniai su VP prioriteto sritimi siejami strateginiai dokumentai, galioję 2014–2020 m. investiciniu laikotarpiu bei vertinamų intervencijų tinkamumas siekiant šiuose dokumentuose keltų tikslų.

UŽIMTUMO RĖMIMAS IR DIDINIMAS

Su užimtumo rėmimu susiję tikslai, kelti 2014–2020 metų nacionalinės pažangos programoje (toliau – NPP). Siekta stiprinti suaugusiųjų kvalifikacijos kėlimo ir persikvalifikavimo priemones, užtikrinti kompetencijų pasiūlos atitiktį darbo rinkos paklausai, didinti gyventojų kokybišką užimtumą, skatinti darbo jėgos paklausą kokybiškoms darbo vietoms, užtikrinti darbo rinkos dinamiką ir įtraukti į ją. Tarp įgyvendinamų NPP krypčių numatomas ne tik aktyvių priemonių taikymas, orientuotas į šalies žmogiškojo kapitalo stiprinimą, bet ir žiniomis grįstos užimtumo politikos formavimas (pavyzdžiui, kompetencijų pasiūlos ir paklausos darbo rinkoje tyrimų ir prognozių atlikimas (įskaitant vidutinės trukmės žmogiškųjų išteklių poreikio prognozes), kvalifikacijų sąsajų su darbo vietomis stebėsenos sistemos funkcionalumo užtikrinimas).

Planuojant 2014–2020 m. investicinio laikotarpio intervencijas, buvo akcentuojamas kokybiškas užimtumo politikos planavimas ir įgyvendinimas, siejamas su:

- Aktyvios darbo rinkos politikos (ADRP), atitinkančiu Užimtumo gaires ir ES gaires, kokybiškas įgyvendinimas;
- Darbo rinkos institucijų stiprinimu;
- Tinkamų sąlygų darbuotojams, įmonėms ir verslininkams prisitaikyti prie pokyčių darbo rinkoje, sudarymu;
- Aktyvaus senėjimo politikos įgyvendinimu.

Išskirtina, kad šalies užimtumo didinimas buvo aktualus prioritetas ir 2007–2013 m. laikotarpiu. Įgyvendinant Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programą buvo siekiama didinti gyventojų ekonominį aktyvumą ir užimtumą bei skatinti kokybišką darbo vietų kūrimą, taip pat didinti Lietuvos gyventojų galimybes mokytis visą gyvenimą¹³.

2014–2020 m. ES fondų investicijos buvo nukreiptos užimtumo stiprinimą ir rėmimą. Pavyzdžiui, įgyvendinant 7.3.1 konkretaus uždavinio priemones buvo įgyvendinamos ADRP priemonės (tokios kaip

¹¹ Europos Sąjungos investicijų ir jaunimo užimtumo iniciatyvos veiksmingumo, efektyvumo ir poveikio, įskaitant jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą, vertinimas, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos užsakymu atliko UAB „BGI Consulting“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/europos-sajungos-investiciju-ir-jaunimo-uzimtumo-iniciatyvos-veiksmingumo-efektyvumo-ir-poveikio-iskaitant-jaunimo-garantiju-iniciatyvos-igyvendinima-vertinimas-1>

¹² 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

¹³ 2007–2013 m. Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos pasiektų tikslų ir uždavinių vertinimo ataskaita, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2016 m. Prieiga internete: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/2007-2013-m-zmogiskuju-istekliu-pletros-veiksmu-programos-pasiektu-tikslu-ir-uzdaviniu-vertinimo-ataskaitos-santrauka>

profesinis mokymas, darbo įgūdžių įgijimo rėmimas, įdarbinimas subsidijuojant, darbo rotacija, parama bedarbių teritoriniam judumui, savarankiško užimtumo rėmimas, darbo vietų steigimo (pritaikymo) subsidijavimas, vietinių užimtumo iniciatyvų projektų įgyvendinimas, kitos bedarbių užimtumo gebėjimus ir galimybes didinančios ADRP priemonės), įtraukiančios skirtingas visuomenės tikslines grupes. Papildomai taikytos ir kitos užimtumo skatinimo ir motyvavimo priemonės ir paslaugos, skatinančios asmens perėjimą nuo nedarbo prie užimtumo darbo rinkoje arba užtikrinančios nedarbo prevenciją. 7.3.1. intervencijų pagalba taip pat buvo teikiamos profesinės reabilitacijos paslaugos neįgaliesiems.

ŠALIES EKONOMINIS AUGIMAS

Siekis sukurti augimui ir konkurencingumui palankias aplinkos sąlygas įtvirtintas NPP 3 prioritete. Siekiama užtikrinti verslumą skatinančias ir verslo plėtrai palankias sąlygas, tolygiai visoje šalies teritorijoje išsidėsčiusią tvarią ir efektyvią ekonominę infrastruktūrą bei teritorinę sanglaudą. Aktualus reguliacinės aplinkos klausimas VP 7 prioriteto intervencijomis nebuvo sprendžiamas, tačiau su reguliacinės aplinkos pokyčiais susiję poreikiai sprendžiami kitų VP prioritetų (pvz.: VP 10) intervencijomis. Atitinkamai, tai nemažina bendro VP prioriteto intervencijų tinkamumo įverčio.

Išskirtina, kad šalies ekonominio augimo skatinimas buvo aktualus prioritetas ir 2007–2013 m. laikotarpiu. Įgyvendinant Ekonomikos augimo veiksmų programą siekta didinti verslo produktyvumo lygį, ypač sudarant palankią aplinką inovacijoms ir smulkiąjam bei vidutiniam verslui bei efektyvinti ekonominę infrastruktūrą¹⁴.

2014–2020 m. ES fondų investicijos buvo nukreiptos į šalies ekonominio augimo skatinimą, ypatingai mažinant teritorinius netolygumus ir skatinant divergenciją. Pavyzdžiui, įgyvendinant 7.1.1 konkrečiau uždavinių priemonių įgyvendinama neišnaudojamos, apleistos infrastruktūros ir teritorijų konversija, sukuriant sąlygas pritraukti į jas naujas komercines veiklas, pritaikant socialinei infrastruktūrai, bendruomenių veiklai. Tačiau išskirtina, kad daugiau investicijų buvo skirta ne tinkamos infrastruktūros darbo vietoms kurti(s), bet modernios, atitinkančios šiuolaikinės visuomenės poreikius, viešos ir privačios kultūros infrastruktūros sukūrimui, viešųjų erdvių atnaujinimui ar sukūrimui. Nors šių intervencijų nauda gali būti traktuojama kaip netiesioginė – sukuriama patraukli aplinka bei infrastruktūra, atitinkanti visuomenės atskirų grupių ir bendruomenių poreikius, – įgyvendintos intervencijos nėra pakankamos skatinti konvergenciją tikslinėse teritorijose bei mažinti teritorinius skirtumus visoje šalies teritorijoje.

JAUNIMO UŽIMTUMO SKATINIMAS

2013 m. ES Taryba¹⁵ paragino valstybes nares užtikrinti, kad visiems jaunuoliams būtų suteikti kokybiški darbo, tolesnio mokymosi, gamybinės ar mokomosios praktikos pasiūlymai per keturis mėnesius po darbo netekimo ar formaliojo švietimo įstaigos baigimo. Tad nuo 2014 m. Lietuvoje įgyvendinama Jaunimo garantijų iniciatyva (JGI), kuria siekiama, kad visi 15–29 metų amžiaus jaunuoliai – nesvarbu, ar jie užsiregistravę Užimtumo tarnyboje, ar ne – per 4 mėnesius nuo formaliojo švietimo įstaigos baigimo arba darbo netekimo gautų konkretų pasiūlymą dirbti ar toliau mokytis, įskaitant pameistrystės mokymo formą, atlikti praktiką arba stažuotę. JGI įgyvendinimas ne tik stiprina atskiros amžiaus grupės ekonominį

¹⁴ 2007–2013 m. Ekonomikos augimo veiksmų programos pasiektų tikslų ir uždavinių vertinimo ataskaita, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2016 m. Prieiga internete: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai//kiekybinis-ir-kokybinis-2007-2013-m-veiksmu-programu-pasiektu-tikslu-ir-uzdaviniu-vertinimas/2007-2013-m-ekonomikos-augimo-veiksmu-programos-pasiektu-tikslu-ir-uzdaviniu-vertinimo-ataskaitos-santrauka?type=versions>

¹⁵ 2013 m. balandžio 22 d. Tarybos rekomendacija dėl Jaunimo garantijų iniciatyvos nustatymo, Europos Sąjungos Tarybos rekomendacija Nr. 2013/C 120/01, pateikta 2013 m. balandžio 22 d. Prieiga per internetą: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/ALL/?uri=CELEX:32013H0426\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/ALL/?uri=CELEX:32013H0426(01))

aktyvumą, bet ir sudaro teigiamą netiesioginį ilgalaikį poveikį – aktyvus jaunimo įsitraukimas į darbo rinką mažina riziką turėti mažas pajamas, skatina teigiamas demografines tendencijas.

2020 m. ES Taryba¹⁶ paskatino valstybes nares stiprinti jaunimo nedarbo ir neaktyvumo prevenciją pasitelkiant geresnes stebėsenos ir ankstyvojo perspėjimo sistemas, o JGI įgyvendinti etapais. Kartu su šia rekomendacija Lietuvoje tęsiamas JGI įgyvendinimas.

Išskirtina, kad jaunimo užimtumo skatinimas buvo įgyvendinamas ir 2007–2013 m. laikotarpiu. Įgyvendinant Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programą, parama buvo teikiama jaunimo pirmajam darbui bei jaunimo užimtumo ir motyvacijos didinimui¹⁷.

2014–2020 m. ES fondų investicijos nukreiptos į jaunimo užimtumo didinimą įgyvendinant konkretaus uždavinio 7.4.1. intervencijas. Taikomos priemonės buvo įgyvendinamos keliais etapais: pirminės intervencijos metu buvo teikiamos jaunimo aktyvinimo paslaugos (pirminė intervencija), tokios kaip papildomų gebėjimų ir kompetencijų ugdymo priemonės, psichologinės socialinės rehabilitacijos priemonės, ypatingai aktualios mažiau socialinių įgūdžių turinčioms jaunimo grupėms. Pirminės intervencijos metu įgyvendinamos veiklos apėmė tiek informavimo ir konsultavimo paslaugas, tiek švietimo paslaugas, tiek savanorystę, tiek socialinių ir gyvenimo įgūdžių ugdymo paslaugas ir kt. Siekiant skatinti integraciją į darbo rinką, antrinės intervencijos paslaugos buvo teikiamos įgyvendinant tokias veiklas kaip bedarbių profesinis mokymas, darbo įgūdžių įgijimo rėmimas, įdarbinimas subsidijuojant ir kt.

APIBENDRINIMAS

Apibendrinant, VP 7 prioriteto intervencijų **tinkamumas nacionalinės strateginės darbotvarkės kontekste yra aukštas**. 2014–2020 m. laikotarpio investicijos atitiko didžiąją dalį kituose priemonių planavimo metu aktualiuose nacionaliniuose strateginiuose dokumentuose identifikuotų užimtumo srities problemų – buvo stiprinamas užimtumo rėmimas ir didinimas, atskirų visuomenės grupių įtraukimas į ADRP priemones, skatinamas šalies ekonomikos augimas. Taip pat stebimas ankstesniais investiciniais laikotarpiais vykdytų, pasiteisinusių užimtumo priemonių tęstinumas. Vis dėl to pažymėtina, kad daugiau dėmesio galėjo būti skiriama šalies konvergencijos skatinimui bei teritorinių skirtumų visoje šalies teritorijoje mažinimui. Išskirtina, kad palankios verslui aplinkos, ypatingai reguliacinės aplinkos, sukūrimas ir įgyvendinimas glaudžiai siejasi su kitomis VP prioritetų intervencijomis.

¹⁶ „Tiltas į darbo rinką. Sustiprinta Jaunimo garantijų iniciatyva“, kuria pakeičiama 2013 m. balandžio 22 d. Tarybos rekomendacija dėl Jaunimo garantijų iniciatyvos nustatymo, Europos Sąjungos Tarybos rekomendacija Nr. (2020/C 372/01), pateikta 2020 m. spalio 30 d. Prieiga per internetą: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020H1104\(01\)&from=LT](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020H1104(01)&from=LT)

¹⁷ 2007–2013 m. Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos pasiektų tikslų ir uždavinių vertinimo ataskaita, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2016 m. Prieiga internete: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/2007-2013-m-zmogiskuju-istekliu-pletros-veiksmu-programos-pasiektu-tikslu-ir-uzdaviniu-vertinimo-ataskaitos-santrauka>

2.3 TIKSLINIŲ GRUPIŲ POREIKIAI

Užimtumo ir ekonomikos skatinimo sektoriuose išskiriamos tikslinės grupės – **bedarbiai ir ekonomiškai neaktyvūs asmenys, ekonominės veiklos vykdytojai** (veikiantys ar naujai besikuriantys) bei **UT darbuotojai**. Šios tikslinės grupės dar gali būti skirstomos į įvairius pogrupius:

- bedarbiai ir ekonomiškai neaktyvūs asmenys gali būti skirstomi į trumpalaikius ir ilgalaikius bedarbius, motyvuotus ir nemotyvuotus asmenis; taip pat darbo rinkos poreikius (ne)atitinkančius ekonomiškai neaktyvius asmenis. Šią grupę taip pat galima skirstyti ir pagal lytį (moterų ir vyrų lygių galimybių užtikrinimas), amžiaus grupes (jaunimas, vyresnio amžiaus asmenys), išskirtina ir negalią turinčių asmenų grupė.
- ekonominės veiklos vykdytojai – veikiantys juridiniai asmenys, siekiantys lengvatų verslo vystymui ar darbuotojų sąlygų gerinimui, bei naujai besikuriantys verslo subjektai.

2014–2020 m. laikotarpio investicijos daugiausiai buvo skiriamos bedarbių ir ekonomiškai neaktyvių asmenų tikslinei grupei. Pagal VP 7 prioriteto konkrečiuosius uždavinius buvo įgyvendinamos intervencijos, orientuotos į įgūdžių, skirtų įsitvirtinti ir aktyviai veikti darbo rinkoje, įgijimą ir stiprinimą įvairioms tikslinėms grupėms. Toks pakankamai platus požiūris į tikslinėms grupėms aktualias problemas sudarė tinkamas prielaidas tikslinės grupės nariams atrasti bent dalį jų individualių poreikių tenkinančias priemones. Intervencijų tinkamumą ir aktualumą tikslinėms grupėms rodo ir didelė taikytų priemonių paklausa, dažnu atveju viršijusi pasiūlą.

Visgi, akcentuotina, kad konkrečiau uždavinio 7.4.1 atveju, suplanuotos investicijos menkai atitiko tikslinių grupių poreikius. Konkrečiai, taikytos intervencijos neatitiko situacinių (ne motyvacijos, kvalifikacijos ar darbo patirties stokos nulemtų) iššūkių turinčių jaunų bedarbių poreikių, kas sukėlė iššūkių siekiant įtraukti tikslinės grupės atstovus į vykdomas veiklas.¹⁸

Kita vertus, dalis taikytos intervencijos, susijusios su ekonominės veiklos vykdytojų poreikiais, galėjo likti nuošalėje. Pavyzdžiui, buvo nustatyta, kad nebuvo skiriamas pakankamas dėmesys teritorinių netolygumų mažinimui¹⁹. Pažymėtina, kad kiti vertinimai, atlikti analizuojant kitų VP prioritetų investicijas, taip pat akcentuoja nepakankamo dėmesio egzistuojantiems teritoriniams netolygumams problemą²⁰.

Visoms tikslinėms grupėms aktualus iššūkis – aktualių duomenų, atliepančių tikslią užimtumo problematiką, trūkumas. Pavyzdžiui, planuojant investicijas tikslinėse teritorijose išskirtinas patikimų ir palyginamų duomenų apie situaciją ir jos pokyčius konkrečiose regioninės politikos tikslinėse teritorijose prieinamumas bei įrodymų naudojimas priimant sprendimus.²¹ Atskiri regioninės politikos aspektai yra vertinami, tačiau pasigendama vertinimų, kurie analizuotų konkrečių investicijų intervencijas tikslinėse

¹⁸ *Europos Sąjungos investicijų ir jaunimo užimtumo iniciatyvos veiksmingumo, efektyvumo ir poveikio, įskaitant jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą, vertinimas*, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos užsakymu atliko UAB „BGI Consulting“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/europos-sajungos-investiciju-ir-jaunimo-uzimtumo-iniciatyvos-veiksmingumo-efektyvumo-ir-poveikio-iskaitant-jaunimo-garantiju-iniciatyvos-igyvendinima-vertinimas-1>

¹⁹ *2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas*, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

²⁰ *Lietuvos 2014–2020 M. Europos Sąjungos struktūrinių fondų investicijų veiksmų programos išankstinis vertinimas*, FM užsakymu atliko VŠĮ Viešosios politikos ir vadybos institutas ir UAB „PPMI Group“, 2014 m. Prieiga internete: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/lietuvos-2014-2020-m-es-strukturiniu-fondu-investiciju-veiksmu-programos-isankstinis-vertinimas>

²¹ *Lietuvos ūkio sektorių finansavimo po 2020 m. vertinimas: regioninė plėtra (regioninė politika)*, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“, 2019 m. Prieiga internete: [https://lrv.lt/uploads/main/documents/files/Regionin%C4%97%20politika\(1\).pdf](https://lrv.lt/uploads/main/documents/files/Regionin%C4%97%20politika(1).pdf)

teritorijose, jų rezultatyvumą ir poveikį. Šių duomenų trūkumas nesudaro tinkamų prielaidų planuoti ir įgyvendinti intervencijas, vykdyti regioninės politikos stebėseną. Taip pat akcentuotina problema dėl UT taikomų priemonių kokybės bei prieinamumo. Duomenų trūkumo iššūkis aktualus bedarbių ir ekonomiškai neaktyvių asmenų tikslinei grupei.

Intervencijų, skirtų UT darbuotojų poreikių atliepimui, tinkamumas taip vertintinas kaip aukštas. UT darbuotojai išskiria poreikį tiek stiprinti savo bendrąsias bei tikslines kompetencijas, tiek gerinti darbo sąlygas, užtikrinant jų tinkamą pritaikymą paslaugų teikimui. Nors šios intervencijos buvo įgyvendinamos pavėluotai, visgi, jų aktualumo tai nesumenkino.²²

Apibendrinant, **VP 7 prioriteto tinkamumą tikslinių grupių poreikiams galima vertinti kaip vidutinį.** Investicijų tikslai ir turinys priemonių planavimo metu egzistavusius tikslinių grupių poreikius atliepia didžiąja dalimi, o suplanuotos intervencijos buvo paklausios ir aktualios. Visgi, susiduriama su bendrosios situacijos, rezultatų stebėsenos duomenų surinkimo, apdorojimo ir naudojimo iššūkiais, dėl kurių kartais pritrūksta įrodymų, siekiant pasiūlyti konkrečioms tikslinėms grupėms tinkamai subalansuotas priemones.

²² 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai//2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

3. REZULTATYVUMAS

VP 7 prioriteto rezultatyvumas vertinamas analizuojant produktų rodiklių pasiekimus pagal atskirus konkrečiuosius uždavinius: 7.1.1., 7.2.1., 7.3.1, 7.3.2., 7.3.3, 7.3.4 bei 7.4.1. Poskyrio pabaigoje pateikiama bendra konkrečių uždavinių bei viso prioriteto rezultatyvumo apžvalga. Analizei naudojami 2022 m. gruodžio 31 d. SFMIS pateikiami duomenys.

VP 7.1.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

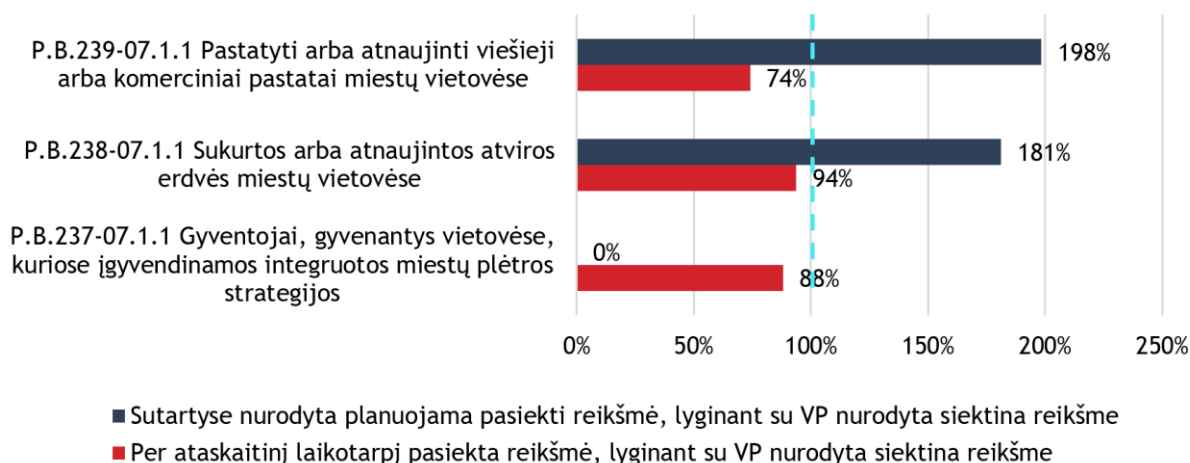
Konkreto uždavinio 7.1.1. pasiekimai matuojami 3 produkto rodikliais (žr. 4 lentelę).

4 LENTELĖ. VP 7.1.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Rodiklio kodas	Rodiklio pavadinimas	VP siektina reikšmė 2023 m.	Pasiekta reikšmė (2022 m)	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė	Priemonė(s), kuriose siekiama rodiklio	Pasiekta reikšmė 2022 m.	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė
P.B.237-07.1.1	Gyventojai, gyvenantys vietovėse, kuriose įgyvendinamos integruotos miestų plėtros strategijos	250 000	220 196	0	07.1.1-CPVA-R-904		
P.B.238-07.1.1	Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse	6 000 000	5 624 660,66	10 871 668,29	07.1.1-CPVA-R-903	280 932,13	152 914,86
					07.1.1-CPVA-R-904	1 621 079,24	4 157 936,80
					07.1.1-CPVA-R-905	3 222 358,68	5 530 293,02
					07.1.1-CPVA-V-902	448 847,75	517 503,40
					07.1.1-CPVA-V-906	24 608,86	446 617,21
					07.1.1-CPVA-V-907	26 834,00	66 403,00
P.B.239-07.1.1	Pastatyti arba atnaujinti viešieji arba komerciniai pastatai miestų vietovėse	25 000	18 524,75	49 602,26	07.1.1-CPVA-R-903	728,97	690,97
					07.1.1-CPVA-R-904	1 219,07	14 460,03
					07.1.1-CPVA-R-905	7 410,56	12 542,72
					07.1.1-CPVA-V-902	1 909,35	2 557,57
					07.1.1-CPVA-V-906	7 256,80	19 350,97

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis 2014-2020 m. VP ir SFMIS duomenimis.

2022 m. duomenimis, nei vienas konkreto uždavinio produkto rodiklių nebuvo pasiekęs VP nurodytos siektinos reikšmės 2023 m. (žr. 13 pav.).



13 PAVEIKSLAS. VP 7.1.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIŲ REIKŠMIŲ PAŽANGA (2022 M.)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis.

Pagrindinė investicijų pagal VP 7.1.1 uždavinį dalis teko atvirų erdvių (daugiabučių aikštelių, miesto parkų, viešųjų erdvių) sukūrimui arba atnaujinimui, taip pat viešųjų bei komercinių pastatų, skirtų kultūrinei veiklai plėsti (bibliotekos, kultūros paslaugų teikimo vietos ir pan.) statymui ar atnaujinimui. Didžioji dalis investicijų teko vietovėms, esančioms tikslinėse šalies teritorijose. Tikimasi, kad patogi ir išplėta infrastruktūra atitiks visuomenės ir bendruomenių poreikius, sudarys tinkamas prielaidas pritraukti privačias investicijas naujoms darbo vietoms kurtis (o esamoms – plėstis), mažins teritorinius skirtumus šalies teritorijoje ir taip prisidės prie VP 7 prioriteto tikslų išpildymo.

Išskirtina, kad abu produkto rodikliai (P.B.238–07.1.1 bei P.B.239–07.1.1) nurodo suteiktos paramos apimtis – kiek infrastruktūrinių objektų buvo atnaujinta ar pastatyta. Konkrečiai, rodiklių rezultatai indikuoja, kad investicijos turėjo indėlį į VP konkretaus uždavinio tikslo pasiekimą, ir rodiklio rezultatyvumas bus aukštas: abiejų rodiklių siekia 6 priemonės, 64 projektai dar yra įgyvendinami. Projektų sutartyse numatoma siektina reikšmė beveik dvigubai viršija numatytą VP, todėl tikėtina, kad šio rodiklio reikšmė pasieks VP suplanuotą reikšmę ir ją viršys.

Išskirtina, kad šiuo metu nepasiekta šių rodiklių reikšmė yra nulemta nepakankamai sparčios pažangos įgyvendinant projektus. Pavyzdžiui, įgyvendinant priemonę Nr. 07.1.1–CPVA–R–904 dėl projektų vykdytojų nepakankamos kompetencijos užsitęsė paraiškų pateikimo ir viešųjų pirkimų procedūros; priemonės Nr. 07.1.1–CPVA–V–906 atveju kai kurių projektų pradžia buvo numatyta 2019 m., o pradėta 2020–2021 m. ²³

Rodiklio P.B.237 reikšmės nėra tiesiogiai indikuojančios uždavinio įgyvendinimo produktų, tačiau atspindi, kiek gyventojų gyvena vietovėse, kuriose įgyvendinamos integruotos miestų plėtros strategijos. Prie šio rodiklio įgyvendinimo prisideda priemonės Nr. 07.1.1–CPVA–R–904 projektai, iš kurių 27 dar įgyvendinami. Nurodytina, kad visi šie projektai įgyvendinami didžiųjų miestų tikslinėse teritorijose, tačiau SFMIS nėra nurodytina projektų sutartyse numatoma siektina rodiklio reikšmė. Galima daryti prielaidą, kad rodiklio reikšmė dar didės, tačiau sunku prognozuoti, ar šis padidėjimas užtikrins VP siektiną reikšmę.

²³ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai//2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

Apibendrinant, 7.1.1 konkretaus uždavinio visų produkto rodiklių rezultatyvumas, lyginant su VP numatytomis pasiekti reikšmėmis, siekia vidutiniškai 84 proc. Analizės rezultatai rodo, kad nors šiuo metu nei vienas iš konkretaus uždavinio rodiklių nesiekia VP siektinos reikšmės, galima prognozuoti, kad 2 iš 3 produkto rodiklių reikšmės pasieks VP suplanuotas reikšmes sėkmingai. Dėl trūkstamų sutartinių rodiklių reikšmių sunku prognozuoti, ar trečiasis produkto rodiklis bus pasiektas pilna apimtimi.

Apibendrinant, galima teigti, kad rezultatyvumas indikuoja, jog investicijos turi svarų indėlį į 7.1.1 uždavinio tikslų pasiekimą. **Taigi, bendras 7.1.1 konkretaus uždavinio rezultatyvumas yra vidutinis.**

VP 7.2.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

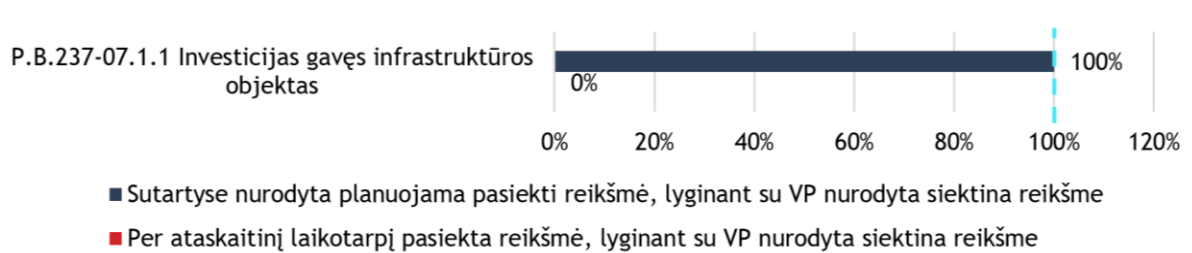
Konkretaus uždavinio 7.2.1. pasiekimai matuojamas 1 produkto rodikliu (žr. 5 lentelę).

5 LENTELE. VP 7.2.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Rodiklio kodas	Rodiklio pavadinimas	VP siektina reikšmė 2023 m.	Pasiekta reikšmė (2022 m)	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė	Priemonė(s), kuriose siekiama rodiklio	Pasiekta reikšmė 2022 m.	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė
P.S.349-07.2.1	Investicijas gavęs infrastruktūros objektas	1	0	1	07.2.1-CPVA-V-409		

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis 2014–2020 m. VP ir SFMIS duomenimis.

2022 m. duomenimis, konkretaus uždavinio produkto rodiklis nebuvo pasiekęs VP nurodytos siektinos reikšmės 2023 m. (žr. 14 pav.).



14 PAVEIKSLAS. VP 7.2.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIŲ REIŠMIŲ PAŽANGA (2022 M.)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis.

VP 7.2.1 uždavinio investicijos teko pagal priemonę Nr. 07.2.1-CPVA-V-409 įgyvendintam projektui, kurio metu siekiama pagerinti pastato – pagrindinės Užimtumo tarnybos būstinės Vilniuje – technines ir funkcinės savybės, jį rekonstruojant ir aprūpinant reikalinga įranga bei baldais. Pažymėtina, kad šio projekto pradžia vėlavo dėl ilgai trunkančio investicinio projekto patvirtinimo proceso bei pernelyg aukštų reikalavimų, siekiant atrinkti geriausią ir efektyviausią projektą²⁴. Šie administraciniai sunkumai lėmė, kad nors projektų finansavimo sąlygų aprašas buvo patvirtintas²⁵ 2016 m., projektas pradėtas įgyvendinti tik 2019 m. liepos mėn.

²⁴ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai//2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

²⁵ Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 7 prioriteto „Kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimas“ įgyvendinimo priemonės Nr. 07.2.1-CPVA-V-409 „Vilniaus teritorinės darbo biržos infrastruktūros kokybės ir

Šiuo metu projektas yra įgyvendinamas (numatoma pabaiga: 2023 m. rugpjūčio mėn.), tad tikėtina, kad siektina VP rodiklio reikšmė bus pasiekta. Tad galima teigti, kad **bendras 7.1.1 konkreta us uždavinio rezultatyvumas yra aukštas.**

VP 7.3.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Konkreta us uždavinio 7.3.1 pasiekimai matuojami 8 produkto rodikliais (žr. 6 lentelę). Vienas rodiklis – P.S.438–07.3.1 „Užimtieji, kuriems paskelbta prastova, dalyvavę įdarbinimo subsidijuojant priemonėje“ – nėra stebimas nuo 2022 m. kovo mėn.²⁶

6 LENTELĖ. VP 7.3.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Rodiklio kodas	Rodiklio pavadinimas	VP siektina reikšmė 2023 m.	Pasiekta reikšmė (2022 m)	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė	Priemonė(s), kuriose siekiama rodiklio	Pasiekta reikšmė 2022 m.	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė
P.B.001–07.3.1	Bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius, dalyvavę ESF veiklose	57 900	75 011	68 315	07.3.1–ESFA–V–401	0,00	0,00
					07.3.1–ESFA–V–402	0,00	0,00
					07.3.1–IVG–T–410	0,00	0,00
					07.3.1–ESFA–V–401	75 011,00	68 315,00
P.B.002–07.3.1	Bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius, dalyvavę ESF veiklose, iš kurių: ilgalaikiai bedarbiai	25 800	30 029	25 744	07.3.1–ESFA–V–401	0,00	0,00
					07.3.1–ESFA–V–402	0,00	0,00
					07.3.1–IVG–T–410	0,00	0,00
					07.3.1–ESFA–V–401	30 029,00	25 744,00
P.B.008–07.3.1	Vyresni negu 54 metų asmenys, kurie yra bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius, arba neaktyvūs nesimokantys asmenys, dalyvavę ESF veiklose	30 000	29 279	29 553	07.3.1–ESFA–V–401	0,00	0,00
					07.3.1–ESFA–V–402	0,00	0,00
					07.3.1–IVG–T–410	0,00	0,00
					07.3.1–ESFA–V–401	29 279,00	29 553,00
P.S.350–07.3.1	Neįgalieji, dalyvavę ESF remiamoje profesinės reabilitacijos programoje	3 000	3 297	2 900	07.3.1–ESFA–V–402		
P.S.438–07.3.1	Užimtieji, kuriems paskelbta prastova, dalyvavę įdarbinimo subsidijuojant priemonėje (neteko galios nuo 2022-03-16)	75000	0	0			

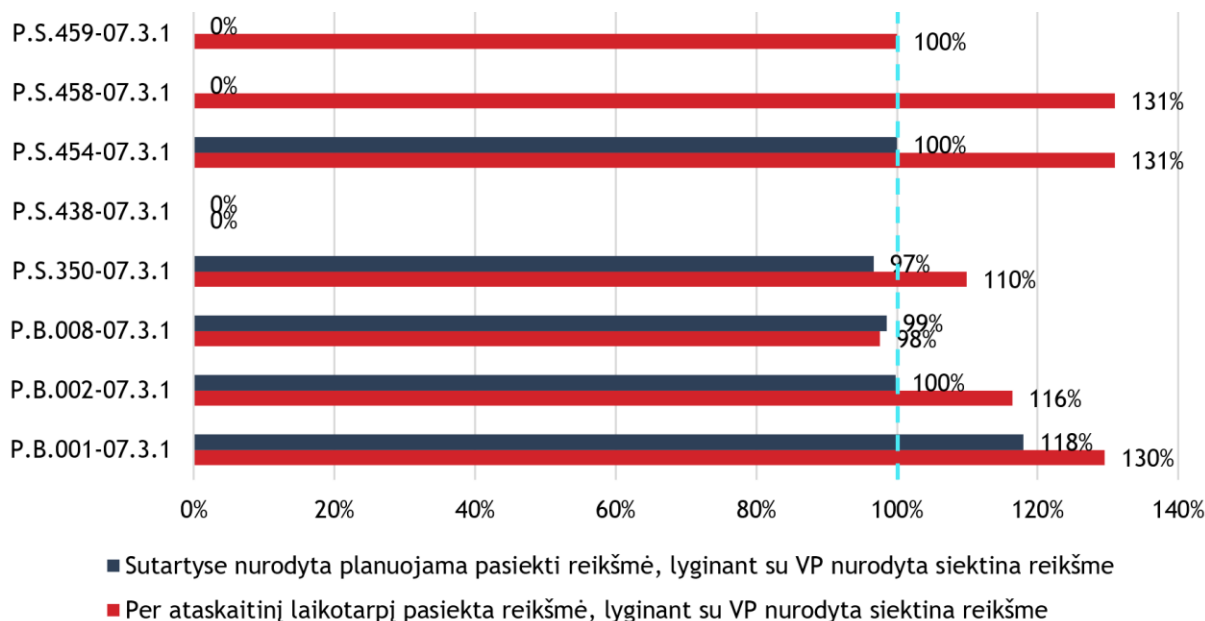
prieinamumo gerinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo, Socialinės apsaugos ir darbo ministro įsakymas Nr. A1–591, pasirašytas 2016 m. lapkričio 9 d. Prieiga internete: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/2014-2020-metu-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-7-prioriteto-kokybisko-uzimtumo-ir-dalyvavimo-darbo-rinkoje-skatinimas-igyvendinimo-priemones-nr-07-2-1-cpva-v-409-vilniaus-teritorines-darbo-birzos-infrastrukturos-kokybes-ir-priein-1>

²⁶ Rodiklis nėra stebimas, nes jį pakeitė kiti EK pasiūlyti bendrieji rodikliai, skirti fiksuoti asmenis, kuriems suteikta pagalba COVID-19 pandemijos metu.

Rodiklio kodas	Rodiklio pavadinimas	VP siektina reikšmė 2023 m.	Pasiekta reikšmė (2022 m)	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė	Priemonė(s), kuriose siekiama rodiklio	Pasiekta reikšmė 2022 m.	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė
P.S.454-07.3.1	Dalyviai, pasinaudoję parama sutrumpinto darbo laiko schemoms	150 000	196 400	150 000	07.3.1-ESFA-V-401		
P.S.458-07.3.1	Dalyviai, remiami kovojant su COVID-19 pandemijos poveikiu arba neutralizuojant jo poveikį	150 000	196 400	0	07.3.1-ESFA-V-401		
P.S.459-07.3.1	ESF veiksmų, skirtų sumažinti COVID-19 pandemijos padarinius, vertė	169565601	169 565 601	0	07.3.1-ESFA-V-401		

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis 2014–2020 m. VP ir SFMIS duomenimis.

Beveik visų šio konkretaus uždavinio produkto rodiklių reikšmės 2022 m. jau buvo viršijusios VP nurodytas siektinas reikšmes, kurios turėtų būti pasiektos iki 2023 m. pabaigos (žr. 15 pav.).



15 PAVEIKSLAS. VP 7.3.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIŲ REIKŠMIŲ PAŽANGA (2022 M.)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis.

Pagrindinė investicijų pagal VP 7.3.1 uždavinį dalis teko ADRP priemonių įgyvendinimui – profesinio mokymo, darbo įgūdžių įgijimo rėmimą, įdarbinimą subsidijuojant bei kt. priemonės buvo apmokyta daugiau nei 75 tūkst. bedarbių asmenų, iš kurių – apie 30 tūkst. asmenų buvo ilgalaikiai bedarbiai bei vyresni nei 54 m. amžiaus. Atsižvelgiant į COVID-19 pandemiją, šalia įprastų ADRP priemonių, skirtų didinti bedarbių integraciją į darbo rinką, buvo taikytos ir priemonės, skirtos švelninti neigiamą COVID-19 poveikį užimtumui. Taikant kitas ADRP priemones beveik 200 tūkst. asmenų pasinaudojo parama sutrumpinto darbo laiko schemoms, t. y. asmenys, kuriems darbdavys negali suteikti darbo sutartyje sulgyto darbo ir paskelbia prastovą, išsaugo darbo vietą ir lieka dirbti darbo vietoje. Ši priemonė, kartu su kitomis intervencijomis, buvo ypatingai aktuali COVID-19 pandemijos laikotarpiu – apie 200 tūkst. asmenų taip pat buvo remiami siekiant sumažinti neigiamą COVID-19 poveikį jų užimtumui. Tokių ESF veiksmų, kuomet siekiama mažinti pandemijos padarinius, nustatyta ekonominė vertė prilygsta beveik 170 mln. Eur.

Išskirtina, kad dalis investicijų bedarbiams buvo įgyvendinamos šalies regionuose, siekiant stiprinti regionų konvergenciją.

Siekiant įtraukti mažiau galimybių turinčius asmenis į darbo rinką, įgyvendintos profesinės reabilitacijos programos, kuriose dalyvavo daugiau nei 3 tūkst. negalią turinčių asmenų.

Įgyvendintos intervencijos atliepė tikslinių grupių poreikius – vertinant šalies tendencijas, investiciniu laikotarpiu bedarbių skaičius svyravo nuo 158 tūkst. iki 104,8 tūkst. asmenų (2014–2021 m.), o intervencijas gavo apie pusė jų (kiek daugiau nei 75 tūkst.). 2015–2017 m. profesinės reabilitacijos paslaugos buvo aktualios 2170 asmenims; intervencijose sudalyvavo daugiau nei 3 tūkst. asmenų.

Apibendrinant, **7.3.1 konkretaus uždavinio visų produkto rodiklių rezultatyvumas, lyginant su VP numatytais pasiekti reikšmėmis, siekia vidutiniškai 116 proc.** Analizės rezultatai rodo, kad šiuo metu didžioji dalis konkretaus uždavinio rodiklių jau pasiekė VP suplanuotas reikšmes, o trūkstama rodiklio P.B.008–07.3.1 reikšmė yra nedidelė ir turėtų būti pasiekta, kadangi dar yra įgyvendinamų projektų.

Apibendrinant, galima teigti, kad **bendras 7.3.1 konkretaus uždavinio rezultatyvumas yra aukštas.**

VP 7.3.2. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

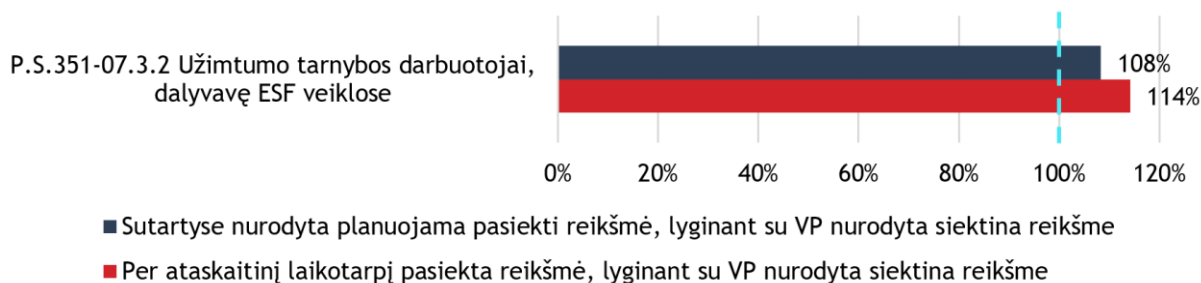
Konkretaus uždavinio 7.3.2. pasiekimai matuojamas 1 produkto rodikliu (žr. 7 lentelę).

7 LENTELĖ. VP 7.3.2. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Rodiklio kodas	Rodiklio pavadinimas	VP siektina reikšmė 2023 m.	Pasiekta reikšmė (2022 m)	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė	Priemonė(s), kuriose siekiama rodiklio	Pasiekta reikšmė 2022 m.	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė
P.S.351-07.3.2	Užimtumo tarnybos darbuotojai, dalyvavę ESF veiklose	1200	1370	1300	07.3.2–ESFA–V–403		

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis 2014–2020 m. VP ir SFMIS duomenimis.

2022 m. duomenimis, konkretaus uždavinio produkto rodiklis pasiekė VP nurodytą siektiną reikšmę 2023 m. ir ją viršijo (žr. 16pav.).



16 PAVEIKSLAS. VP 7.3.2. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIŲ REIKŠMIŲ PAŽANGA (2022 M.)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis.

7.3.2. konkretaus uždavinio investicijomis buvo įgyvendinamos veiklos, skirtos stiprinti UT darbuotojų specialiuosius gebėjimus, tiesiogiai susijusius su funkcijų vykdymu, kurių metu jau apmokyti 1370 UT darbuotojai.

Pažymėtina, kad įgyvendinant šį projektą taip pat buvo susidurta su administraciniais iššūkiais (užtrukę viešieji pirkimai, vėlavimas dėl vykstančios UT reorganizacijos)²⁷. Visgi, tai nesutrukdė pasiekti rodiklio **P.S.351-07.3.2** VP numatytos reikšmės, ir, kadangi projektas dar nėra baigtas, galutinė pasiekta reikšmė dar gali padidėti. Atitinkamai, **bendras 7.3.2. konkretaus uždavinio rezultatyvumas laikomas aukštu**.

VP 7.3.3. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Konkretaus uždavinio 7.3.3. pasiekimai matuojamas 4 produkto rodikliais (žr. 8 lentelę).

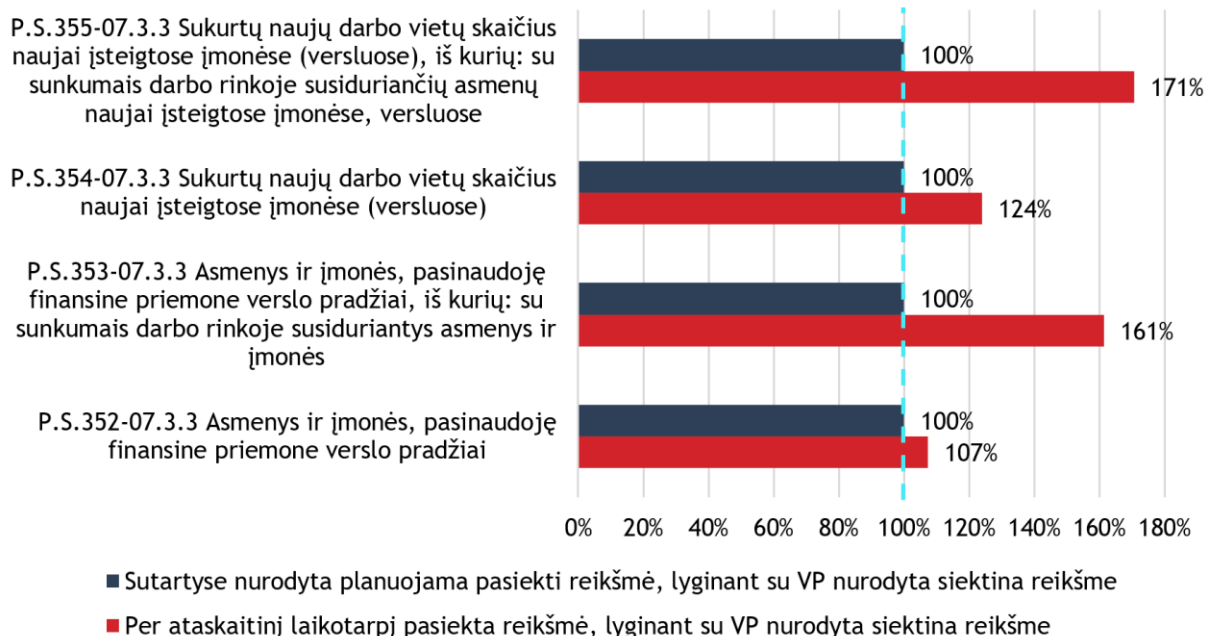
8 LENTELĖ. VP 7.3.3. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Rodiklio kodas	Rodiklio pavadinimas	VP siektina reikšmė 2023 m.	Pasiekta reikšmė (2022 m)	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė	Priemonė(s), kuriose siekiama rodiklio	Pasiekta reikšmė 2022 m.	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė
P.S.352-07.3.3	Asmenys ir įmonės, pasinaudoję finansine priemone verslo pradžiai	1000	1074	1000	07.3.3-FM-F-424		
P.S.353-07.3.3	Asmenys ir įmonės, pasinaudoję finansine priemone verslo pradžiai, iš kurių: su sunkumais darbo rinkoje susiduriantys asmenys ir įmonės	440	710	440	07.3.3-FM-F-424		
P.S.354-07.3.3	Sukurtų naujų darbo vietų skaičius naujai įsteigtose įmonėse (versluose)	1800	2230	1800	07.3.3-FM-F-424		
P.S.355-07.3.3	Sukurtų naujų darbo vietų skaičius naujai įsteigtose įmonėse (versluose), iš kurių: su sunkumais darbo rinkoje susiduriančių asmenų naujai įsteigtose įmonėse, versluose	810	1382	810	07.3.3-FM-F-424		

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis 2014-2020 m. VP ir SFMIS duomenimis.

2022 m. duomenimis, visi konkretaus uždavinio produkto rodikliai buvo pasiekę VP nurodytos siektinos reikšmės 2023 m. (žr. 17 pav.).

²⁷ 2014-2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai//2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>



17 PAVEIKSLAS. VP 7.3.3. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIŲ REIŠMIŲ PAŽANGA (2022 M.)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis.

Pagrindinė investicijų pagal VP 7.3.3 uždavinį dalis teko verslumo skatinimo veikloms: įkurtas Verslumo skatinimo fondas 2014–2020, kuris teikia paskolas pradedantiems verslų subjektams. Išskirtina, kad finansavimo skyrimas yra derinamas su nuosekliu konsultavimu – pagal verslo subjektui parengiant verslo planą ir jį įgyvendinant, teikiant mentorystės paslaugas. Finansine priemone verslo pradžiai pasinaudojo daugiau nei 1 tūkst. fizinių ir juridinių asmenų, iš kurių daugiau nei pusė – su sunkumais darbo rinkoje susiduriantys asmenys ir įmonės. Finansinės pagalbos dėka buvo sukurta daugiau nei 2 tūkst. naujų darbo vietų, iš kurių apie pusė – su sunkumais darbo rinkoje susiduriančių asmenų naujai įsteigtose įmonėse, versluose.

Apibendrinant, 7.3.3 konkreta us uždavinio visų produkto rodiklių rezultatyvumas, lyginant su VP numatytomis pasiekti reikšmėmis, siekia vidutiniškai 141 proc. Analizės rezultatai rodo, kad šiuo metu visi konkreta us uždavinio rodikliai siekia VP siektinos reikšmės. **Taigi, bendras 7.3.3. konkreta us uždavinio rezultatyvumas yra vertinamas kaip aukštas.**

VP 7.3.4. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

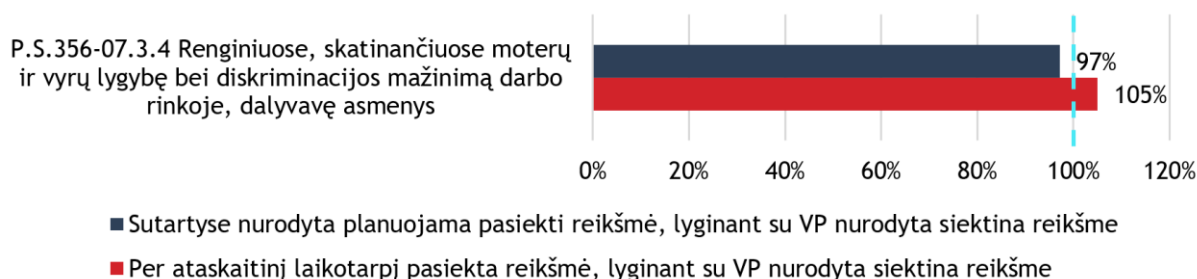
Konkreta us uždavinio 7.3.4. pasiekimai matuojamas 1 produkto rodikliu (žr. 9 lentelę).

9 LENTELĖ. VP 7.3.4. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Rodiklio kodas	Rodiklio pavadinimas	VP siektina reikšmė 2023 m.	Pasiekta reikšmė (2022 m)	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė	Priemonė(s), kuriose siekiama rodiklio	Pasiekta reikšmė 2022 m.	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė
P.S.356–07.3.4	Renginiuose, skatinančiuose moterų ir vyrų lygybę bei diskriminacijos mažinimą darbo rinkoje, dalyvavę asmenys	5 000	5 252	4 859	07.3.4–ESFA–V–425	2 442,00	2 300,00
					07.3.4–ESFA–V–426	2 810,00	2 559,00

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis 2014–2020 m. VP ir SFMIS duomenimis.

2022 m. duomenimis, konkretaus uždavinio produkto rodiklis P.S.351–07.3.2 pasiekė ir viršijo VP nurodytą siektiną reikšmę 2023 m. (žr.18 pav.).



18 PAVEIKSLAS. VP 7.3.4. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIŲ REIKŠMIŲ PAŽANGA (2022 M.)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis.

7.3.4. konkretaus uždavinio investicijomis buvo įgyvendintos veiklos, skirtos moterų ir vyrų lygybės užtikrinimui vietos savivaldos lygmeniu stiprinti: švietimo ir mokymo veiklos, visuomenės informavimo kampanijos, viešinimo renginiai, tyrimai, stebėseną ir vertinimas, keitimasis gerąja patirtimi Lietuvoje ir užsienyje. Investiciniu laikotarpiu renginiuose, skatinančiuose moterų ir vyrų lygybę bei diskriminacijos mažinimą darbo rinkoje, dalyvavo 5 252 asmenys. Pažymėtina, kad pagal priemonę Nr. 07.3.4–ESFA–V–425 šiuo metu dar įgyvendinamas projektas (numatoma pabaiga: 2023 m. rudenį), kurio veiklų metu dar nežymiai gali padidėti įsitraukusių dalyvių skaičius.

Apibendrinant, **bendras 7.3.2. konkretaus uždavinio rezultatyvumas yra aukštas.**

VP 7.4.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Konkretaus uždavinio 7.4.1. pasiekimai matuojami 4 produkto rodikliais (žr. 10 lentelę).

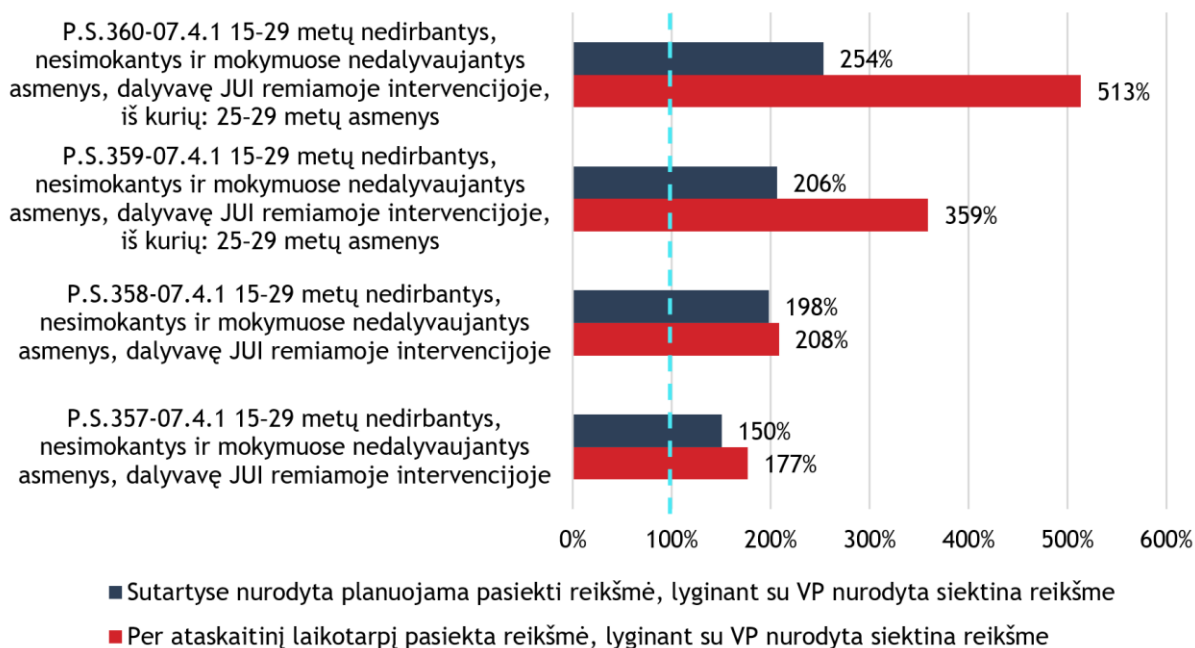
10 LENTELĖ. VP 7.4.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIAI

Rodiklio kodas	Rodiklio pavadinimas	VP siektina reikšmė 2023 m.	Pasiekta reikšmė (2022 m)	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė	Priemonė(s), kuriose siekiama rodiklio	Pasiekta reikšmė 2022 m.	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė
P.S.357–07.4.1	15–29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI	35 000	61 827	52 581	07.4.1–ESFA–V–404		

Rodiklio kodas	Rodiklio pavadinimas	VP siektina reikšmė 2023 m.	Pasiekta reikšmė (2022 m)	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė	Priemonė(s), kuriose siekiama rodiklio	Pasiekta reikšmė 2022 m.	Sutartyse planuojama pasiekti reikšmė
	remiamoje intervencijoje						
P.S.358-07.4.1	15-29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje	10 000	20 839	19 785	07.4.1-ESFA-V-414		
P.S.359-07.4.1	15-29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje, iš kurių: 25-29 metų asmenys	8 000	28 729	16 508	07.4.1-ESFA-V-404		
P.S.360-07.4.1	15-29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje, iš kurių: 25-29 metų asmenys	2 000	10 268	5 071	07.4.1-ESFA-V-414		

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis 2014-2020 m. VP ir SFMIS duomenimis.

2022 m. duomenimis, visi konkretaus uždavinio produkto rodikliai jau buvo pasiekę VP nurodytas siektinas reikšmes 2023 m. (žr. 19 pav.).



19 PAVEIKSLAS. VP 7.4.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO PRODUKTO RODIKLIŲ REIŠMIŲ PAŽANGA (2022 M.)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis.

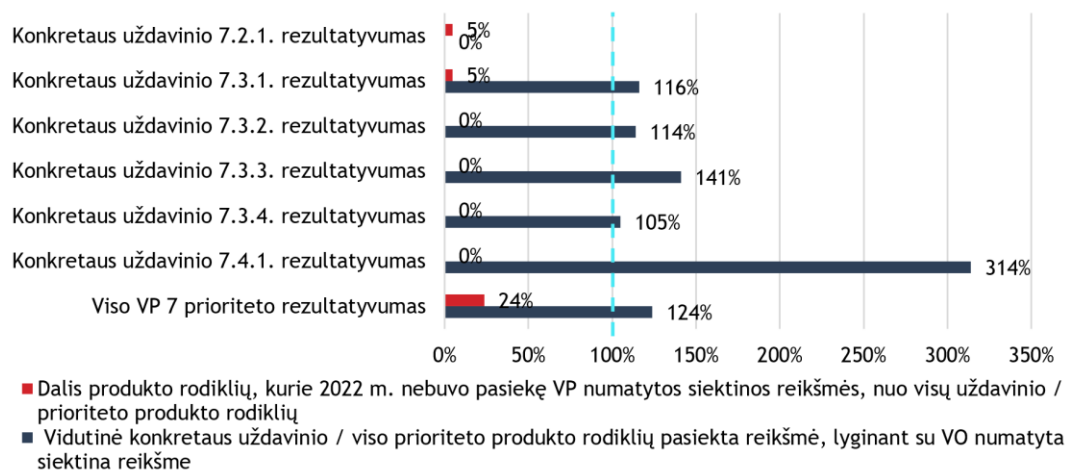
Pagrindinė investicijų pagal VP 7.4.1 uždavinį dalis teko jaunimo užimtumo skatinimui. Investicijų pagalba įgyvendinamos pirminės intervencijos projektinės veiklos, kurios buvo aktualios tiek ekonomiškai neaktyviems (nedirbantys, nesimokantys ir UT neregistruoti) jaunuoliai, tiek UT registruotiems asmenims; bei antrinės intervencijos veiklos, skirtos asmenims, kurie baigė dalyvavimą pirminės intervencijos veiklose, tačiau po dalyvavimo jose negavo nesubsidijuojamo darbo arba mokymosi pasiūlymo. Bendrai, intervencijų pagalba JUI remiamose intervencijose sudalyvavo apie 80 tūkst. 15–29 m. jaunuoliai, iš kurių apie 40 tūkst. buvo 25–29 m. amžiaus.

Pastebėtina, kad didžioji dalis rodiklių reikšmių buvo pasiektos dar tebesitęsiant intervencijoms. Pažymėtina, kad sutartyse numatomos siektinos reikšmės yra beveik dvigubai didesnės nei VP suplanuotos – iš dalies taip yra dėl sudėtingos pritraukti ir išlaikyti tikslinės grupės, kuri dėl trūkstamų socialinių įgūdžių gali bet kuriuo projekto įgyvendinimo metu atkristi. Įgyvendinant projektus pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–404 projektų vykdytojai akcentavo, kad buvo sudėtinga pasiekti visus priemonės suplanuotus rodiklius, vykdytojams teko didelis darbo krūvis, ko pasekoje vykdytojai negalėjo skirti individualaus dėmesio tikslinės grupės atstovams²⁸.

Apibendrinant, **7.4.1 konkreto uždavinio visų produkto rodiklių rezultatyvumas, lyginant su VP numatytais pasiekti reikšmėmis, siekia vidutiniškai 314 proc.** Analizės rezultatai rodo, kad 2023 m. metu visi konkreto uždavinio rodikliai siekia VP siektinos reikšmės. Taigi, **bendras 7.4.1. konkreto uždavinio rezultatyvumas yra vertinamas kaip aukštas.**

APIBENDRINIMAS PRIORITETO LYGIU

Visų VP 7 prioriteto produkto rodiklių vidutinis rezultatyvumas siekia 124 proc. VP numatytų siektinų rodiklių reikšmių. Taigi, **VP 7 prioriteto investicijų rezultatyvumas yra vertinamas kaip aukštas.** Visgi, vertinant šiuos duomenis svarbu turėti omenyje aukščiau aprašytus rodiklius, kurie 2022 m. dar nebuvo pasiekę suplanuotų siektinų reikšmių, tačiau veikiausiai jas pasieks iki 2023 m. pabaigos (tokie yra 24 proc. visų prioriteto produkto rodiklių).



20 PAVEIKSLAS. VP 7 PRIORITETO IR KONKREČIŲ UŽDAVINIŲ REZULTATYVUMAS (2022 M.)

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

²⁸ Europos Sąjungos investicijų ir jaunimo užimtumo iniciatyvos veiksmingumo, efektyvumo ir poveikio, įskaitant jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą, vertinimas, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos užsakymu atliko UAB „BGI Consulting“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/euopos-sajungos-investiciju-ir-jaunimo-uzimtumo-iniciatyvos-veiksmingumo-efektyvumo-ir-poveikio-iskaitant-jaunimo-garantiju-iniciatyvos-igyvendinima-vertinimas-1>

4. POVEIKIS

Pagal VP 7 prioritetą „Kokybiško užimtumo ir dalyvavimo darbo rinkoje skatinimas“ sudaro 4 investiciniai prioritetai, apimantys 7 konkrečius uždavinius bei 21 priemonę, kurie siekia 2 lentelėje nurodytų specialiųjų programos rezultato rodiklių.

Ekspertiniu vertinimu, dalis šių rodiklių yra tinkami atspindėti investicinio prioriteto investicijų poveikį. Be to, kaip nurodyta Europos Komisijos 2014 metų gairėse²⁹, poveikio vertinimo metu turėtų būti vertinama VP kontribucija būtent į rezultato rodiklių pokyčius.

Išskirtina, kad dalies rezultato rodiklių pažanga nėra vertinama, pasirinkti rodikliai nurodo techninį projektų įgyvendinimo pasiekimo laipsnį, todėl nėra plačiau analizuojami. Išskirtina ir kita aktuali problema dėl pasirinktų rodiklių taikymo: anksčiau atliktuose vertinimuose pažymima, kad esant poreikiui tikslinti aktualius intervencijų stebėsenos rodiklius, ne visais atvejais buvo sutinkama juos koreguoti. Taip pat rodiklių pažangos nesekimas trukdo tinkamai atliepti tikslinių grupių bei šalies socio-ekonominius poreikius.

4.1 POVEIKIO VERTINIMAS REMIANTIS STATISTINE- KORELIACINE ANALIZE

Šiame poskyryje pateikiami atskirais statistinės-koreliacinės analizės pjūviais gauti vertinimo rezultatai.

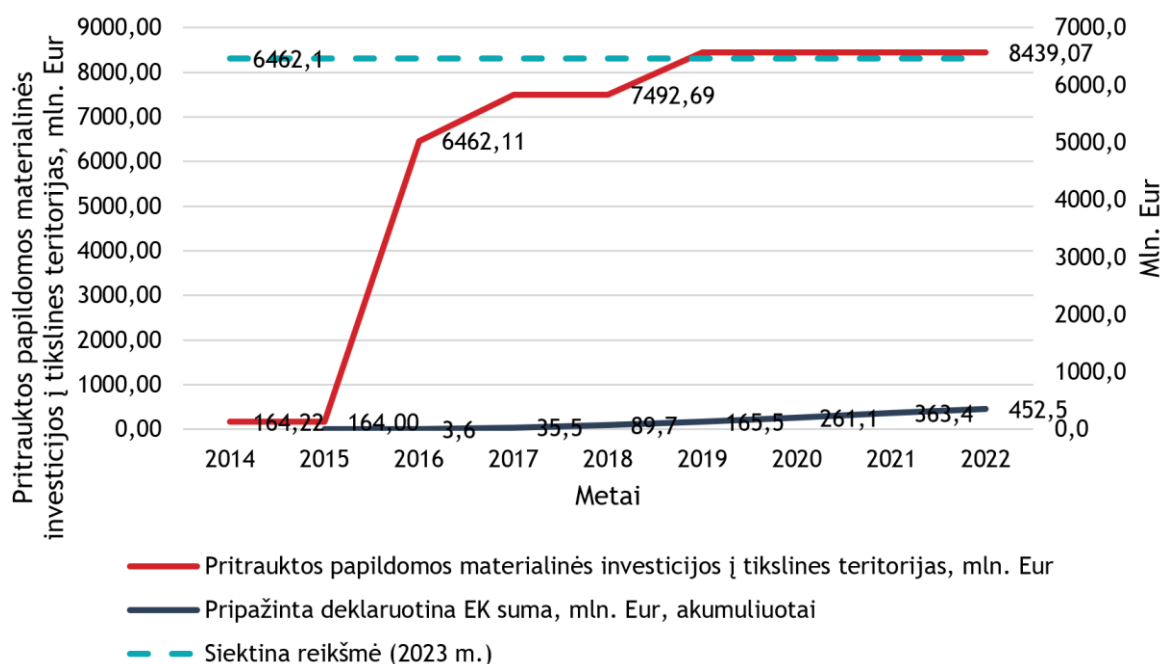
4.1.1 VP IŠLAIDŲ IR REZULTATO RODIKLIŲ KORELIACIJA

Pirmasis analizuojamas pjūvis – VP išlaidų laiko eilutės koreliacija su rezultato rodiklio laiko eilute.

VP 7.1.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO IR VP IŠLAIDŲ KORELIACIJA

Analizuojama 7.1.1 konkrečiaus uždavinio rezultato rodiklio „Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas, mln. Eur“ laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute (žr. 21 pav.).

²⁹ The Programming Period 2014–2020. GUIDANCE DOCUMENT ON MONITORING AND EVALUATION – EUROPEAN REGIONAL DEVELOPMENT FUND AND COHESION FUND – Concepts and Recommendations. Directorate General Regional and Urban Policy (2014). ESF gairės (Programming Period 2014–2020 – Monitoring and Evaluation of European Cohesion Policy – European Social Fund – Guidance document – June 2014) taip pat prašo orientuotis į rezultato rodiklius (The CPR has substantially strengthened the role of impact evaluation as an essential element of the strengthened results focus of the policy, making the assessment to what extent the objectives under each priority axis have been achieved compulsory for the managing authorities).



21 PAVEIKSLAS. VP IŠLAIDŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.1.1 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

2017 m. pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas siekė 7 493 mln. Eur, o tai reiškia, kad pagal VP 2023 m. planuota pasiekti reikšmė (Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas, 6642 mln.) jau 2017 m. buvo viršyta. Dar daugiau, intervencijų įgyvendinimo metu buvo tikslinama pradinė ir galutinė reikšmės: visų pirma buvo pakeista rodiklio skaičiavimo metodologija, todėl pradine reikšme laikoma apskaičiuota 2015–2016 m. reikšmė (5 780 663,28 tūkst. Eur), kuri pagal VDA 2020 m. vasario mėn. atnaujintus duomenis yra 6 462 112,03 tūkst. Eur.³⁰ Tuomet buvo patikslinta siektina reikšmė (nurodoma paveiksle).

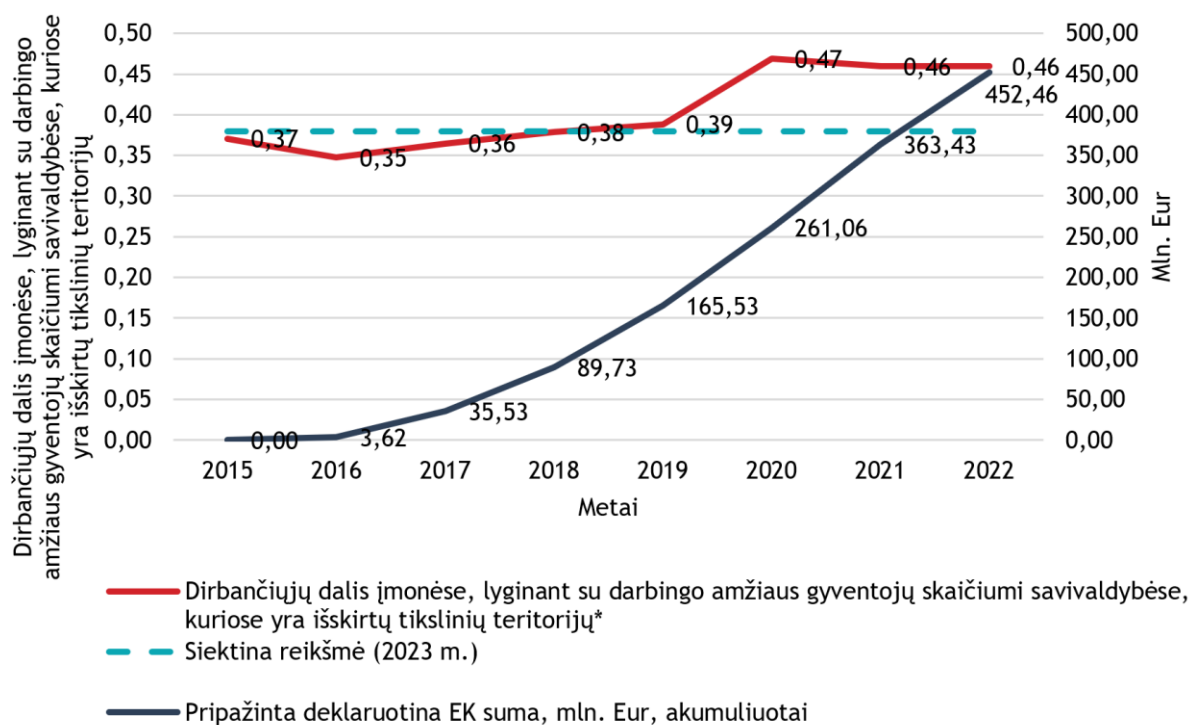
Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas kiekis augo visu analizuojamu laikotarpiu, iki 2019 m. Išskirtina, kad pagal rodiklio skaičiavimo metodiką, 2019–2020 m. reikšmė nustatyta tik 2023 m. (rodiklio reikšmė skaičiuojama tik kas du metus). Nuo 2016 m. vyko ir VP akumuluotų kasmetinių išlaidų (iš visų šaltinių) pagal 7.1.1 konkretų uždavinį augimas, kol 2022 m. pasiekė 453 mln. Eur. Stebima vidutinė koreliacija tarp VP išlaidų laiko eilutės ir pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas siekia 0,58).

Tokie koreliacinės analizės rezultatai leidžia daryti prielaidą, kad prie analizuojamo rodiklio reikšmių veikiausiai prisidėjo ir pagal 7.1.1 konkretų uždavinį įgyvendintos intervencijos. Kita vertus, svarbu pastebėti, jog staigus ir reikšmingas rezultato rodiklio augimas stebėtas dar prieš investicijų įgyvendinimo pradžią, o naujesnių rodiklio reikšmės duomenų trūkumas leidžia įvertinti tik 5 metų (2016–2020 m.) koreliaciją. Vidutinė koreliacija rodo, kad dalis rodiklio pagerėjimo (augimo) gali būti priskirta ES

³⁰ Remiantis Veiksmų programos įgyvendinimo ataskaitoje pateikiama informacija.

investicijų kontribucijai, tačiau, tikėtina, kad rodiklio gerėjimas buvo nulemtas kitų taikytų intervencijų ir veiksmų.

ES investicijų kontribucijos stiprinant užimtumą šalies regionuose prielaidą galima patikrinti analizuojant kito rezultato rodiklio „Dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriose yra išskirtų tikslinių teritorijų“ kaitą, ir šio rodiklio laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute (žr. 22 pav.).



22 PAVEIKSLAS. VP IŠLAIDŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.1.1 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriose yra išskirtų tikslinių teritorijų, 2018 m. buvo 38 proc. ir pasiekė VP 2023 m. planuotą pasiekti reikšmę, ir vėlesniais metais ją viršijo. 2020 m. buvo pasiekta aukščiausia šio rodiklio reikšmė (47 proc.), o 2021–2022 m. nežymiai sumažėjo. Šis sumažėjimas galėjo būti nulemtas bendros šalies užimtumo situacijos, nulemtos COVID-19 pandemijos.

Nuo 2016 m. vyko ir VP akumuliuotų kasmetinių išlaidų (iš visų šaltinių) pagal 7.1.1 konkretų uždavinį augimas, kol 2022 m. pasiekė 453 mln. Eur. Stebima aukšta koreliacija tarp VP išlaidų laiko eilutės ir pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas siekia 0,92).

Tokie koreliacinės analizės rezultatai leidžia daryti prielaidą, kad prie analizuojamo rodiklio reikšmių prisidėjo ir pagal 7.1.1 konkretų uždavinį įgyvendintos intervencijos.

Kita vertus, svarbu akcentuoti ir ankstesniuose vertinimuose nustatytas tendencijas. 2012–2015 m. buvo stebimas dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriose yra išskirtų tikslinių teritorijų, augimas nuo 32,8 proc. iki 37,07 proc. Šis augimas buvo sietinas su

kitais veiksniais, nesusijusiais su konkrečiu uždaviniu 7.1.1. investicijomis³¹. Taip pat išskirtina, kad investicijų pagal 7.1.1. pobūdis neatitinka tikslinio verslo infrastruktūros atnaujinimo ar pritaikymo, todėl manytina, kad nors investicijos prisideda prie rodiklių gerėjimo, šios teigiamos tendencijos yra lemiamos ir kitų veiksmų.

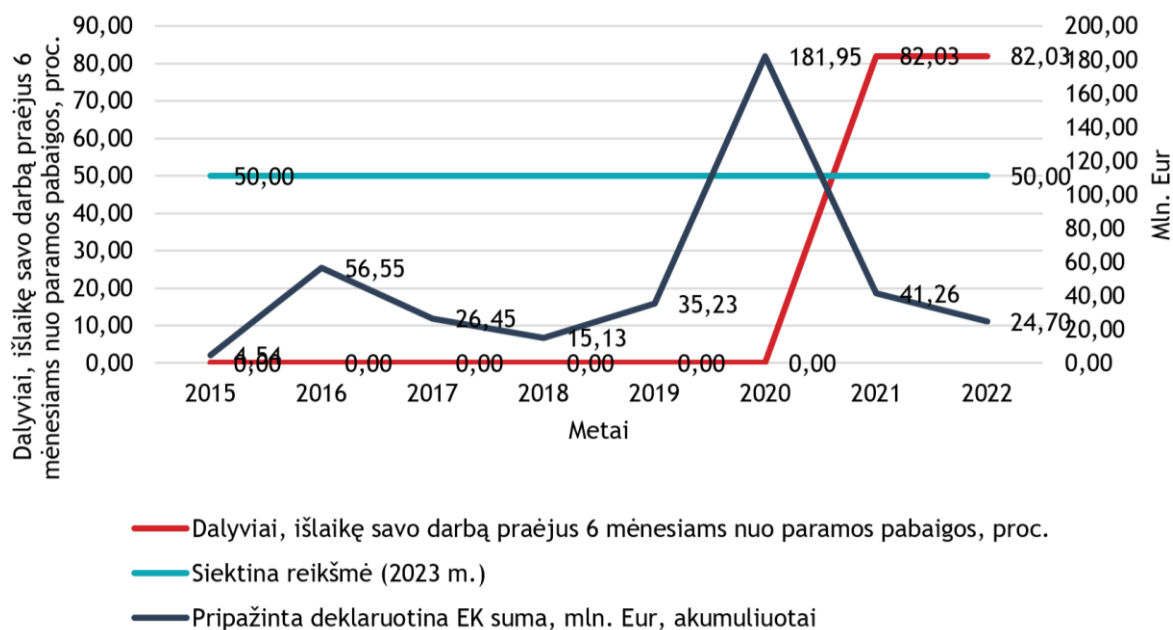
VP 7.2.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO IR VP IŠLAIDŲ KORELIACIJA

7.2.1 konkrečiu uždaviniu rezultato rodiklio „Pasitenkinimas Vilniaus teritorinės darbo biržos teikiamų paslaugų kokybe ir sąlygomis“ laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute nėra atliekama, kadangi rodiklio reikšmė bus nustatoma praėjus 6 mėn. po Vilniaus teritorinės darbo biržos (dabar UT) projekto įgyvendinimo pabaigos, projekto vykdytoji atlikus klientų apklausą. Numatoma projekto pabaiga ir rodiklio reikšmės nustatymas: 2023 m. rudenį.

7.2.1. konkrečiam uždaviniui įgyvendinti lėšos buvo skiriamos nenuosekliai: 2019 m. buvo skirta 0,01 mln. Eur, 2022 m. – 1,75 mln. Eur, 2023 m. 1,4 mln. Eur. Šios išlaidos yra skiriamos UT Vilniaus skyriaus infrastruktūros atnaujinimui. Galima prognozuoti, kad rezultato rodiklio „Pasitenkinimas Vilniaus teritorinės darbo biržos teikiamų paslaugų kokybe ir sąlygomis“ kaita yra tiesiogiai sietina su skiriamomis išlaidomis infrastruktūros atnaujinimui.

VP 7.3.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO IR VP IŠLAIDŲ KORELIACIJA

Analizuojama 7.3.1 konkrečiu uždaviniu rezultato rodiklio „Dalyviai, išlaikę savo darbą praėjus 6 mėnesiams nuo paramos pabaigos“ laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute (žr. 23 pav.).



23 PAVEIKSLAS. VP IŠLAIDŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.3.1 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

³¹ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

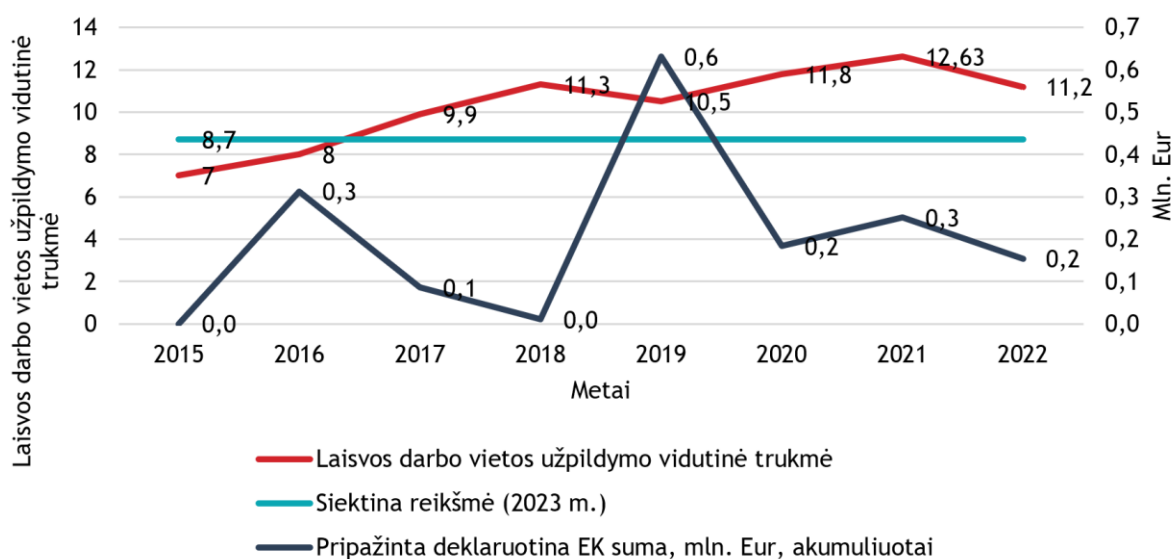
Dalyviai, išlaikę savo darbą praėjus 6 mėnesiams nuo paramos pabaigos, proc., 2021 m. buvo 82,03 proc. ir viršijo VP 2023 m. planuotą pasiekti reikšmę (50 proc.). Šio rodiklio reikšmės buvo pradėtos stebėti nuo 2021 m.³²

Nuo 2015 m. vyko VP akumuliuotų kasmetinių išlaidų (iš visų šaltinių) pagal 7.3.1 konkretų uždavinį augimas. Didžiausia lėšų dalis buvo skirta 2020 m. – 182 mln. Eur. VP išlaidų eilutės ir rezultato rodiklio eilutės koreliacija yra labai silpna (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas siekia 0,17) – šis rezultatas nulemtas nevienodos laiko eilutės pažangos. Taip pat pažymėtinas rodiklio išskirtinumas -: šis rodiklis buvo naudojamas išskirtinai prastovų priemonei COVID-19 metu, kuomet buvo sutelktos papildomos lėšos.

Viena vertus, didelė dalyvių dalis, išlaikiusi savo darbą praėjus 6 mėnesiams nuo paramos pabaigos, leidžia daryti prielaidą, kad prie analizuojamo rodiklio reikšmių prisidėjo ir pagal 7.3.1 konkretų uždavinį įgyvendintos intervencijos. Kita vertus, ankstesniuose vertinimuose buvo fiksuojami atvejai, kuomet priemonių vykdytojai siekdavo pasiekti nustatytus rodiklius, nekreipiant dėmesio į tikruosius intervencijų tikslus. Pagrindinė išskiriama to priežastis: projektų vykdytojai rodiklius supranta kaip atsiskaitymo priemonę³³.

VP 7.3.2 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO IR VP IŠLAIDŲ KORELIACIJA

Analizuojama 7.3.2 konkretaus uždavinio rezultato rodiklio „Laisvos darbo vietos užpildymo vidutinė trukmė“ laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute (žr. 24 pav.).



24 PAVEIKSLAS. VP IŠLAIDŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.3.2. UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

³² Dėl Finansų ministro 2014 m. gruodžio 30 d. įsakymo Nr. 1K-499 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos stebėsenos rodiklių skaičiavimo aprašo patvirtinimo“ pakeitimo, patvirtintas Finansų ministro įsakymu Nr. 1K-174, 2021 m. gegužės 20 d. Nr. Prieiga per internetą: <https://e-seimas.lrs.lt/rs/legalact/TAD/ca662901b9a411eb91e294a1358e77e9/>

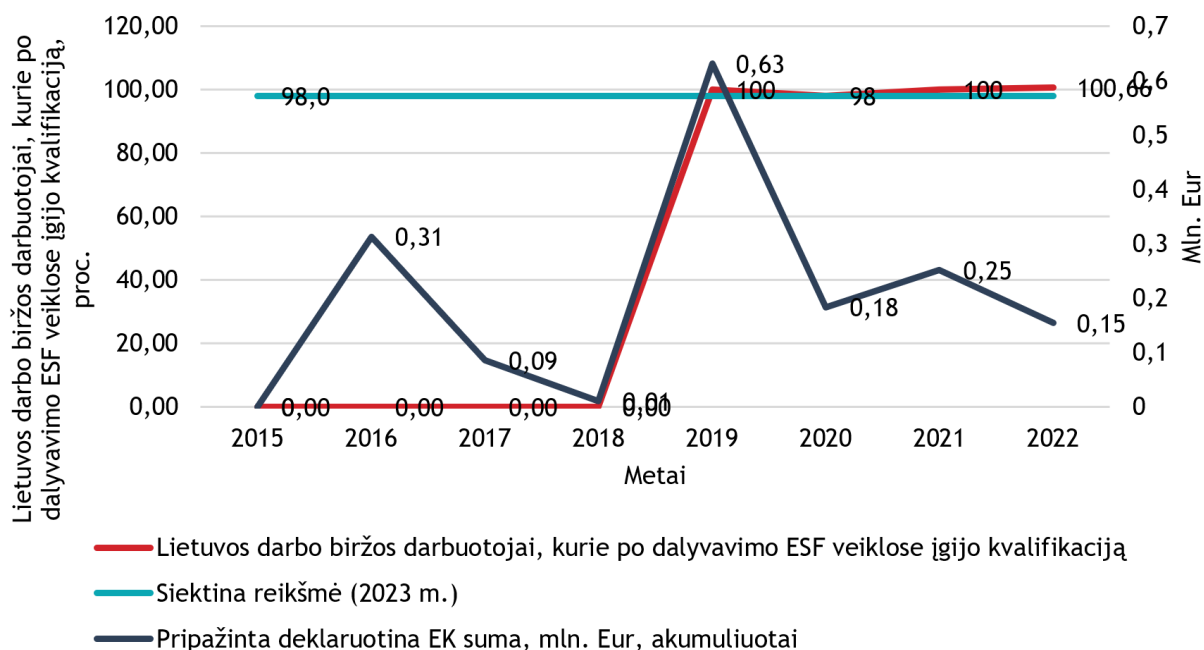
³³ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014-2020-esinvesticijos.lt/lt/dokumentai//2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

Laisvos darbo vietos užpildymo vidutinė trukmė, 2016 m. buvo 8 d. d., ir siekė VP 2023 m. planuotą pasiekti reikšmę (8,7 d.d.). Visgi, vėlesniu laikotarpiu šio rodiklio reikšmė suprastėjo – laisvos darbo vietos užpildymo trukmė pailgėjo, 2018 m. siekė 11,3 d. d., 2019 m. kiek sumažėjo, o COVID–19 pandemijos išaugo iki 12,63 d. d.

Rodiklio gerėjimo tendencijos buvo stebimos investicinio laikotarpio pradžioje, kai dar nebuvo prasidėjusios intervencijos, o 2016 m. VP akumuluotų kasmetinių išlaidų (iš visų šaltinių) pagal 7.3.2 konkretų uždavinį siekė 0,3 mln. Eur. Vėlesniais laikotarpiais VP akumuluotos kasmetinės išlaidos kito netolygiai, tačiau išskirtina, kad laikotarpiu, kuomet investicijos buvo mažesnės, rodiklio kaitos tendencija buvo neigiama. Analizės metu stebima silpna koreliacija tarp VP išlaidų laiko eilutės ir laisvos darbo vietos užpildymo vidutinės trukmės rodiklio laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas siekia 0,14).

Tokie koreliacinės analizės rezultatai leidžia daryti prielaidą, kad prie analizuojamo rodiklio reikšmių pagal 7.3.2. konkretų uždavinį įgyvendintos intervencijos mažai prisidėjo. Tai sietina su intervencijų, įgyvendintų pagal 7.3.2 konkretų uždavinį, pobūdžiu – investicijos daugiausiai buvo skiriamos UT darbuotojų kvalifikacijos kėlimui. Nors UT darbuotojų kvalifikacija yra svarbus aspektas siekiant surasti asmeniui, besikreipiančiam į UT dėl darbo, tinkamą darbo vietą, išskirtina, kad laisvos darbo vietos užpildymo trukmė priklauso ir nuo kitų veiksnių: bedarbio asmens turimų kompetencijų ir įgūdžių bei poreikio juos tobulinti, darbo ieškančio asmens motyvacijos įsidarbinti, bendros darbo šalies užimtumo situacijos ir esamų laisvų darbo vietų skaičiaus ir pan. Taip pat išskirtinas ir COVID–19 pandemijos laikotarpis – dėl sudėtingos darbo rinkos situacijos, laisvos darbo vietos užpildymas užtruko.

Kadangi didelė dalis konkretaus uždavinio 7.3.2. investicijų teko UT darbuotojų kvalifikacijos kėlimui, analizuojama 7.3.2 konkretaus uždavinio rezultato rodiklio „Lietuvos darbo biržos darbuotojai, kurie po dalyvavimo ESF veiklose įgijo kvalifikaciją, proc.“ laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute (žr. 25 pav.).



25 PAVEIKSLAS. VP IŠLAIDŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.3.2. UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

2019 m. visi (100 proc.) UT (anksčiau – Lietuvos darbo biržos) darbuotojai po dalyvavimo ESF veiklose įgijo kvalifikaciją, ir viršijo VP 2023m. planuotą pasiekti reikšmę (98 proc.). Šio rodiklio aukšta tendencija išliko ir 2020–2022 m.

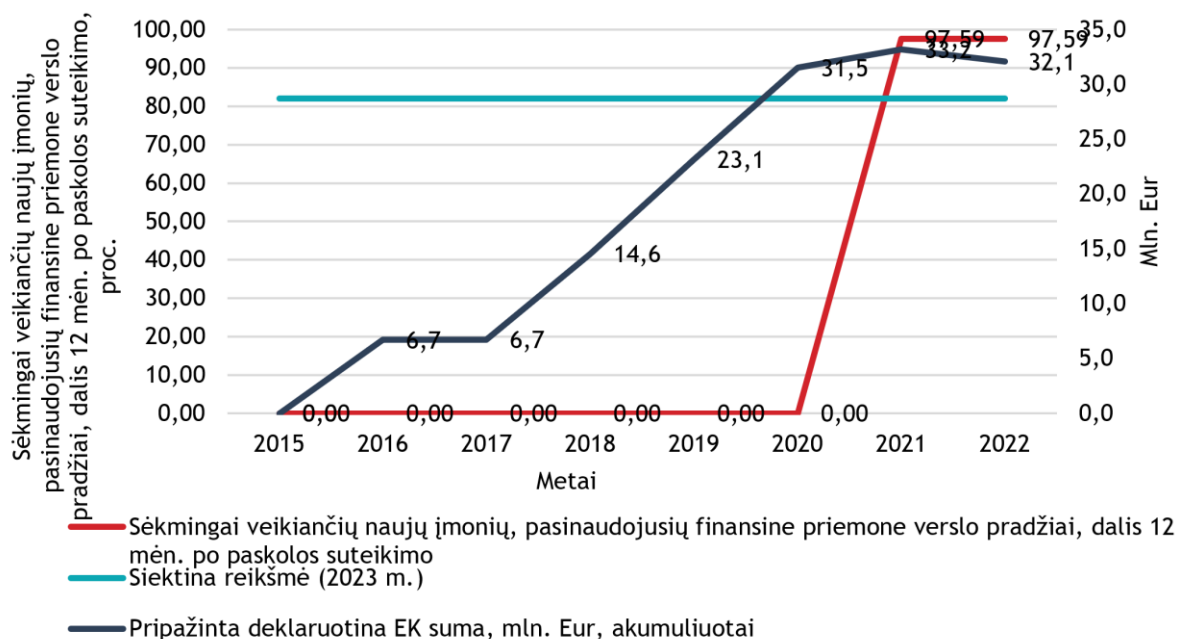
VP akumuliuotos kasmetinės išlaidos (iš visų šaltinių) pagal 7.3.2 konkretų uždavinį analizuojamu laikotarpiu kito: 2015–2018 m. išskirtinas augimas iki 0,31 mln. Eur (2016 m.), o 2018–2022 m. – iki 0,63 mln. Eur (2019 m.). Išskirtina, kad veiklos, skirtos UT darbuotojų kvalifikacijos stiprinimui prasidėjo kiek vėliau, nuo 2018 m. – nuo šio laikotarpio ir yra stebimas tiek VP akumuliuotų išlaidų, tiek stebimo rezultato rodiklio augimas.

Analizės metu stebima vidutinė koreliacija tarp VP išlaidų laiko eilutės ir UT darbuotojų, po dalyvavimo ESF veiklose kvalifikacijos įgijimo laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas siekia 0,53). Tokie koreliacinės analizės rezultatai leidžia daryti prielaidą, kad prie analizuojamo rodiklio reikšmių prisidėjo intervencijos, įgyvendintos pagal 7.3.2. konkretų uždavinį. Tai sietina su intervencijų, įgyvendintų pagal 7.3.2 konkretų uždavinį, pobūdžiu – investicijos skirtos UT darbuotojų kvalifikacijos kėlimui ir stiprinimui – bei įgyvendinta UT reorganizacija, kuomet buvo peržiūrėtos UT pareigybės ir mokymų intervencijos taikytos tikslinėms UT darbuotojų grupėms.

Įgyvendinant 7.3.2. investicijas analizuojamas rezultato rodiklis „Sukurta ir įgyvendinama ADRP ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistema“. ES investicijų pagalba 2019 m. buvo sukurta ir paleista ADRP ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistema.

VP 7.3.3 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO IR VP IŠLAIDŲ KORELIACIJA

Analizuojama 7.3.3 konkreta us uždavinio rezultato rodiklio „Sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo, proc.“ laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute (žr. 26 pav.).



26 PAVEIKSLAS. VP IŠLAIDŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.3.3. UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

2021 m. sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo, sudarė 97,59 proc. ir beveik siekė VP 2023 m. planuotą pasiekti reikšmę (82 proc.). Sėkmingai veikiančių naujų įmonių dalis išaugo 2021 m. dėl vėlesniu laikotarpiu įgyvendintų intervencijų bei to, kad rodikliui įvertinti turi praeiti 12 mėn.

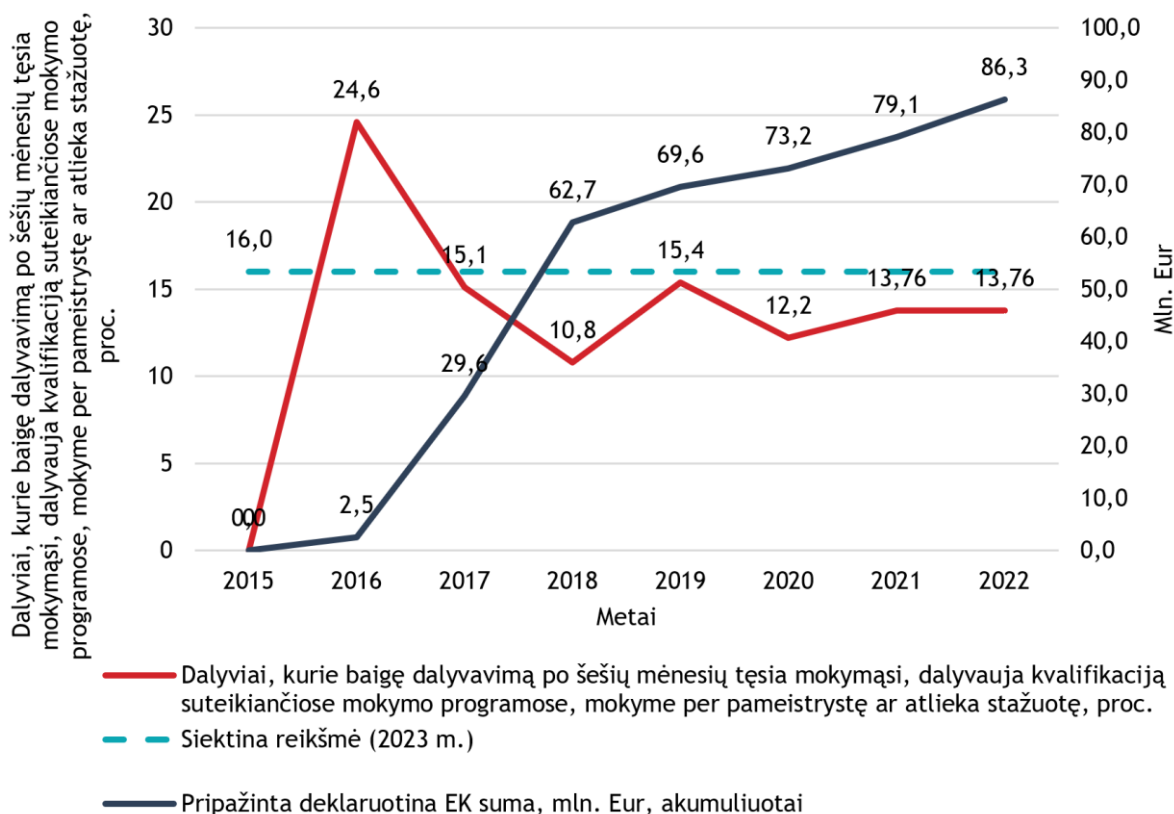
Investiciniu laikotarpiu vyko VP akumuliuotų kasmetinių išlaidų (iš visų šaltinių) pagal 7.3.3 konkretų uždavinį augimas, kol 2022 m. pasiekė 33,2 mln. Eur. Stebima vidutinė koreliacija tarp VP išlaidų laiko eilutės ir sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalies 12 mėn. po paskolos suteikimo laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas siekia 0,66).

Tokie koreliacinės analizės rezultatai leidžia daryti prielaidą, kad prie analizuojamo rodiklio reikšmių prisidėjo ir pagal 7.3.3. konkretų uždavinį įgyvendintos intervencijos. Finansinės priemonės (tiek subsidijos, tiek konsultacijos) padėjo naujai įsteigtoms įmonėms sėkmingai veikti pirmuosius metus: investicijų pagalba buvo mokami darbuotojų darbo užmokesčiai, papildė apyvartines ir plėtrai būtinas lėšas³⁴.

VP 7.4.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO IR VP IŠLAIDŲ KORELIACIJA

Analizuojama 7.4.1 konkretaus uždavinio rezultato rodiklio „Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių tęsia mokymąsi, dalyvauja kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atlieka stažuotę, proc.“ laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute (žr. 27 pav.).

³⁴ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai//2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>



27 PAVEIKSLAS. VP IŠLAIDŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.4.1 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

2016 m. 24,6 proc. dalyvių, kurie baigė dalyvavimą intervencijoje, po šešių mėnesių tęsė mokymąsi, dalyvavo kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atliko stažuotę, o tai viršijo VP 2023 m. planuotą pasiekti reikšmę (16 proc.) Visgi, 2017 m. šio rodiklio reikšmė nukrito 15,1 proc., ir iki analizuojamo laikotarpio nesiekė VP 2023 m. planuotos reikšmės.

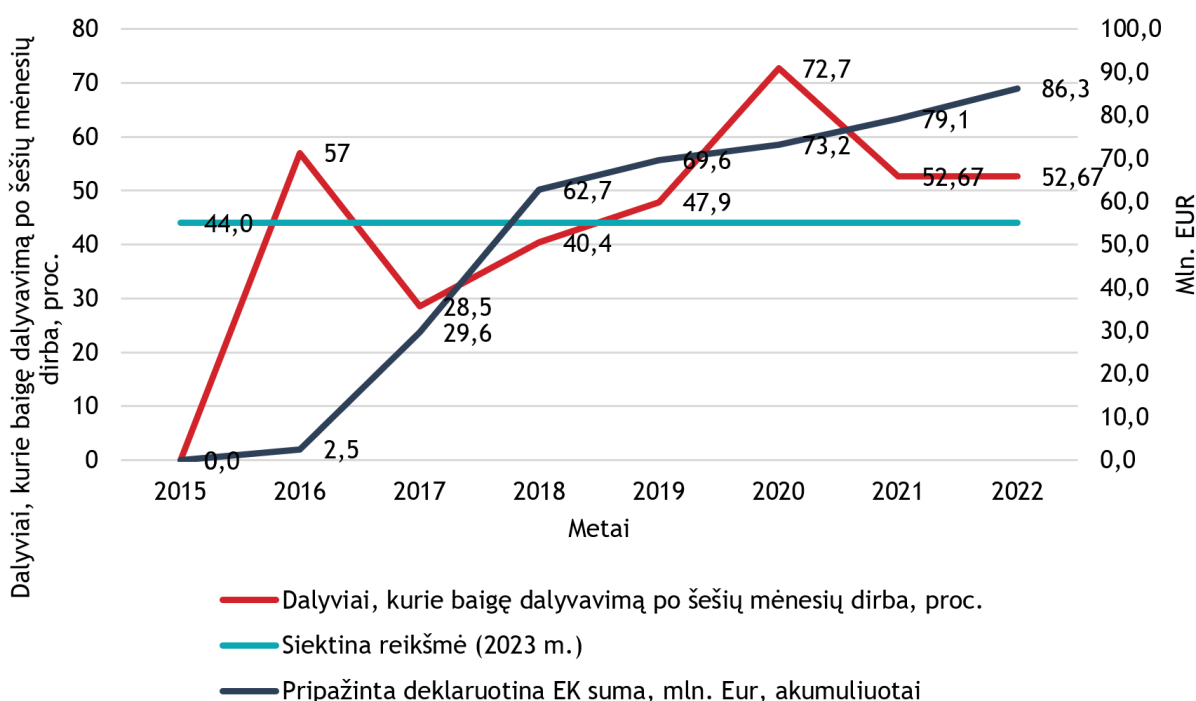
VP akumuluotų kasmetinių išlaidų (iš visų šaltinių) pagal 7.4.1 konkretų uždavinį augimas vyko nuo 2016 m. ir augo iki 2022 m., kol pasiekė 86,3 mln. Eur. Stebima labai silpna koreliacija tarp VP išlaidų laiko eilutės ir dalyvių, kurie baigė dalyvavimą intervencijoje, po šešių mėnesių tęsė mokymąsi, dalyvavo kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atliko stažuotę laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas siekia 0,06).

Tokie koreliacinės analizės rezultatai leidžia daryti prielaidą, kad prie analizuojamo rodiklio reikšmių 7.4.1. intervencijos prisidėjo trumpuoju laikotarpiu, tačiau reikšmė yra santykinai maža. Investicijų laikotarpio pradžioje stebimas padidėjimas yra nulemtas kelių priežasčių. Visų pirma, šiuo laikotarpiu buvo sąlyginai aukštas NEET jaunuolių (intervencijos tikslinės grupės) skaičius (12,9 proc. 2014 m., t. y. apie 75 000 15–29 m. amžiaus jaunų asmenų, kuris 2017 m. nukrito iki maždaug 55 000). Šis skaičiaus mažėjimas buvo nulemtas tiek gerėjančios NEET jaunuolių užimtumo padėties, tiek gerėjančios ekonominės situacijos, tiek vykstančios emigracijos. Visų antra, investiciniu laikotarpiu taikytos intervencijos padėjo lengvai pritraukti motyvuotus, arčiau darbo rinkos ir užimtumo esančius jaunuolius, todėl jų įtraukimas į intervencijas ir likimas užimtumo rinkoje buvo tvarus. Visgi, vėlesniu laikotarpiu buvo sudėtinga įtraukti mažiau motyvuotus NEET jaunuolius ir užtikrinti nuoseklų rodiklio tendencijų augimą. Visų trečia, nustatyta, jog rodiklio pasiekimo įvertinimo taisyklės yra gan griežtos, pavyzdžiui, jei intervencijos dalyvis pradeda

mokyti ar dirbti intervencijai nepasibaigus, tuomet jo(s) negalima įtraukti į rezultato reikšmių skaičiavimą ir kt.

Šio ir vėliau pristatomų rezultato rodiklių kaitą galima išskirti į du etapus: 1) 2015–2018 m., kuomet projektai įgyvendinti pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–404, ir 2) 2019–2022 m., kuomet įgyvendinti projektai pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–414. Kadangi abejais etapais taikytų intervencijų pobūdis buvo panašus, išskirtina, kad antrojo etapo metu intervencijos buvo teiktos tikslingiau, taikant įvairias darbo su jaunimu formas (pavyzdžiui, naudojami atskiri darbo su jaunimu gatvėje bei mobilaus darbo su jaunimu elementai, tokie kaip jaunimo konsultavimas asmens gyvenamojoje teritorijoje, kurioje nėra darbo su jaunimu infrastruktūros; taikoma tikslinga informavimo ir konsultavimo paslauga ir pan.)

Analizuojama ir kito 7.4.1 konkretaus uždavinio rezultato rodiklio „Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių dirba, proc.“ laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute (žr. 28 pav.).



28 PAVEIKSLAS. VP IŠLAIDŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.4.1 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

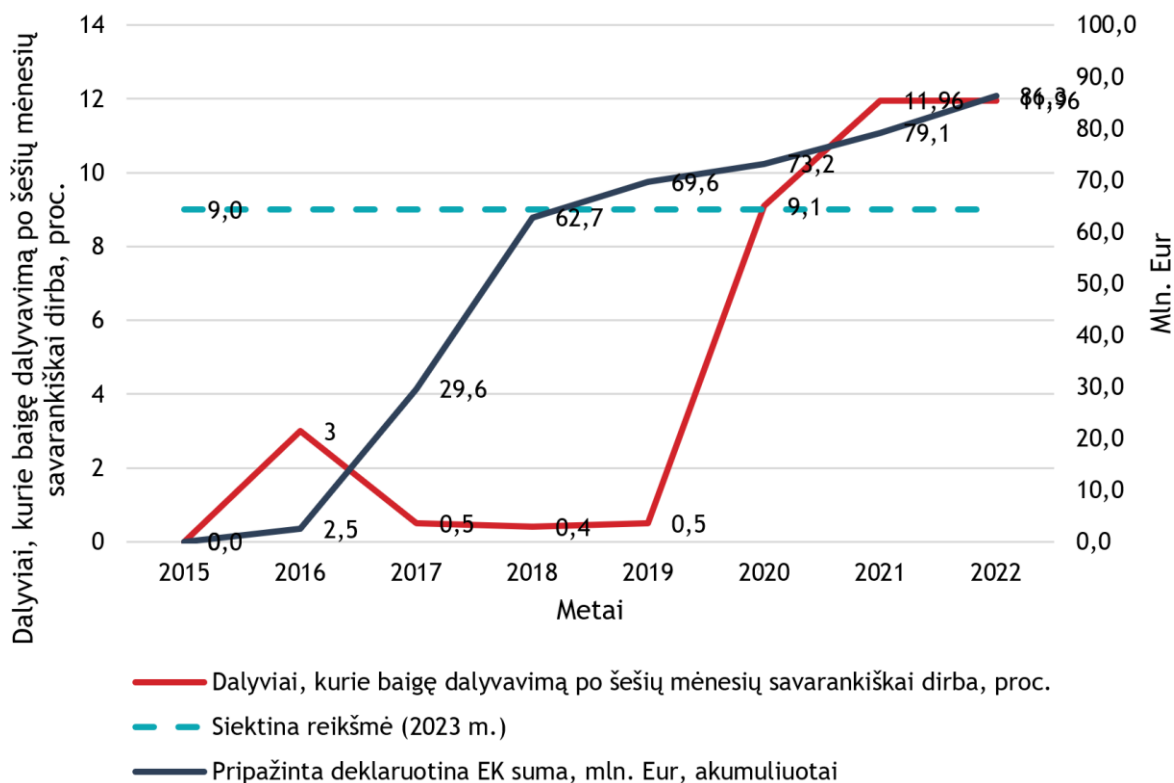
2016 m. 57 proc. dalyvių, baigę dalyvavimą intervencijoje, po šešių mėnesių dirbo, o tai viršijo VP 2023 m. planuotą pasiekti reikšmę (44 proc.) Visgi, 2017 m. šio rodiklio reikšmė nukrito 28,5 proc., ir atsistatė tik 2019 m. (47,9 proc.), 2020 m. pakilo iki 72,7 proc., o po-pandeminiu laikotarpiu sumažėjo iki 52 proc.

VP akumuliuotų kasmetinių išlaidų (iš visų šaltinių) pagal 7.4.1 konkretų uždavinį augimas vyko nuo 2016 m. ir augo iki 2022 m., kol pasiekė 86,3 mln. Eur. Stebima vidutinė koreliacija tarp VP išlaidų laiko eilutės ir dalyvių, kurie baigę dalyvavimą intervencijoje, dirbo laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas siekia 0,60).

Tokie koreliacinės analizės rezultatai leidžia daryti prielaidą, kad prie analizuojamo rodiklio reikšmių prisidėjo ir 7.4.1. intervencijos. Kaip ir anksčiau aptarto rezultato rodiklio atveju, investicijų laikotarpio pradžioje stebimas padidėjimas yra nulemtas kelių priežasčių: investicijų laikotarpio pradžioje buvusio sąlyginai aukšto NEET jaunuolių skaičiaus, taikytų intervencijų pobūdžio ir atskirų tikslinės grupės sub-

grupių pritraukimo. Stebimos geresnės išitraukimo į darbo rinką tendencijos yra nulemtos ir tikslinės grupės keliamo tikslo – sustiprinus kvalifikaciją, įsitvirtinti darbo rinkoje.

Panašios teigiamos tendencijos stebimos ir kito 7.4.1 konkretaus uždavinio rezultato rodiklio „Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių savarankiškai dirba, proc.“ laiko eilutės koreliacija su išlaidų pagal VP laiko eilute (žr. 29 pav.).



29 PAVEIKSLAS. VP IŠLAIDŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.4.1 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

2020 m. 9,1 proc. dalyvių, baigę dalyvavimą intervencijoje, po šešių mėnesių dirbo, o tai viršijo VP 2023 m. planuotą pasiekti reikšmę (9 proc.), ir išliko augantis.

VP akumuliuotų kasmetinių išlaidų (iš visų šaltinių) pagal 7.4.1 konkretų uždavinį augimas vyko nuo 2016 m. ir augo iki 2022 m., kol pasiekė 86,3 mln. Eur. Stebima vidutinė koreliacija tarp VP išlaidų laiko eilutės ir dalyvių, kurie baigę dalyvavimą intervencijoje, savarankiškai dirbo laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas siekia 0,64).

Tokie koreliacinės analizės rezultatai leidžia daryti prielaidą, kad prie analizuojamo rodiklio reikšmių prisidėjo ir 7.4.1. intervencijos. Kaip ir anksčiau aptarto rezultato rodiklio atveju, investicijų laikotarpio pradžioje stebimas padidėjimas yra nulemtas kelių priežasčių: investicijų laikotarpio pradžioje buvusio sąlyginai aukšto NEET jaunuolių skaičiaus, taikytų intervencijų pobūdžio ir atskirų tikslinės grupės subgrupių pritraukimo. Stebimos geresnės išitraukimo į darbo rinką tendencijos yra nulemtos ir tikslinės grupės keliamo tikslo – sustiprinus kvalifikaciją, įsitvirtinti darbo rinkoje. Išskirtina, kad anksčiau minėto 2 etapo (2019–2022 m.) metu įgyvendinti projektai pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–414 padėjo sulaukti didesnių rezultatų šio rodiklio atžvilgiu.

4.1.2 PRODUKTO RODIKLIŲ IR SUSIJUSIO REZULTATO RODIKLIO KORELIACIJA

Kitas statistinės-koreliacinės analizės pjūvis – konkretaus uždavinio produkto rodiklių laiko eilutės koreliacija su rezultato rodiklio laiko eilute.

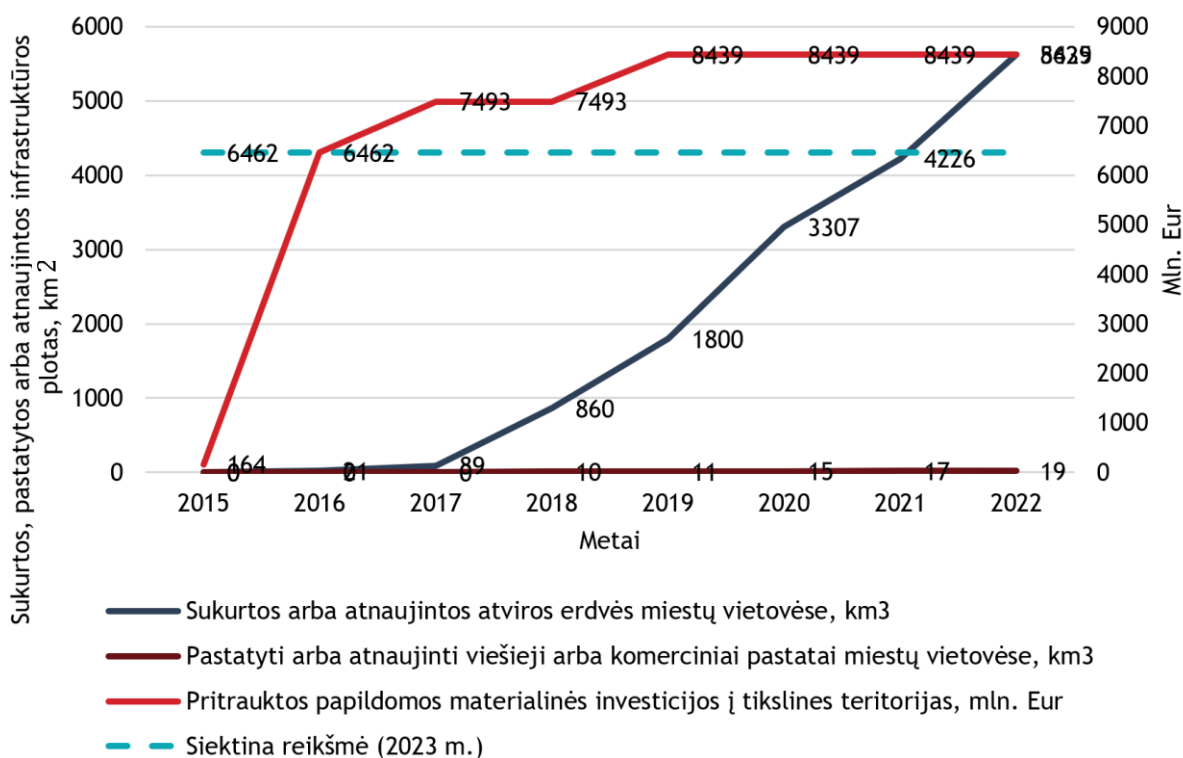
VP 7.1.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO IR PRODUKTO RODIKLIŲ KORELIACIJA

Su analizuojamo uždavinio rezultato rodikliu „Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas, mln. Eur“ labiausiai sietini šie SFMIS produkto rodikliai:

- „Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse“;
- „Pastatyti arba atnaujinti viešieji arba komerciniai pastatai miestų vietovėse“.

Šie rodikliai atspindi, kiek infrastruktūros (atvirų miesto erdvių bei viešųjų ir komercinių pastatų, kultūrinių ir bendruomenės veiklai skirtų įstaigų) ploto buvo sukurta, pastatyta arba atnaujinta, jog tikslinės teritorijos būtų patrauklios privačioms investicijoms ir jas pritrauktų, todėl šie rodikliai, žiūrint iš intervencijų logikos pusės, turėtų koreliuoti su pritrauktų papildomų materialinių investicijų į tikslines teritorijas dalimi.

30 paveiksle matyti, kad sukurtos arba atnaujintos erdvės miestų vietovėse augo sparčiau ir šios infrastruktūros atnaujinimo apimtys buvo didesnės nei pastatytų ar atnaujintų pastatų. Šiuo laikotarpiu taip pat augo ir pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas. Tai atspindi ir analizės metu nustatyta koreliacija tarp produkto rodiklių laiko eilučių ir minėto rezultato rodiklio laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas produkto rodiklio „Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse“ yra 0,54, rodiklio „Pastatyti arba atnaujinti viešieji arba komerciniai pastatai miestų vietovėse“ – 0,86).



30 PAVEIKSLAS. VP PRODUKTO RODIKLIŲ LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.1.1 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting

Analizuojamu laikotarpiu (iki 2022 m. gruodžio 31 d.) buvo sukurta arba atnaujinta beveik 5,6 km² atvirų erdvių miestų (tikslinių teritorijų) vietovėse. Investicijomis buvo įveiklinama neišnaudota, apleista infrastruktūra, modernizuojamos viešosios erdvės miestų traukos centruose, taip pat atliekamas gyvenamosios aplinkos gerinimas daugiabučių namų rajonuose, sutvarkant šios teritorijos aplinką. 2018–2022 m. taip pat buvo pastatyta arba atnaujinta apie 18,5 tūkst. m² viešųjų arba komercinių pastatų, skirtų teikti kultūrinės paslaugas, skatinti verslumą, sveiką gyvenseną, neformalaus ugdymo, ikimokyklinio ugdymo prieinamumą bei vietos gyventojų bendruomeniškumą. Pažymėtina, kad nors atliktos koreliacijos rezultatai rodo koreliaciją tarp produkto rodiklių laiko eilučių ir minėto rezultato „Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas, mln. Eur“ rodiklio laiko eilutės, svarbu prisiminti jau anksčiau minėtas išvalgas, kad rodiklio gerėjimas buvo nulemtas kitų taikytų intervencijų ir veiksmų.

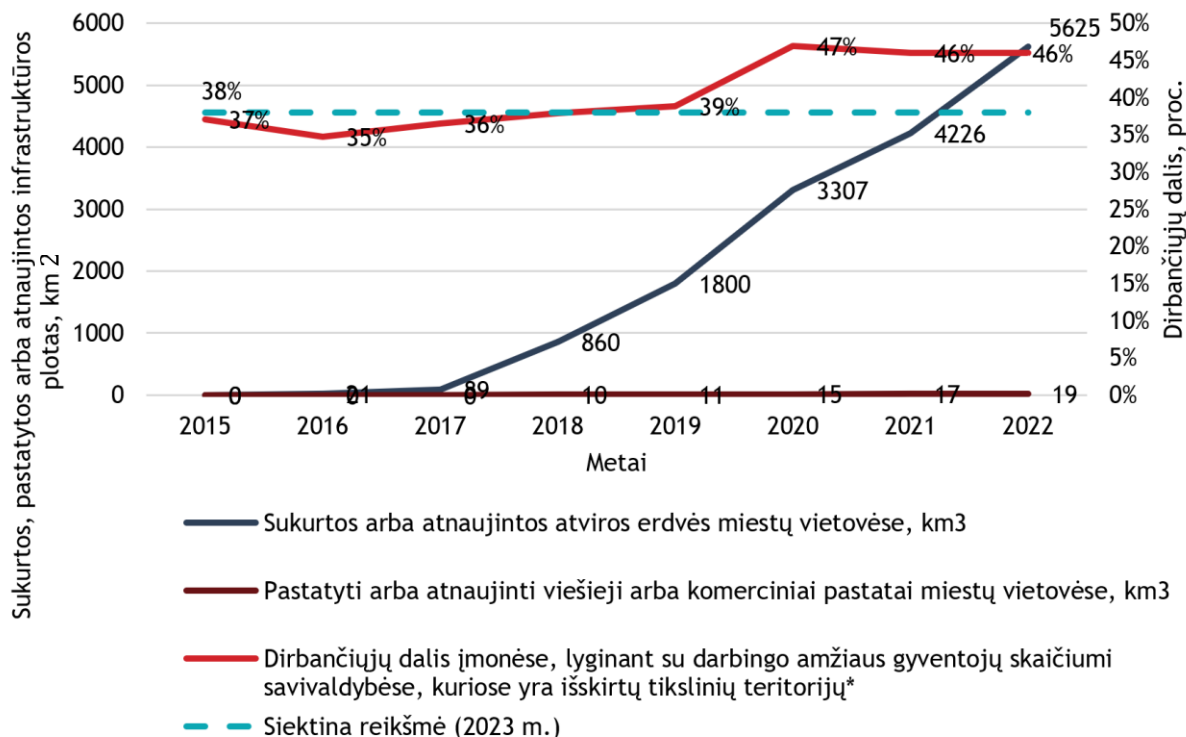
Su analizuojamo uždavinio rezultato rodikliu „Dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriose yra išskirtų tikslinių teritorijų“ sietini tie patys SFMIS produkto rodikliai:

- „Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse“;
- „Pastatyti arba atnaujinti viešieji arba komerciniai pastatai miestų vietovėse“.

Šie rodikliai atspindi, kiek infrastruktūros (atvirų miesto erdvių bei viešųjų ir komercinių pastatų, kultūrinių ir bendruomenės veiklai skirtų įstaigų) ploto buvo sukurta, pastatyta arba atnaujinta, jog pritrauktų investicijų dėka būtų kuriamos ir išlaikomos darbo vietos, todėl šie rodikliai, žiūrint iš intervencijų logikos pusės, turėtų koreliuoti su pritrauktų papildomų materialinių investicijų į tikslines teritorijas dalimi.

31 paveiksle matyti, kad sukurtos arba atnaujintos erdvės miestų vietovėse augo sparčiau ir šios infrastruktūros atnaujinimo apimtys buvo didesnės nei pastatytų ar atnaujintų pastatų. Šiuo laikotarpiu

dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriuose yra išskirtų tikslinių teritorijų, kito netolygiai, tačiau augo: 2015–2016 stebimas sumažėjimas, o nuo 2017 m. – augimas. Tai atspindi ir analizės metu nustatyta koreliacija tarp produkto rodiklių laiko eilučių ir minėto rezultato rodiklio laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas produkto rodiklio „Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse“ yra 0,93, rodiklio „Pastatyti arba atnaujinti viešieji arba komerciniai pastatai miestų vietovėse“ – 0,91).



31 PAVEIKSLAS. VP PRIVAČIAS INVESTICIJAS ATSPINDINČIO PRODUKTO RODIKLIO LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.1.1 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Investiciniu laikotarpiu atnaujinta, sukurta ar pastatyta infrastruktūra sudarė sąlygas tikslinių teritorijų gyventojams patogiau naudotis švietimo, kultūros paslaugomis, stiprinti vietos bendruomenes. Visgi, kaip ir ankstesnio rezultato rodiklio atveju, nors atliktos koreliacijos rezultatai rodo koreliaciją tarp produkto rodiklių laiko eilučių ir minėto rezultato „Dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriuose yra išskirtų tikslinių teritorijų“ rodiklio laiko eilutės, svarbu prisiminti jau anksčiau minėtas įžvalgas, kad rodiklio gerėjimas buvo nulemtas kitų taikytų intervencijų ir veiksmų – intervencijomis sutvarkyta infrastruktūra nėra tiesiogiai susijusi su užimtumo ir verslumo skatinimu.

VP 7.2.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO IR PRODUKTO RODIKLIŲ KORELIACIJA

Su analizuojamo uždavinio rezultato rodikliu „Pasitenkinimas Vilniaus teritorinės darbo biržos teikiamų paslaugų kokybe ir sąlygomis“ sietinas šis SFMIS produkto rodiklis:

- „Investicijas gavęs infrastruktūros objektas“.

Šis rodiklis atspindi Vilniaus teritorinės darbo biržos pastato infrastruktūros atnaujinimą, o tai tiesiogiai prisidėtų gerinant klientų aptarnavimo kokybę bei prieinamumą. Visgi, rezultato ir produkto rodiklių

koreliacija nėra atliekama, kadangi abiejų rodiklių siekiantis projektas šiuo metu yra įgyvendinamas. Numatoma projekto pabaiga ir rodiklių reikšmių nustatymas: 2023 m. rudenį.

VP 7.3.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO IR PRODUKTO RODIKLIŲ KORELIACIJA

Su analizuojamo uždavinio rezultato rodikliu „Dalyviai, išlaikę savo darbą praėjus 6 mėnesiams nuo paramos pabaigos“ labiausiai sietinas SFMIS produkto rodiklis „Dalyviai, pasinaudoję parama sutrumpinto darbo laiko schemoms“.

Atsižvelgiant į tai, kad rezultato rodiklio reikšmės buvo pradėtos stebėti nuo 2021 m.³⁵, o produkto rodiklio reikšmė skelbiama tik 2022 m. (sutrumpinto darbo laiko schemos parama pasinaudojo 196400 asmenų) koreliacijos negalima atlikti dėl trūkstamų duomenų.

Kitų konkretaus uždavinio 7.3.1. rezultato rodiklių analizė nėra galima dėl trūkstamų rezultato rodiklių reikšmių.

VP 7.3.2 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO IR PRODUKTO RODIKLIŲ KORELIACIJA

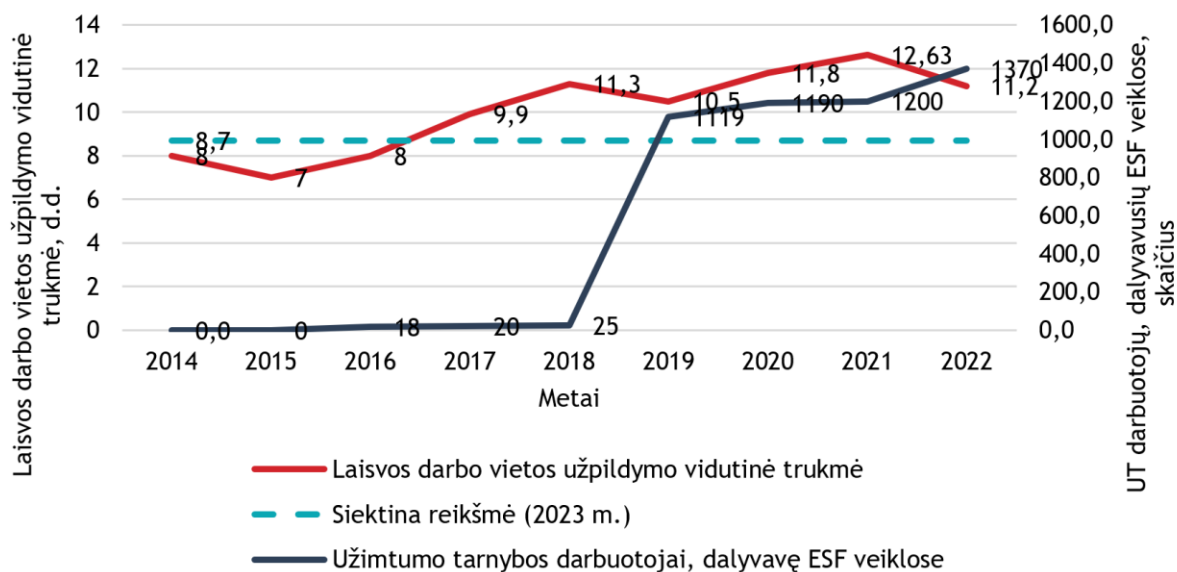
Su analizuojamo uždavinio rezultato rodikliu „Laisvos darbo vietos užpildymo vidutinė trukmė“ labiausiai sietinas šis SFMIS produkto rodiklis:

- „Užimtumo tarnybos darbuotojai, dalyvavę ESF veiklose“.

Šis rodiklis atspindi, kiek UT darbuotojų dalyvavo veiklose, skirtose stiprinti dalykines ir bendrąsias kompetencijas, jog, be kitų siekinių, į UT besikreipiančių asmenų įdarbinimo trukmė būtų trumpesnė, todėl pasirinktas rodiklis, žiūrint iš intervencijų logikos pusės, turėtų koreliuoti su laisvos darbo vietos užpildymo vidutine trukme.

32 paveiksle matyti, kad nuo 2016 m. beveik 5000 tūkst. UT darbuotojų dalyvavo ESF veiklose ir stiprino savo dalykines ir bendrąsias kompetencijas. Šiuo laikotarpiu taip pat kito laisvos darbo vietos užpildymo vidutinė trukmė. Tai atspindi ir analizės metu nustatyta koreliacija tarp produkto rodiklio laiko eilučių ir minėto rezultato rodiklio laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas produkto rodiklio yra 0,7).

³⁵ Dėl Finansų ministro 2014 m. gruodžio 30 d. įsakymo Nr. 1K-499 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos stebėsenos rodiklių skaičiavimo aprašo patvirtinimo“ pakeitimo, patvirtintas Finansų ministro įsakymu Nr. 1K-174, 2021 m. gegužės 20 d. Nr. Prieiga per internetą: <https://e-seimas.lrs.lt/rs/legalact/TAD/ca662901b9a411eb91e294a1358e77e9/>



32 PAVEIKSLAS. VP PRIVAČIAS INVESTICIJAS ATSPINDINČIO PRODUKTO RODIKLIO LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.3.2 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Iki 2018 m. maža dalis UT darbuotojų dalyvavo ESF veiklose, o nuo 2019 m. ESF veiklose dalyvavo beveik 90 proc. visų UT darbuotojų³⁶. Toks intensyvus UT darbuotojų įtraukimas ir jų kompetencijų stiprinimas sudarė prielaidas trumpinti laikotarpį, per kurią į UT besikreipiantis asmuo būtų įdarbinamas ir laisvos darbo vietos užpildymo trukmė trumpėtų. Vis dėlto, kaip ir minėta anksčiau, nors UT darbuotojų kvalifikacija yra svarbus aspektas siekiant surasti asmeniui, besikreipiančiam į UT dėl darbo, tinkamą darbo vietą, laisvos darbo vietos užpildymo trukmė priklauso ir nuo kitų veiksnių: besikreipiančio asmens motyvacijos, bendros darbo šalies užimtumo situacijos ir esamų laisvų darbo vietų skaičiaus, siūlomos darbo vietos kokybės, darbo užmokesčio ir kt. Ypatingai akcentuotinas COVID-19 pandemijos laikotarpis – dėl sudėtingos darbo rinkos situacijos, kuomet didžioji dalis šalies verslų negalėjo veikti ir teikti paslaugų, laisvos darbo vietos užpildymas užtruko.

Šiai analizei svarbus ir kitas rezultato rodiklis. Su analizuojamo uždavinio rezultato rodikliu „Lietuvos darbo biržos darbuotojai, kurie po dalyvavimo ESF veiklose įgijo kvalifikaciją, proc.“ labiausiai sietinas šis SFMIS produkto rodiklis:

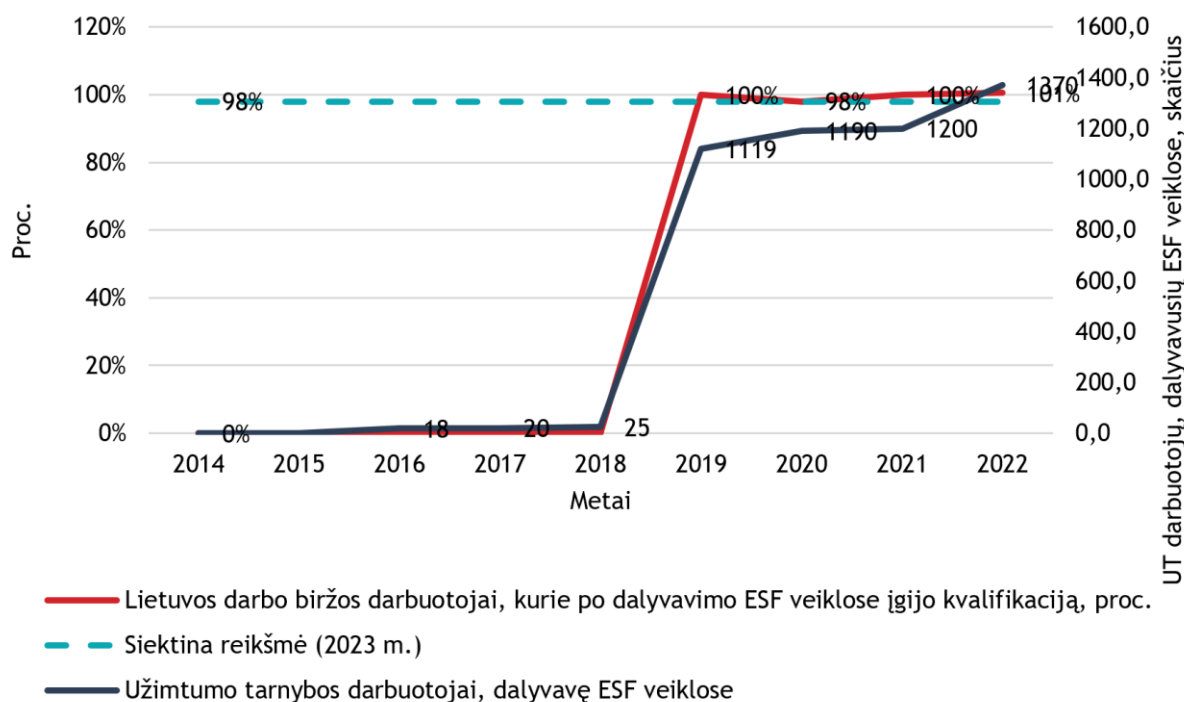
- „Užimtumo tarnybos darbuotojai, dalyvavę ESF veiklose“.

Rodiklis atspindi, kiek UT darbuotojų dalyvavo veiklose, skirtose stiprinti dalykines ir bendrąsias kompetencijas, todėl rodiklis, žiūrint iš intervencijų logikos pusės, turėtų koreliuoti su po dalyvavimo ESF veiklose kvalifikaciją įgijusių UT darbuotojų dalimi.

33 paveiksle matyti, kad nuo 2016 m. beveik 5000 tūkst. UT darbuotojų dalyvavo ESF veiklose ir stiprino savo dalykines ir bendrąsias kompetencijas. Didžioji dalis UT darbuotojų įsitraukė nuo 2019 m, kuomet stebimas ir absoliutus UT darbuotojų, kurie po dalyvavimo ESF veiklose įgijo kvalifikaciją, skaičius. Tai

³⁶ Remiantis viešai pateikiamais duomenimis apie UT darbuotojų skaičių.

atspindi ir analizės metu nustatyta koreliacija tarp produkto rodiklio laiko eilučių ir minėto rezultato rodiklio laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas produkto rodiklio yra 0,99).



33 PAVEIKSLAS. VP PRIVAČIAS INVESTICIJAS ATSPINDINČIO PRODUKTO RODIKLIO LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.3.2 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Taigi, nors iki 2018 m. maža dalis UT darbuotojų dalyvavo ESF veiklose, ir nebuvo darbuotojų, įgijusių kvalifikaciją po dalyvavimo ESF veiklose, nuo 2019 m. ESF veiklose dalyvavo beveik 90 proc. visų UT darbuotojų³⁷, ir absoliuti dauguma jų įgijo kvalifikaciją.

Įgyvendinant 7.3.2. investicijas taip pat stebimas rezultato rodiklis „Sukurta ir įgyvendinama ADRP ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistema“, tačiau šiam rodikliui nėra priskirtino produkto rodiklio.

VP 7.3.3 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO IR PRODUKTO RODIKLIŲ KORELIACIJA

Su analizuojamo uždavinio rezultato rodikliu „Sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžia, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo“ labiausiai sietini šie SFMIS produkto rodikliai:

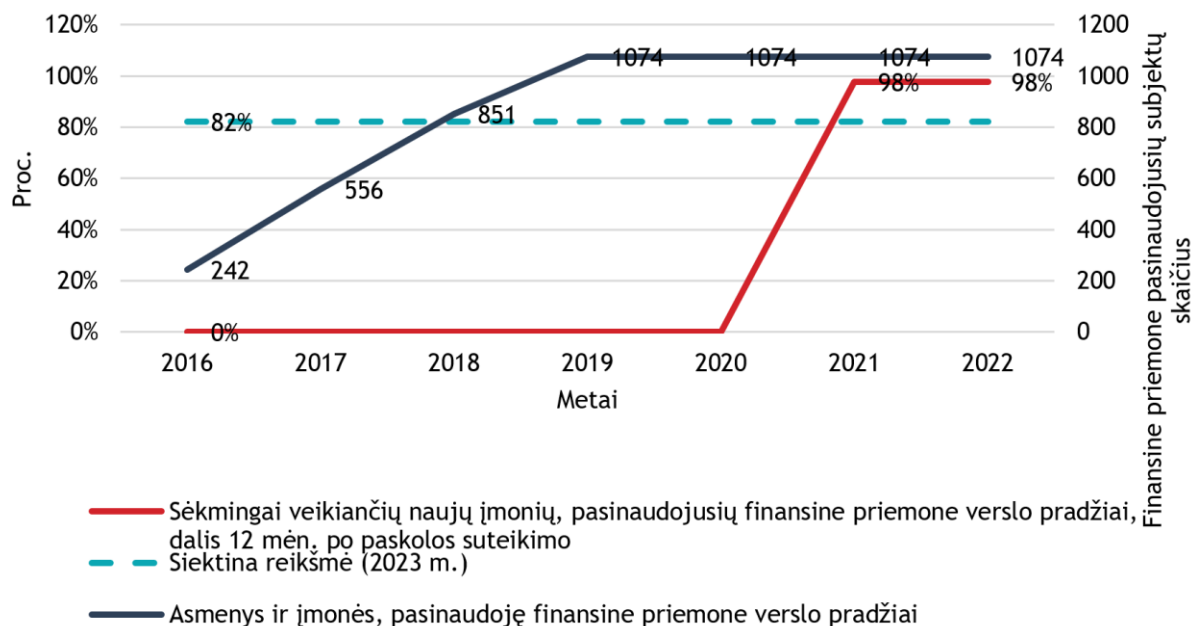
- „Asmenys ir įmonės, pasinaudoję finansine priemone verslo pradžia“;
- „Sukurtų naujų darbo vietų skaičius naujai įsteigtose įmonėse (versluose)“.

Šie rodikliai atspindi, kiek asmenų bei įmonių pasinaudojo finansinėmis priemonėmis, skirtomis verslo pradžia, bei kiek naujų darbo vietų buvo sukurta naujai įsteigtuose versluose, todėl šie rodikliai, žiūrint iš

³⁷ Remiantis viešai pateikiamais duomenimis apie UT darbuotojų skaičių.

intervencijų logikos pusės, turėtų koreliuoti su sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžia, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo, dalimi.

34 paveiksle matyti, kad asmenų ir įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžia, skaičius augo sparčiau, ir didėjimas vyko iki 2019 m., kuomet subjektų skaičius išaugo iki 1074. Sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžia, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo, išaugo 2021 m., ir sudarė 97,59 proc. Tai atspindi ir analizės metu nustatyta koreliacija tarp produkto rodiklių laiko eilučių ir minėto rezultato rodiklio laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas produkto rodiklio yra 0,46).

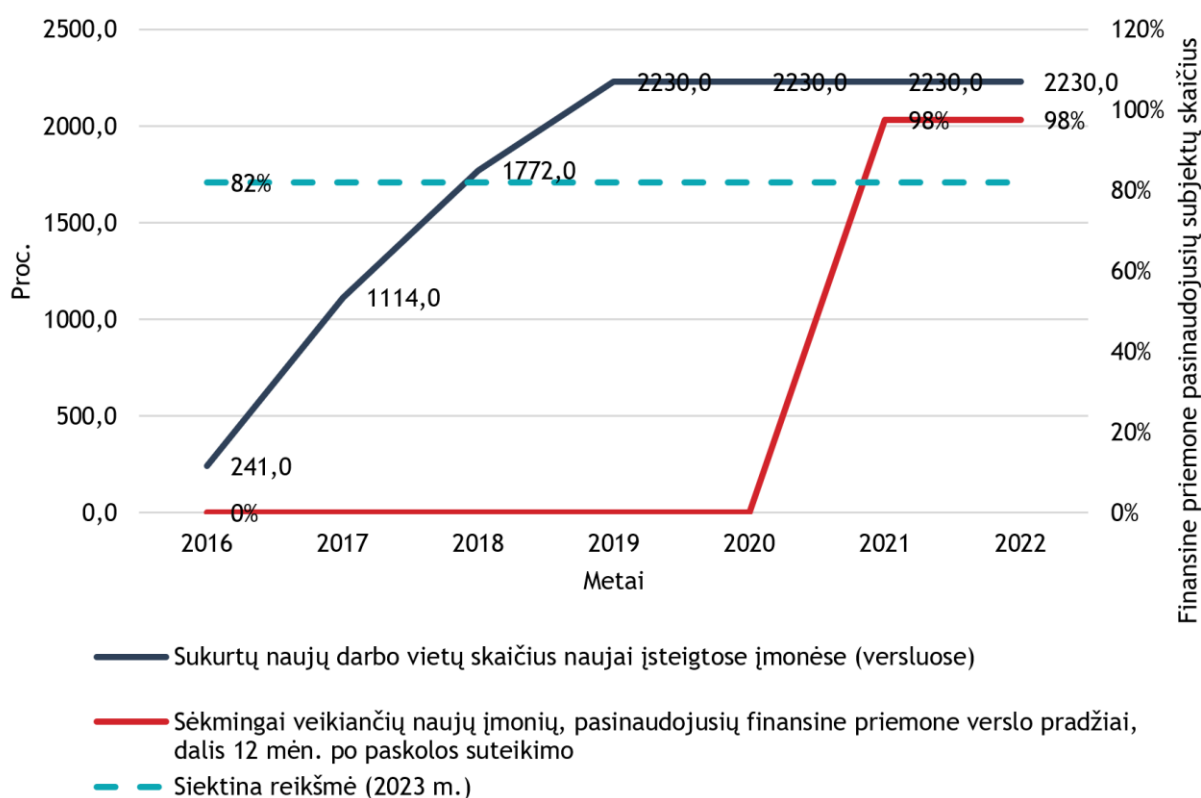


34 PAVEIKSLAS. VP PRIVAČIAS INVESTICIJAS ATSPINDINČIO PRODUKTO RODIKLIO LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.3.3 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Investiciniu laikotarpiu, asmenims ir įmonėms, pasinaudojus finansine priemone verslo pradžia, didėjo ir sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžia, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo. Vidutinė koreliacija tarp rodiklių yra dėl taikytų intervencijų pobūdžio, kadangi teiktos intervencijos yra tęstinio pobūdžio, bei dėl to, kad rezultato rodiklio pažangai įvertinti turi praeiti 12 mėn.

35 paveiksle matyti, kad sukurtų naujų darbo vietų skaičius naujai įsteigtose įmonėse augo sparčiau, ir didėjimas vyko iki 2019 m., kuomet darbo vietų skaičius išaugo iki 2230. Sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžia, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo, išaugo 2021 m., ir sudarė 97,59 proc. Tai atspindi ir analizės metu nustatyta koreliacija tarp produkto rodiklių laiko eilučių ir minėto rezultato rodiklio laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas produkto rodiklio yra 0,45).



35 PAVEIKSLAS. VP PRIVAČIAS INVESTICIJAS ATSPINDINČIO PRODUKTO RODIKLIO LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.3.3 UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Investiciniu laikotarpiu, sukūrus naujas darbo vietas naujai įsteigtose įmonėse, didėjo ir sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo. Vidutinė koreliacija tarp rodiklių nustatyta dėl taikytų intervencijų pobūdžio, kadangi teiktos intervencijos yra tęstinio pobūdžio, taip pat tik dalis investicijų buvo skirta naujų darbo vietų steigimui ir išlaikymui (teikiant finansinę paramą darbo vietos įkūrimui ir išlaikymui), bei dėl to, kad rezultato rodiklio pažangai įvertinti turi praėti 12 mėn.

VP 7.4.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO REZULTATO IR PRODUKTO RODIKLIŲ KORELIACIJA

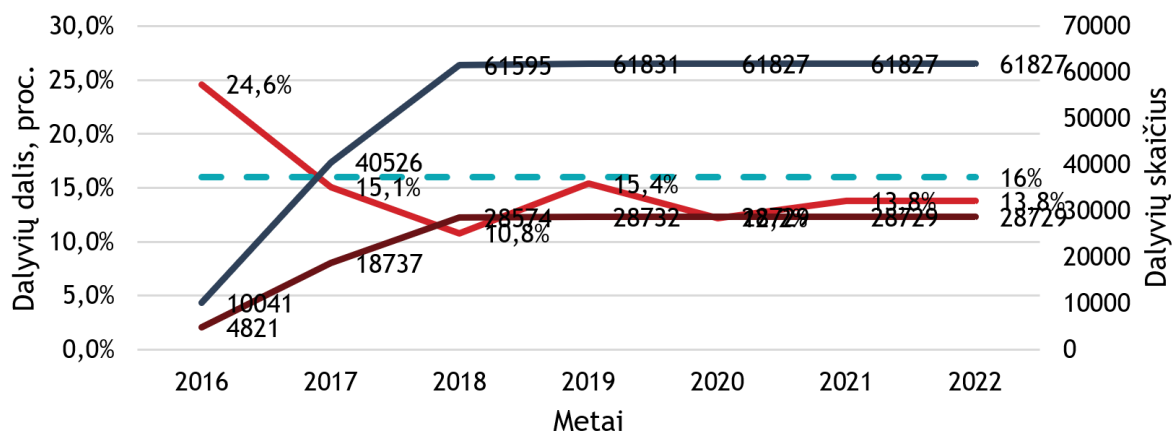
Su analizuojamo uždavinio rezultato rodikliu „Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių tęsia mokymąsi, dalyvauja kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atlieka stažuotę, proc.“ labiausiai sietini šie SFMIS produkto rodikliai:

- „15–29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje“;
- „15–29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje, iš kurių: 25–29 metų asmenys“.

Šie rodikliai atspindi, kiek tikslinės grupės atstovų – 15–29 metų NEET asmenų, ir tik 25–29 NEEET asmenų – dalyvavo JUI remiamoje intervencijoje, todėl šie rodikliai, žiūrint iš intervencijų logikos pusės, turėtų koreliuoti su dalyvių, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių tęsė mokymąsi, dalyvavo kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atliko stažuotę, dalimi.

36 paveiksle matyti, kad 15–29 metų NEET asmenų, dalyvavusių JUI intervencijoje, sparčiausiai augo iki 2018 m., kuomet siekė 61 185 dalyvius. 25–29 m. tokius pat kriterijus atitinkančios tikslinės grupės atstovų

buvo kiek mažiau, tačiau ištraukimo masto tendencijos buvo tokios pat. 2016 m. 24,6 proc. dalyvių, kurie baigė dalyvavimą intervencijoje, po šešių mėnesių tęsė mokymąsi, dalyvavo kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atliko stažuotę, o nuo 2017 m. šio rodiklio reikšmė nukrito 15,1 proc. ir likusiu investiciniu laikotarpiu svyravo. Tai atspindi ir analizės metu nustatyta koreliacija tarp produkto rodiklių laiko eilučių ir minėtų rezultato rodiklių laiko eilutės (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas abiejų produkto rodiklių buvo $-0,92$).



- Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių tęsia mokymąsi, dalyvauja kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atlieka stažuotę, proc.
- - Siektina reikšmė (2023 m.)
- 15-29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje
- 15-29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje, iš kurių: 25-29 metų asmenys

36 PAVEIKSLAS. VP PRIVAČIAS INVESTICIJAS ATSPINDINČIO PRODUKTO RODIKLIO LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.4.1. UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

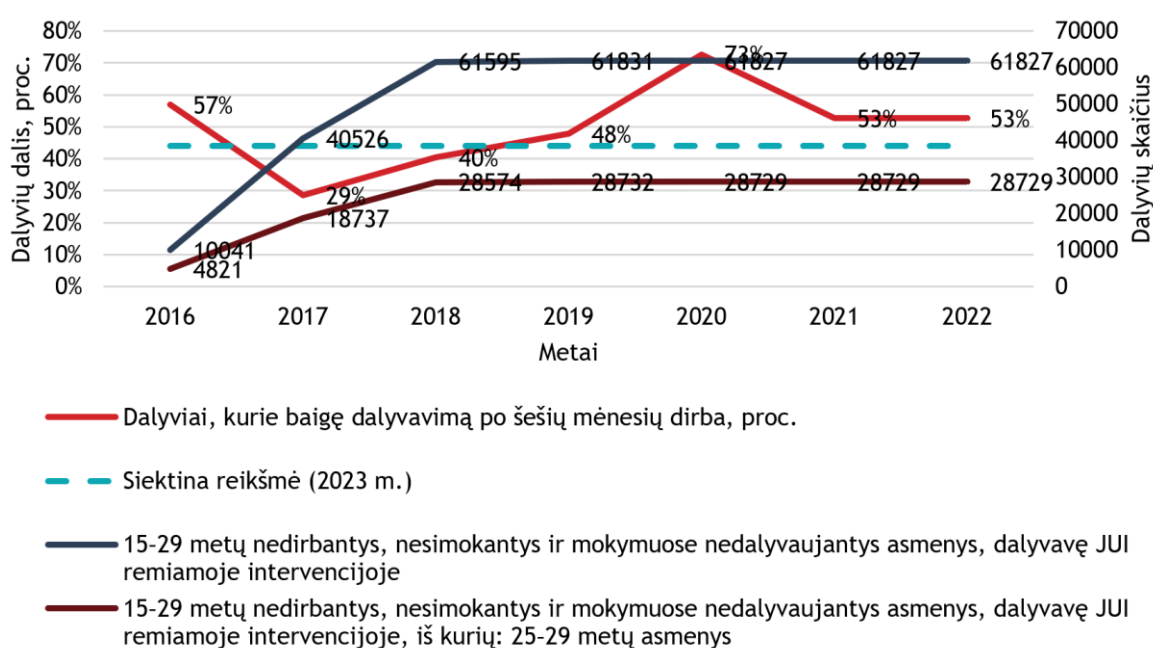
Investiciniu laikotarpiu 15–29 m. ir 25–29 m. NEET jaunuolių, dalyvavusių JUI remiamoje intervencijoje, augimas buvo spartus ir įtraukė itin didelę Lietuvoje buvusių NEET jaunuolių dalį. Konkrečiai, 2017 m. duomenimis, NEET jaunimo skaičius Lietuvoje siekė apie 55 000; tais pačiais metais į JUI remiamas intervencijas buvo įtraukti 40 526 asmenys (beveik 74 proc. visos tikslinės grupės). Vis dėl to išskirtina, kad pagal pateikiamas SFMIS produkto rodiklių reikšmes, šiuo metu pateikiami duomenys įtraukia tik 2015–2018 m. investicijų duomenis, kuomet projektai įgyvendinti pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–404, ir nėra įtraukiami 2019–2022 m. laikotarpiu dalyvavę asmenys, kuomet įgyvendinti projektai pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–414.

Išskirtinas ir kitas panašus rodiklis: toliau analizuojamas uždavinio rezultato rodiklis „Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių dirba, proc.“ labiausiai sietinas su šiais SFMIS produkto rodikliais:

- „15–29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje“;
- „15–29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje, iš kurių: 25–29 metų asmenys“.

Šie rodikliai atspindi, kiek tikslinės grupės atstovų – 15–29 metų NEET asmenų, ir tik 25–29 NEEET asmenų – dalyvavo JUI remiamoje intervencijoje, todėl šie rodikliai, žiūrint iš intervencijų logikos pusės, turėtų koreliuoti su dalyvių, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių dirbo, dalimi.

37 pav. matyti, 15–29 metų NEET asmenų, dalyvavusių JUI intervencijoje, sparčiausiai augo iki 2018 m. 25–29 m. tokius pat kriterijus atitinkančios tikslinės grupės atstovų buvo kiek mažiau, tačiau įsitraukimo masto tendencijos buvo tokios pat. 2016 m. 57 proc. dalyvių, baigę dalyvavimą intervencijoje, po šešių mėnesių dirbo, tačiau 2017 m. šio rodiklio reikšmė nukrito 28,5 proc., ir atsistatė tik 2019 m. Toks rodiklių svyravimas atsispindi ir koreliacijos analizės rezultatuose (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas abiejų produkto rodiklių nesiekė 0,1).



37 PAVEIKSLAS. VP PRIVAČIAS INVESTICIJAS ATSPINDINČIO PRODUKTO RODIKLIO LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.4.1. UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

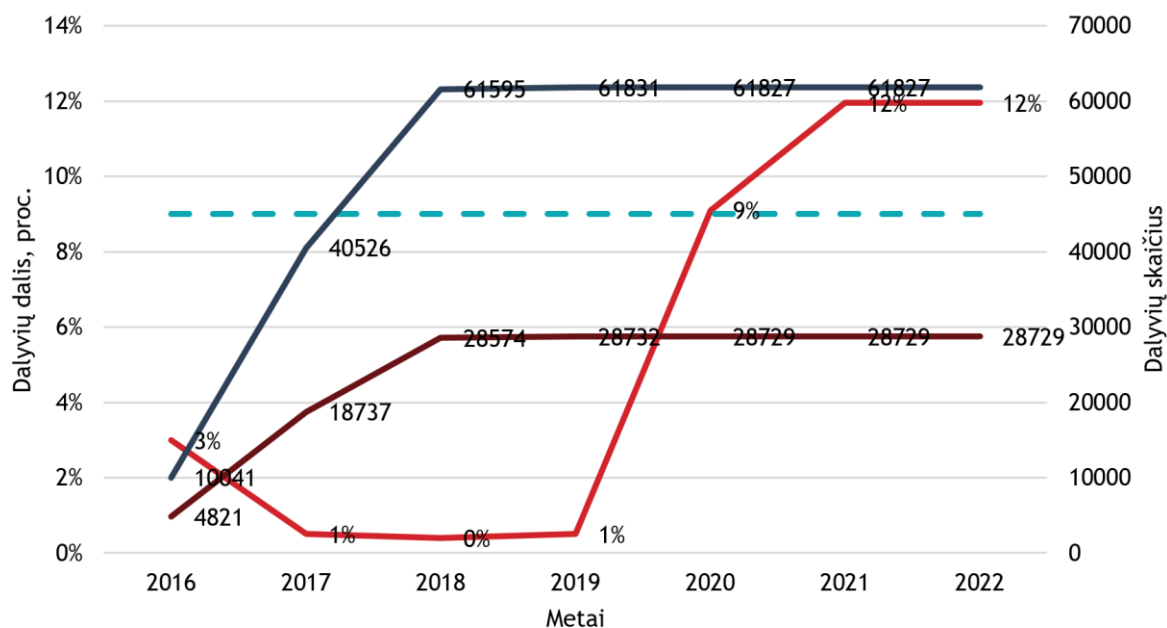
Kaip ir ankstesniu atveju, investiciniu laikotarpiu 15–29 m. ir 25–29 m. NEET jaunuolių, dalyvavusių JUI remiamoje intervencijoje, augimas buvo spartus ir įtraukė itin didelę Lietuvoje buvusių NEET jaunuolių dalį. Tačiau pagal pateikiamas SFMIS produkto rodiklių reikšmes, grafike pateikiami duomenys įtraukia tik 2015–2018 m. investicijų duomenis, kuomet projektai įgyvendinti pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–404, ir nėra įtraukiami 2019–2022 m. laikotarpiu dalyvavę asmenys, kuomet įgyvendinti projektai pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–414. Tuo tarpu rezultato rodiklio duomenys atspindi abiejų priemonių situaciją.

Išskirtinas ir dar vienas panašus rodiklis: toliau analizuojamas uždavinio rezultato rodiklis „Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių savarankiškai dirba, proc.“ labiausiai sietinas su šiais SFMIS produkto rodikliais:

- „15–29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje“;
- „15–29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje, iš kurių: 25–29 metų asmenys“.

Šie rodikliai atspindi, kiek tikslinės grupės atstovų – 15–29 metų NEET asmenų, ir tik 25–29 NEEET asmenų – dalyvavo JUI remiamoje intervencijoje, todėl šie rodikliai, žiūrint iš intervencijų logikos pusės, turėtų koreliuoti su dalyvių, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių savarankiškai dirbo, dalimi.

38 pav. matyti, 15–29 metų NEET asmenų, dalyvavusių JUI intervencijoje, sparčiausiai augo iki 2018 m. 25–29 m. tokius pat kriterijus atitinkančios tikslinės grupės atstovų buvo kiek mažiau, tačiau įsitraukimo masto tendencijos buvo tokios pat. 2020 m. 9 proc. dalyvių, baigę dalyvavimą intervencijoje, po šešių mėnesių savarankiškai dirbo, tačiau ir tendencija išliko auganti. Toks rodiklių svyravimas atsispindi ir koreliacijos analizės rezultatuose (VP įgyvendinimo metu koreliacijos koeficientas abiejų produkto rodiklių siekė 0,64).



— Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių savarankiškai dirba, proc.

— Siektina reikšmė (2023 m.)

— 15-29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje

— 15-29 metų nedirbantys, nesimokantys ir mokymuose nedalyvaujantys asmenys, dalyvavę JUI remiamoje intervencijoje, iš kurių: 25-29 metų asmenys

38 PAVEIKSLAS. VP PRIVAČIAS INVESTICIJAS ATSPINDINČIO PRODUKTO RODIKLIO LAIKO EILUTĖS KORELIACIJA SU 7.4.1. UŽDAVINIO REZULTATO RODIKLIO LAIKO EILUTE

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting.

Kaip ir ankstesniu atveju, investiciniu laikotarpiu 15–29 m. ir 25–29 m. NEET jaunuolių, dalyvavusių JUI remiamoje intervencijoje, augimas buvo spartus ir įtraukė itin didelę Lietuvoje buvusių NEET jaunuolių dalį. Tačiau pateikiamos SFMIS produkto rodiklių reikšmės atspindi tik 2015–2018 m. investicijų duomenis, kuomet projektai įgyvendinti pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–404, ir nėra įtraukiami 2019–2022 m. laikotarpiu dalyvavę asmenys, kuomet įgyvendinti projektai pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–414. Tuo tarpu rezultato rodiklio duomenys atspindi abiejų priemonių situaciją.

4.2 POVEIKIS, NUSTATYTAS KITŲ ATLIKTŲ VERTINIMŲ METU

7 prioriteto investicijų indėlis į uždavinio rezultato rodiklius buvo vertinamas ir FM ministerijos užsakymu 2019 m. atliktame **2014–2020 m. ES fondų investicijų veiksmų programos tarpiniame vertinime**.³⁸

Analizuojant priemones, skirtas didinti ūkinės veiklos įvairovę ir gerinti sąlygas investicijų pritraukimui, siekiant kurti naujas darbo vietas tikslinėse teritorijose (miestuose) (7.1.1. uždavinys) vertinime pabrėžiama, skirtinga rezultato rodiklių pažanga: rodiklio „Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas“ pažangos vertinimo atlikimo metu nebuvo įmanoma atlikti dėl nepalyginamų reikšmių ir nepateiktos apskaičiuotos rodiklio reikšmės. Šio rodiklio pažangai įvertinti Rodiklio „Dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriose yra išskirtų tikslinių teritorijų“ pažanga buvo vertinama teigiamai, kadangi beveik buvo pasiekta VP 2023 m. siektina reikšmė, tačiau ši pažanga taip pat buvo sietina su kitų veiksnių įtaka, o ne pagal uždavinį įgyvendintų intervencijų poveikiu – abejojama, kad suplanuotos investicijos yra tinkamos ir pakankamos užimtumo didinimo, verslumo ir darbo vietų kūrimo tikslams pasiekti. Taigi, remiantis šio vertinimo išvadamis bei atsižvelgiant į investicijų tinkamumą siekiant rezultato rodiklių, **7.1.1 uždavinio priemonių poveikis tikslo pasiekimui yra įvertintas kaip žemas.**

Analizuojant priemones, skirtas gerinti darbo rinkos institucijų paslaugų kokybę ir prieinamumą (7.2.1. uždavinys), rezultato rodiklio siekiantis projektas dar nebuvo pradėtas įgyvendinti, šiuo metu projektas dar nėra pabaigtas įgyvendinti. Atliktame vertinime iškelta prielaida, jog intervencijos bus sėkmingos, jei projektas pilna apimtimi atitiks iškeltus reikalavimus ir bus efektyviai įgyvendinamas. Remiantis šio vertinimo išvadamis bei tai, kad projektas šiuo metu dar yra įgyvendinamas (numatoma projekto įgyvendinimo pabaiga: 2023 m. rudenį), galutinis **7.2.1 uždavinio priemonių poveikis tikslo pasiekimui yra įvertintas kaip aukštas.**

Analizuojant priemones, skirtas didinti gyventojų, ypač ilgalaikių ir nekvalifikuotų bedarbių bei neįgalųjų, užimtumą (7.3.1. uždavinys), vertinime išskirtina rezultato rodiklių nepriklausomybė nuo sukurtų produktų, kadangi visi rezultato rodikliai viršija siektinas reikšmes, dauguma jų – daugiau nei dvigubai. Atsižvelgiant į rodiklių reikšmių pasiekimą bei remiantis šio vertinimo išvadamis, galutinis **7.3.1 uždavinio priemonių poveikis tikslo pasiekimui yra įvertintas kaip vidutinis.**

Analizuojant priemones, skirtas didinti valstybės įdarbinimo tarnybos veiksmingumą ir labiau orientuoti į rezultatus (7.3.2. uždavinys), vertinime išskirtini keli aspektai: viena vertus, teigiamos rezultato rodiklių tendencijos investicijų įgyvendinimo pradžioje galėjo būti nulemtos ne tik taikytų intervencijų, bet ir prasidėjusios UT reformos bei diegiamo klientų aptarnavimo modelio; kita vertus, taikomi rodikliai, tokie kaip „Laisvos darbo vietos užpildymo vidutinė trukmė“ vertinimo metu buvo perkopę siektiną reikšmę, tačiau vėlesniu laikotarpiu pažanga nebebuvo siekiama. Tokia netolygi rodiklių kaita taip pat indikuoja, kad rezultato rodikliai priklauso ir nuo kitų veiksnių, nesusijusių su produkto rodikliais. Atsižvelgiant į rodiklių reikšmių pasiekimą bei remiantis šio vertinimo išvadamis, galutinis **7.3.2 uždavinio priemonių poveikis tikslo pasiekimui yra įvertintas kaip vidutinis.**

³⁸ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

Analizuojant priemones, skirtas didinti darbo paklausą skatinant gyventojų, ypač susiduriančių su sunkumais darbo rinkoje, verslumą (7.3.3. uždavinys), vertinime akcentuojama, kad taikomomis priemonėmis siekiama ilgalaikio efekto, kadangi paskolų forma suteiktas finansavimas gali būti panaudojamas pakartotinai. Taip pat pažymimas šių priemonių aktualumas: paskolos verslo pradžia išlieka aktuali priemonė nuo 2007–2013 m. investicinio laikotarpio. Atsižvelgiant į rodiklių reikšmių pasiekimą bei remiantis šio vertinimo išvadomis, galutinis **7.3.3 uždavinio priemonių poveikis tikslo pasiekimui yra įvertintas kaip aukštas.**

Analizuojant priemones, skirtas gerinti visuomenės, verslo ir viešojo sektoriaus supratimą apie moterų ir vyrų lygių galimybių bei nediskriminavimo dėl amžiaus, negalios ir kitų pagrindų principų taikymą ir sustiprinti gebėjimus atpažinti bei šalinti diskriminavimo apraiškas (7.3.4. uždavinys), vertinime išskirtina, kad nors rodiklio, parodančio asmenų, dalyvavusių renginiuose, skatinančiuose moterų ir vyrų lygybę bei diskriminacijos mažinimą darbo rinkoje dalį, pažanga buvo gana maža, intervencijų metu įgyvendintos ir suplanuotos veiklos nurodo aukštą poveikį. Konkrečiai, investicinio laikotarpio pradžioje intervencijos buvo nukreiptos į analitines veiklas, vertinimų atlikimą ir rekomendacijų teikimą savivaldybėms, mokymų įgyvendinimą, o vieši renginiai numatomi vėlesniu projekto įgyvendinimo laikotarpiu. Taikomas priemonių dizainas vertintinas kaip tinkamas suformuotiems tikslams pasiekti, todėl galutinis **7.3.4 uždavinio priemonių poveikis tikslo pasiekimui yra įvertintas kaip aukštas.**

Analizuojant priemones, skirtas mažinti nedirbančio, nesimokančio ir mokymuose nedalyvaujančio 15–29 m. amžiaus jaunimo skaičių (7.4.1. uždavinys), pasitelkiamas kitas vertinimas. Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos užsakymu 2019 m. UAB „BGI Consulting“ atliko *Europos Sąjungos investicijų ir jaunimo užimtumo iniciatyvos veiksmingumo, efektyvumo ir poveikio, įskaitant jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą, vertinimą*³⁹, kurio metu, be kitų aspektų, įvertintas ir pagal priemonę Nr. 07.4.1–ESFA–V–404 įgyvendintos intervencijos. Akcentuotina, kad po dalyvavimo pirminės intervencijos projekte į švietimo sistemą, darbo rinką grįžo arba kvalifikaciją įgijo 43 proc. ekonomiškai neaktyvių jaunuolių, be subsidijos įsidarbino 13 proc. Tarp darbo rinkai pasirengusių dalyvių apskritai rezultatyviai pirminę intervenciją baigė apie pusė jaunuolių, o be subsidijos dirbti pradėjo apie 20 proc. Tarp darbo rinkai nepasirengusių dalyvių rezultatyviai pirminę intervenciją baigusiu buvo 48 proc., o be subsidijos įsidarbino 18 proc. Po antrinės intervencijos be subsidijos dirbti pradėjo 24 proc. ekonomiškai neaktyvių, 34 proc. darbo rinkai pasirengusių ir 17 proc. darbo rinkai nepasirengusių jaunuolių. Išskirtina, kad ekonomiškai neaktyvių jaunuolių atveju jų charakteristikos turėjo didelę įtakos pasiektiems rezultatams, o darbo rinkai pasirengusių ir nepasirengusių jaunuolių atveju jų pasiektus rezultatus lėmė kiti, su asmeninėmis šių dalyvių charakteristikomis nesusiję, veiksniai. Tačiau į intervencijų veiklas pritraukti ekonomiškai neaktyvūs jaunuoliai nemaža apimtimi nebuvo tie, kuriuos būtų galima priskirti atsiskyrusių ar nepasiekiamų jaunuolių pogrupiams. Atsižvelgiant į rodiklių reikšmių pasiekimą bei remiantis šio vertinimo išvadomis, galutinis **7.4.1. uždavinio priemonių poveikis tikslo pasiekimui yra įvertintas kaip aukštas.**

³⁹ *Europos Sąjungos investicijų ir jaunimo užimtumo iniciatyvos veiksmingumo, efektyvumo ir poveikio, įskaitant jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą, vertinimas*, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos užsakymu atliko UAB „BGI Consulting“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/euopos-sajungos-investiciju-ir-jaunimo-uzimtumo-iniciatyvos-veiksmingumo-efektyvumo-ir-poveikio-iskaitant-jaunimo-garantiju-iniciatyvos-igyvendinima-vertinimas-1>

5. TVARUMAS

VP 7 prioriteto intervencijos buvo daugiausiai nukreiptos į žmogiškojo kapitalo stiprinimą – bedarbių kvalifikacijų ir kompetencijų, siekiant suteikti reikiamas kvalifikacijas ir kompetencijas įsitvirtinti darbo rinkoje, UT darbuotojų darbui su klientais reikalingos kvalifikacijos tobulinimą. Taip pat dalis lėšų buvo skirta infrastruktūros atnaujinimui – investicijų pagalba buvo įgyvendinamas atvirų erdvių (daugiabučių aikštelių, miesto parkų, viešųjų erdvių) sukūrimas arba atnaujinimas, taip pat viešųjų bei komercinių pastatų, skirtų kultūrinei veiklai plėsti (bibliotekos, kultūros paslaugų teikimo vietos ir pan.) statymas ar atnaujinimas, UT infrastruktūros atnaujinimas, UT infrastruktūros atnaujinimas, IS diegimas.

Atsižvelgiant į skirtingų tipų sukurtus rezultatus, intervencijomis sukurtų produktų tvarumas yra apžvelgiamas keliais lygmenimis, vertinant sukurtų produktų aktualumą ateityje.

Analizuojant bedarbių ir ekonomiškai neaktyvių asmenų kvalifikacijų ir kompetencijų tvarumą ateityje pastebima, kad didelė dalis investicijų buvo skirta šios tikslinės grupės asmenų įtraukimui į darbo rinką. Intervencijų pagalba buvo įgyvendintas platus spektras veiklų, įtrauktos skirtingos visuomenės grupės. Vis dėl to pažymėtina, kad įgyvendinant intervencijas nebuvo atsižvelgiama į intervencijos dalyviams suteiktų darbo vietų kokybę, produktyvumą ir saugumą užklupus kitai ekonominei krizei. Tai iliustruoja ir pandemijos atvejis. Konkrečiai, 7.4.1. konkrečiau uždavinio atveju įgyvendintos intervencijos trumpuoju ir vidutiniu laikotarpiu rodė nuoseklų dalyvių išsilaikymą darbo rinkoje, tačiau ilguoju laikotarpiu šie rodikliai krenta ir darbo rinkoje išsilaiko tik nuo trečdaliao iki pusės visų po dalyvavimo priemonės veiklose įsidarbinusių arba savarankišką veiklą pradėjusių dalyvių.⁴⁰ Taip pat išskirtina, kad taikytos intervencijos labiausiai atitiko darbo rinkai pasirengusių bedarbių asmenų poreikius. Tuo tarpu asmenys, kurie nebuvo pasirengę darbo rinkai, stokojo motyvacijos, socialinių įgūdžių, vangiai įsitraukdavo į intervencijų veiklas, taip pat jų išsilaikymas darbo rinkoje (nepertraukiamai) buvo mažesnis. Galima daryti prielaidą, kad šios tikslinės grupės – nemotyvuoti, socialinių įgūdžių stokojantys ekonomiškai neaktyvūs asmenys – tvarumas žmogiškojo kapitalo stiprinimo aspektu yra sąlyginai mažesnis. Siekiant, kad įgytos kompetencijos būtų aktyviai naudojamos darbo rinkoje, reikalingos papildomos, palaikančios intervencijos.

Anksčiau atliktuose vertinimuose pastebima, kad į bedarbių ir ekonomiškai neaktyvių asmenų kompetencijų stiprinimą orientuotos veiklos sukūrė papildomą poveikį – taikomos intervencijos sudarė tinkamas sąlygas atsirasti ir įsitvirtinti naujoms paslaugoms, kurias gali teikti projektų vykdytojai ateityje. Išskirtina, kad tokios papildomos naudos prisideda prie bendro investicijų tvarumo prielaidų stiprinimo – pasiteisinusios veiklos gali būti plėtojamos kitais formatais, taip užtikrinant tęstinį poveikį tikslinėms grupėms. Nors investicinio laikotarpio metu buvo pastebimos rizikos, kad naujų paslaugų ir praktikų tęstinumas pasibaigus VP 7 investicijoms nebus užtikrintas,⁴¹ tačiau 2023 m. fiksuojami naujų paslaugų tęstinumas: įgyvendinama 2021–2030 metų plėtros programos valdytojos SADM socialinės sutelkties plėtros programos pažangos priemonė Nr. 09-003-02-02-05 „Plėtoti laiku atliekamo efektyvaus darbo su jaunimu sistemą“, pagal kurią bus teikiamos ir plėtojamos paslaugos, pasitelkiant atvirus jaunimo centrus, o į tikslinę grupę įtraukiant ir mažiau galimybių turintį jaunimą. Numatoma, kad 2023–2025 m., kartu su šiomis paslaugomis, neaktyviems NEET bus teikiamos praktinių įgūdžių ugdymo paslaugos. Taip pat,

⁴⁰ Europos Sąjungos investicijų ir jaunimo užimtumo iniciatyvos veiksmingumo, efektyvumo ir poveikio, įskaitant jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą, vertinimas, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos užsakymu atliko UAB „BGI Consulting“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/europos-sajungos-investiciju-ir-jaunimo-uzimtumo-iniciatyvos-veiksmingumo-efektyvumo-ir-poveikio-iskaitant-jaunimo-garantiju-iniciatyvos-igyvendinima-vertinimas-1>

⁴¹ Ten pat.

labiausiai pasiteisinusios pirminės intervencijos priemonės integruotos į įprastą UT veiklą; įgyvendinama ADRP priemonių plėtra.

UT darbuotojų kvalifikacijos kėlimo mokymai ir stiprinimo veiklų tvarumas vertinamas dvejopai. Viena vertus, įgytos kompetencijos yra aktyviai naudojamos: stebimas tiek UT klientų augantis pasitenkinimas teikiamomis UT paslaugomis⁴², prognozuojama, kad įgytos kompetencijos tarp UT darbuotojų yra skleidžiamos gerosios praktikos būdais, įtvirtinant nuoseklią darbo tvarką ir taikomus metodus darbe su klientais kasdienėje veikloje. Kitų intervencijų įgyvendinimo metu taip pat buvo stebimas projektų vykdytojų kvalifikacijos stiprinimas ir tobulinimas darbe su tikslinės grupės atstovais. Vis dėl to, darbuotojų kvalifikacijos kėlimo veiklų tvarumas ir aktualumas ateityje priklauso ir nuo pačių UT darbuotojų – svarbu pažymėti, kad apmokyti darbuotojams būtų suteikiamos tinkamos sąlygos jų darbo vietoje taikyti išmoktas praktikas. Taip pat akcentuotina, kad vertinant bendrą UT teikiamų paslaugų kokybę ir prieinamumą UT ir jos padalinių planuose nėra nustatomi siekiniai dėl paslaugų prieinamumo klientams, informacija apie klientų naudojimąsi⁴³. Toks informacijos trūkumas nesudaro tinkamų prielaidų užtikrinti nuoseklų UT teikiamų paslaugų kokybės ir prieinamumo gerinimą ir šių aspektų užtikrinimą ateityje.

Analizuojant investicijų pagalba sukurtas ar atnaujintas atviras erdves (daugiabučių aikštelės, miesto parkai, viešosios erdvės), taip pat viešuosius ir komercinius pastatus, skirtus kultūrinei veiklai plėsti (bibliotekos, kultūros paslaugų teikimo vietos ir pan.), jų statymą ir atnaujinimą akcentuotina, kad šios infrastruktūros atnaujinimas menkai sietinas su verslo infrastruktūros plėtra, apleistų teritorijų konversija bei pritaikymu verslo plėtrai ir naujų darbo vietų kūrimui(si). Atsižvelgiant į tai, šių investicijų tvarumas užimtumo didinimo, verslumo ir darbo vietų kūrimo tikslams pasiekti vertinamas kaip mažas.⁴⁴

Intervencijų pagalba taip pat buvo atnaujinta UT infrastruktūra. VP 7.2.1 uždavinio investicijos buvo skirtos Vilniaus teritorinės darbo biržos techninių ir funkcinų savybių atnaujinimui. Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu projektas yra įgyvendinamas (numatoma pabaiga: 2023 m. rugpjūčio mėn.), tad tikėtina, kad sukurta infrastruktūra atitiks šiuolaikinius UT darbuotojų ir klientų poreikius.

Atsižvelgiant į tai, kas paminėta aukščiau, viso VP 7 prioriteto intervencijomis sukurtų produktų tvarumas yra laikomas **vidutiniu**.

⁴² Remiantis viešai pateikiama UT informacija.

⁴³ *Užimtumo tarnybos veikla didinant užimtumą*, Valstybės kontrolė, 2021 m. Prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/Product/Download/4203>

⁴⁴ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai//2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

6. EFEKTYVUMAS

Efektivitymo analizė gali būti atliekama įvairiais lygmenimis, pavyzdžiui, lyginant tų pačių rodiklių siekiančias priemones tarpusavyje arba analizuojant produktų vienetinių sąnaudų dispersiją priemonės viduje. **VP 7 prioriteto atveju buvo derinami abu būdai.**

VP 7 prioriteto atveju efektyvumo analizei buvo pasirinkti 2 rodikliai, kurie, vertintojų nuomone, geriausiai galėtų apibūdinti prioriteto intervencijų efektyvumą:

- „Bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius, dalyvavę ESF veiklose“;
- „Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse“.

BEDARBIAI, ĮSKAITANT ILGALAIKIUS BEDARBIUS, DALYVAVĘ ESF VEIKLOSE

Analizuojamo rodiklio „Bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius, dalyvavę ESF veiklose“ siekia 8 VP 7 prioriteto priemonės. Lentelėje žemiau pateikiamos 5 didžiausiu efektyvumu (rodiklio vienetui pasiekti skirta lėšų suma) bei 5 mažiausiu efektyvumu pasižymėjusios priemonės. Analizuojant visas rodiklio siekiančias priemones bendrai, **efektyvumas yra santykinai žemas** – atskirų priemonių efektyvumas nuo visų priemonių efektyvumo vidurkio vidutiniškai **nukrypsta ženkliai daugiau nei 100 proc.** (432 proc.). Pradinės analizės rezultatai rodo santykinį neefektyvumą (115 proc. nuokrypis).

11 LENTELĖ. RODIKLIO „BEDARBIAI, ĮSKAITANT ILGALAIKIUS BEDARBIUS, DALYVAVĘ ESF VEIKLOSE“ SIEKIANČIŲ PRIEMONIŲ EFEKTYVUMAS

Uždavinys	Priemonės kodas	Projektų skaičius	Rodiklio vienetui pasiekti skirta lėšų suma (ES+BF) (Eur)	Nuokrypis (proc.)
07.4.1	07.4.1-ESFA-V-414	3	956	-69%
07.4.1	07.4.1-ESFA-V-404	2	1 264	-59%
07.3.1	07.3.1-IVG-T-410	7	1 635	-47%
07.3.1	07.3.1-ESFA-V-402	2	1 858	-40%
07.3.4	07.3.4-ESFA-V-426	2	2 847	-9%
07.3.1	07.3.1-ESFA-V-401	14	3 916	26%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	16	6 069	95%
07.3.4	07.3.4-ESFA-V-425	1	20 980	574%
		Vidurkis	3 115	115%

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis

Išskirtina priemonė Nr. 07.3.3-IVG-T-428, kuri yra santykinai neefektyvi ir turi daugiausiai projektų. Toliau analizė atliekama šios priemonės lygiu, siekiant įvertinti jos efektyvumą. Lentelėje žemiau pateikiami 5 didžiausiu efektyvumu (rodiklio vienetui pasiekti skirta lėšų suma) bei 5 mažiausiu efektyvumu pasižymėję šios priemonės projektai. Analizuojant visus rodiklio siekiančius projektus bendrai, efektyvumas vertinamas kaip vidutinis – atskirų projektų efektyvumas nuo visų priemonės projektų efektyvumo vidurkio vidutiniškai **nukrypsta kiek daugiau nei 50 proc.** (56 proc.). Atsižvelgiant į šiuos duomenis galima teigti, kad **priemonė Nr. 07.3.3-IVG-T-428 yra vidutiniškai efektyvi.**

12 LENTELĖ. PRIEMONĖS NR. 07.3.3-IVG-T-428 EFEKTYVUMAS

Uždavinys	Priemonės kodas	Projekto kodas	Rodiklio vienetui pasiekti skirta lėšų suma (ES+BF) (Eur)	Nuokrypis (proc.)
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0449	2 056	-66%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0265	3 000	-51%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0321	3 116	-49%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0065	3 365	-45%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0469	3 739	-38%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0583	11 000	81%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0297	11 590	91%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0072	12 500	106%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0294	12 500	106%
07.3.3	07.3.3-IVG-T-428	07.3.3-IVG-T-428-01-0629	12 500	106%
		Vidurkis	6 069	56%

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis

SUKURTOS ARBA ATNAUJINTOS ATVIROS ERDVĖS MIESTŲ VIETOVĖSE

Analizuojamo rodiklio „Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse“ siekia 8 VP 6 prioriteto priemonės. Lentelėje žemiau pateikiamos 5 didžiausiu efektyvumu (rodiklio vienetui pasiekti skirta lėšų suma) bei 5 mažiausiu efektyvumu pasižymėjusios priemonės. Analizuojant visas rodiklio siekiančias priemones bendrai, **efektyvumas yra laikomas santykinai aukštu** – atskirų priemonių efektyvumas nuo visų priemonių efektyvumo vidurkio vidutiniškai nukrypsta ne daugiau nei 50 proc. (42 proc.).

13 LENTELĖ. RODIKLIO „SUKURTOS ARBA ATNAUJINTOS ATVIROS ERDVĖS MIESTŲ VIETOVĖSE“ SIEKIANČIŲ PRIEMONIŲ EFEKTYVUMAS

Uždavinys	Priemonės kodas	Projekto kodas	Rodiklio vienetui pasiekti skirta lėšų suma (ES+BF) (Eur)	Nuokrypis (proc.)
07.1.1	07.1.1-CPVA-V-902	7	16,23	-33%
07.1.1	07.1.1-CPVA-R-905	94	18,93	-22%
07.1.1	07.1.1-CPVA-R-903	14	19,64	-19%
07.1.1	07.1.1-CPVA-R-904	46	31,18	29%
07.1.1	07.1.1-CPVA-V-906	6	33,84	40%
07.1.1	07.1.1-CPVA-V-907	4	51,34	112%
		Vidurkis	24,25	42%

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis

Išskirtina mažiausiai efektyvi priemonė Nr. 07.1.1-CPVA-V-907, pagal kurią įgyvendinti 4 projektai. Toliau analizė atliekama šios priemonės lygiu, siekiant įvertinti jos efektyvumą. Lentelėje žemiau pateikiami visi šios priemonės projektai. Analizuojant visus rodiklio siekiančius projektus bendrai, efektyvumas vertinamas kaip mažas – atskirų projektų efektyvumas nuo visų priemonės projektų efektyvumo vidurkio vidutiniškai **nukrypsta daugiau nei 100 proc.** (100 proc.). Atsižvelgiant į šiuos duomenis galima teigti, kad **priemonė Nr. 07.1.1-CPVA-V-907 yra neefektyvi.**

14 LENTELĖ. PRIEMONĖS NR. 07.1.1-CPVA-V-907 EFEKTYVUMAS

Uždavinys	Priemonės kodas	Projekto kodas	Rodiklio vienetui pasiekti skirta lėšų suma (ES+BF) (Eur)	Nuokrypis (proc.)
07.1.1	07.1.1-CPVA-V-907	07.1.1-CPVA-V-907-01-0001	7	-86%
07.1.1	07.1.1-CPVA-V-907	07.1.1-CPVA-V-907-02-0004	9	-82%
07.1.1	07.1.1-CPVA-V-907	07.1.1-CPVA-V-907-02-0005	12	-77%
07.1.1	07.1.1-CPVA-V-907	07.1.1-CPVA-V-907-02-0001	160	211%
		Vidurkis	51	114%

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis SFMIS duomenimis

EFEKTYVUMAS, NUSTATYTAS KITŲ VERTINIMŲ METU

VP 7 prioriteto investicijų efektyvumas buvo vertinamas ankstesniuose tyrimuose. Pavyzdžiui, FM užsakymu 2019 m. UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“ atliko *2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas*⁴⁵, kuriame, be kitų aspektų, išskirtinas konkrečių uždavinių intervencijų efektyvumas.

Konkrečiai, analizuojant konkretaus uždavinio 7.3.3 efektyvumą, investicijų naudos gavėjai akcentavo perteklinę administracinę naštą. Nors, vertintojų teigimu, administracinė našta, lyginant su alternatyviomis priemonėmis, nebuvo didelė, pažymėtina, kad projektų vykdytojai vykdė papildomas veiklas (konsultacijas dėl pagalbos teikimo, administracinės naštos sumažinimo), siekiant atliepti tiek naudos gavėjų poreikius, tiek užtikrinti intervencijų efektyvumą.

Bendrai, minimo vertinimo metu nustatyta, kad investicijos buvo naudojamos efektyviai. Pasitelkiant palyginamuosius duomenimis, buvo įvertinta vieno konkrečioje intervencijoje dalyvavusio asmens kaina. Konkrečiai, „vidutinė Lietuvoje vieno NEET jaunuolio dalyvavimo JUI veiklose kaina siekė apie 1 100 Eur, ES suplanuotą JGI kaina asmeniui svyruoja 544 iki 6 129 eurų; vienam ADRP (bendrai, ne tik pagal VP 7) dalyviui 2016 m. Lietuvoje skiriamas finansavimas buvo 27 proc. didesnis nei Latvijoje, bet 42 proc. mažesnis nei Estijoje“.

Pažymėtina, kad 2019 m., FM užsakymu UAB „Visionary Analytics“ atliko *Europos socialinio fondo finansuojamų mokymų kokybės ir efektyvumo vertinimas*⁴⁶, kuriame akcentuotinas VP 7 prioritete dažnai naudojamos veiklos – mokymų – efektyvumas. Vertintojų teigimu, ESF finansuotų profesinių mokymų dalyvių galimybės įsidarbinti mažėja, kadangi, tikėtina, jog asmenys, netekę darbo, bet motyvuoti, siekia grįžti į darbo rinką ir jau yra išbandę siūlomas mokymų veiklas.

Išskirtinas ir 2019 m. Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos užsakymu UAB „BGI Consulting“ atliktas *Europos Sąjungos investicijų ir jaunimo užimtumo iniciatyvos veiksmingumo, efektyvumo ir poveikio, įskaitant jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą, vertinimas*⁴⁷. Tyrimo metu buvo analizuojamos konkretaus

⁴⁵ 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos tarpinis vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „ESTEP Vilnius“ ir UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/2014-2020-m-europos-sajungos-fondu-investiciju-veiksmu-programos-tarpinis-vertinimas>

⁴⁶ Europos socialinio fondo finansuojamų mokymų kokybės ir efektyvumo vertinimas, FM užsakymu atliko UAB „Visionary Analytics“, 2019 m. Prieiga per internetą: <https://2014.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/europos-socialinio-fondo-finansuojamu-mokymu-kokybes-ir-efektyvumo-vertinimas>

⁴⁷ Europos Sąjungos investicijų ir jaunimo užimtumo iniciatyvos veiksmingumo, efektyvumo ir poveikio, įskaitant jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą, vertinimas, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos užsakymu atliko UAB „BGI Consulting“, 2019 m. Prieiga

uždavinio 7.4.1. priemonės Nr. 07.4.1–ESFA–V–404 efektyvumas. Vertinimo metu nustatyta, kad darbo rinkai pasirengusių jaunuolių grupėje paslaugos buvo teikiamos efektyviausiai (didžiausia dalis įsidarbinusių, mažiausias vieno dalyvio įkainis). Tačiau taip pat svarbu atkreipti dėmesį, kad ekonomiškai neaktyviems ir darbo rinkai nepasirengusiems jaunuoliams natūraliai reikia daugiau investicijų, tam, kad pasiektų tokį patį rezultatą.

APIBENDRINIMAS

Atlikta pagrindinių VP 7 prioriteto rodiklių, geriausiai apibūdinančių prioriteto intervencijų efektyvumą, analizės rezultatai rodo, jog dalies priemonių efektyvumas yra žemas, dalies – aukštas. Netolygus prioriteto efektyvumo vertinimas akcentuotinas ir anksčiau atliktuose vertinimuose. Atsižvelgiant į tai, bendras VP 7 prioriteto efektyvumas laikomas vidutiniu: viena vertus, rodiklio „Bedarbiai, įskaitant ilgalaikius bedarbius, dalyvavę ESF veiklose“ siekiančios priemonės yra vertintinos kaip neefektyvios, akcentuojama administracinė našta projektų vykdytojams; kita vertus, rodiklio „Sukurtos arba atnaujintos atviros erdvės miestų vietovėse“ efektyvumas yra vertinamas kaip aukštas, bendras VP 7 prioriteto investicijų naudojimas vertinamas efektyviai.

7. APIBENDRINIMAS. INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKIANT NUSTATYTŲ TIKSLŲ

VP 7.1.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLO PASIEKIMAS

VP 7.1.1 konkretaus uždavinio „Padidinti ūkinės veiklos įvairovę ir pagerinti sąlygas investicijų pritraukimui, siekiant kurti naujas darbo vietas tikslinėse teritorijose (miestuose)“ pasiekimas matuojamas rodikliais „Pritrauktos papildomos materialinės investicijos į tikslines teritorijas“ ir „Dirbančiųjų dalis įmonėse, lyginant su darbingo amžiaus gyventojų skaičiumi savivaldybėse, kuriose yra išskirtų tikslinių teritorijų“.

15 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKIANT PRITRAUKTI PAPILDOMAS MATERIALINES INVESTICIJAS Į TIKSLINES TERITORIJAS

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Papildomų materialinių investicijų pritraukimas į tikslines teritorijas (miestus) padidino ūkinės veiklos įvairovę, paskatino gyventojų užimtumą, leido pertvarkyti apleistą infrastruktūrą ir teritorijas bei pagerino naudojimąsi gamtos ir kultūros ištekliais“ – IŠ DALIES PATVIRTINTA		
Galutinis tikslas	Vidutinis	(+) Vidutinis intervencijų tinkamumas (+) Vidutinis rezultatyvumas (+) Sąlyginai plati intervencijų aprėptis (+) Intervencijų pagalba sutvarkyta apleista infrastruktūra, teritorijos, pagerintas naudojimas kultūrinėmis paslaugomis, tačiau nėra tiesioginio poveikio gyventojų užimtumo skatinimui, ūkinės veiklos įvairovės didinimui, verslumo skatinimui
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Vidutinis	(+) Intervencijomis sukurta, pastatyta arba atnaujinta infrastruktūra pasižymi ilgalaikiškumu (-) Intervencijomis sukurta, pastatyta arba atnaujinta infrastruktūra tiesiogiai neprisidėjo prie ūkinės veiklos įvairovės didinimo, gyventojų užimtumo skatinimo
Tarpiniai pokyčiai	Vidutinė	(+) VP numatyta rezultato rodiklio reikšmė buvo pasiekta jau 2017 m. (+) Koreliacinės analizės rezultatai indikuoja, kad dalis rodiklio pagerėjimo (augimo) gali būti priskirta ES investicijų kontribucijai, tačiau, tikėtina, kad rodiklio gerėjimas buvo nulemtas kitų taikytų intervencijų ir veiksmų.
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Vidutinis	(+) Plati intervencijų apimtis – intervencijų pagalba atnaujinta didelė dalis šalies tikslinių teritorijų ploto bei viešųjų, komercinių pastatų. Vis dėl to, nors šis atnaujinimas atitinka tikslinių grupių, tokių kaip miesto bendruomenės, gyventojai, poreikius, nėra nustatomas atitikimas verslo grupių poreikiams.
Produktai	Vidutinis	(+) 2022 m. pabaigoje produkto rodikliai dar nebuvo pasiekę VP nurodytų siektinų reikšmių, tačiau galima pagrįstai manyti, kad, baigus įgyvendinti visus projektus, 2/3 VP nurodyta galutinė reikšmė 2023 m. pabaigoje bus pasiekta
Veiklos	Vidutinis	(+) Intervencijos prisideda prie pagrindinių prioritetui keliamų siekių sukurti patrauklią aplinką ir infrastruktūrą, atitinkančių visuomenės atskirų grupių ir bendruomenių poreikius; (-) Intervencijos atnaujinančios, sukuriančios ar pastatančios infrastruktūrą, pritaikytą bendruomenių poreikiams, kultūrinėms paslaugoms, neatitinka tiesioginių verslo subjektų poreikių (-) Investicijomis nėra mažinami regioniniai užimtumo skirtumai šalyje

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

16 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKIANT PADIDINTI DIRBANČIŲJŲ DALĮ ĮMONĖSE, LYGINANT SU DARBINGO AMŽIAUS GYVENTOJŲ SKAIČIUMI SAVIVALDYBĖSE, KURIOSE YRA IŠSKIRTŲ TIKSLINIŲ TERITORIJŲ

KAITOS TEORIJS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Papildomų materialinių investicijų pritraukimas į tikslines teritorijas (miestas) padidino ūkinės veiklos įvairovę, paskatino gyventojų užimtumą, leido pertvarkyti apleistą infrastruktūrą ir teritorijas bei pagerino naudojimąsi gamtos ir kultūros ištekliais“ – IŠ DALIES PATVIRTINTA		
Galutinis tikslas	Vidutinis	(+) Vidutinis intervencijų tinkamumas (+) Vidutinis rezultatyvumas (+) Sąlyginai plati intervencijų aprėptis (+) Intervencijų pagalba sutvarkyta apleista infrastruktūra, teritorijos, pagerintas naudojimas kultūrinėmis paslaugomis, tačiau nėra tiesioginio poveikio gyventojų užimtumo skatinimui, naujų darbo vietų kūrimui ir išlaidymui
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Vidutinis	(+) Intervencijomis sukurta, pastatyta arba atnaujinta infrastruktūra pasižymi ilgalaikiškumu (-) Intervencijomis sukurta, pastatyta arba atnaujinta infrastruktūra tiesiogiai neprisidėjo prie gyventojų užimtumo skatinimo, naujų darbo vietų kūrimo ir išlaidymo
Tarpiniai pokyčiai	Vidutinė	(+) VP numatyta rezultato rodiklio reikšmė buvo pasiekta jau 2018 m. (+) Koreliacinės analizės rezultatai indikuoja, kad dalis rodiklio pagerėjimo (augimo) gali būti priskirta ES investicijų kontribucijai, tačiau, tikėtina, kad rodiklio gerėjimas buvo nulemtas kitų taikytų intervencijų ir veiksmų.
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Vidutinis	(+) Plati intervencijų apimtis – intervencijų pagalba atnaujinta didelė dalis šalies tikslinių teritorijų ploto bei viešųjų, komercinių pastatų. Vis dėl to, nors šis atnaujinimas atitinka tikslinių grupių, tokių kaip miesto bendruomenės, gyventojai, poreikius, nėra nustatomas atitikimas verslo grupių poreikiams, siekiant, kad jis kurtų ir išlaidytų naujas darbo vietas tikslinėse teritorijose
Produktai	Vidutinis	(+) 2022 m. pabaigoje produkto rodikliai dar nebuvo pasiekę VP nurodytų siektinų reikšmių, tačiau galima pagrįstai manyti, kad, baigus įgyvendinti visus projektus, 2/3 VP nurodyta galutinė reikšmė 2023 m. pabaigoje bus pasiekta
Veiklos	Vidutinis	(+) Intervencijos prisideda prie pagrindinių prioritetui keliamų siekių sukurti patrauklią aplinką ir infrastruktūrą, atitinkančių visuomenės atskirų grupių ir bendruomenių poreikius, tuo pačiu – kuriant darbingo amžiaus asmenų poreikius atitinkančią infrastruktūrą tikslinėse teritorijose (-) Intervencijos atnaujinančios, sukuriančios ar pastatančios infrastruktūrą, pritaikytą bendruomenių poreikiams, kultūrinėms paslaugoms, tiesiogiai nesukuria darbo vietų ir neužtikrina jų išlaidymo (-) Investicijomis nėra mažinami regioniniai užimtumo skirtumai šalyje

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

VP 7.2.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLO PASIEKIMAS

VP 7.2.1 konkreta us uždavinio „Pagerinti darbo rinkos institucijų paslaugų kokybę ir prieinamumą“ pasiekimas matuojamas rodikliu „Pasitenkinimas Vilniaus teritorinės darbo biržos teikiamų paslaugų kokybe ir sąlygomis“.

17 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKIANT DIDINTI PASITENKINIMĄ VILNIAUS TERITORINĖS DARBO BIRŽOS TEIKIAMŲ PASLAUGŲ KOKYBE IR SĄLYGOMIS

KAITOS TEORIJS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Investicijos į darbo rinkos institucijų infrastruktūrą padidino gyventojų pasitenkinimą Vilniaus miesto UT skyriaus teikiamų paslaugų kokybe ir sąlygomis. Tokiu būdu sudarytos prielaidos gerinti darbo rinkos institucijų paslaugų kokybę ir prieinamumą;“ – PATVIRTINTA IŠ DALIES		
Galutinis tikslas	Vidutinis	(+) Aukštas intervencijų tinkamumas (-) Dėl rodiklių trūkstamų reikšmių nėra galimybės tiksliai įvertinti rezultatyvumo, poveikio, efektyvumo, tačiau įgyvendinamo projekto eiga rodo, kad tikslai bus pasiekti

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Vidutinis	(+) Įgyvendinamos intervencijos buvo kruopščiai atsirinktos, ko pasekoje intervencijų įgyvendinimas užtruko (-) Uždelstas intervencijų įgyvendinimas trukdė Vilniaus UT skyriui teikti kokybiškas paslaugas, dirbti kokybiškais ir tinkamomis sąlygomis, taip užtikrinant teikiamų paslaugų kokybę ir prieinamumą
Tarpiniai pokyčiai	Vidutinis	(+) Dėl rodiklių trūkumo negalima atlikti koreliacinės analizės. Visgi, atsižvelgiant į tai, kad investicinio laikotarpio pradžioje turima Vilniaus UT skyriaus infrastruktūra neužtikrina kokybiškų paslaugų teikimo, tikėtina, kad atnaujintas infrastruktūros objektas prisidės prie pasitenkinimo paslaugų kokybe ir teikimo sąlygomis (-) VP numatyta rezultato rodiklio reikšmė nebuvo pasiekta, kadangi projekto veiklos dar įgyvendinamos
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Vidutinis	(+) Uždavinio intervencijos buvo kruopščiai atrenkamos, siekiant maksimizuoti investicijų efektyvumą
Produktai	Vidutinis	(+) Projektas yra įgyvendinamas (numatoma pabaiga: 2023 m. rugpjūčio mėn.), tad tikėtina, kad siektina VP rodiklio reikšmė bus pasiekta.
Veiklos	Vidutinis	(+) Intervencijos, skirtos atnaujinti Vilniaus UT skyrių, išliko aktualios visu analizuojamu laikotarpiu išliko aktualios (+) Intervencijos atitiko nacionalinėje strateginėje darbotvarkėje akcentuotus iššūkius (-) UT ir jos padalinių planuose nėra nustatomi siekiniai dėl paslaugų prieinamumo klientams, informacija apie klientų naudojimąsi – nėra aiškūs tikslūs tikslinių grupių poreikiai

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

VP 7.3.1 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLO PASIEKIMAS

VP 7.3.1 konkreta us uždavinio „Padidinti gyventojų, ypač ilgalaikių ir ne kvalifikuotų bedarbių bei neįgalijų, užimtumą“ pasiekimas matuojamas rodikliu „Dalyviai, išlaikę savo darbą praėjus 6 mėnesiams nuo paramos pabaigos“, kiti rodikliai nėra įtraukiami į analizę.

18 LENTELE. VP INTERVENCIJŲ INDEKŠIS SIEKIANT DIDINTI DALYVIŲ, IŠLAIKIUSIŲ SAVO DARBĄ PRAEJUS 6 MĖNESIAMS NUO PARAMOS PABAIGOS, SKAIČIŲ

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Investicijos į galimybes gauti darbą, pasitelkiant vietos užimtumo iniciatyvas ir remiant darbo jėgos judumą, padidino gyventojų, ypač ilgalaikių ir ne kvalifikuotų bedarbių bei neįgalijų, užimtumą“ PATVIRTINTA IŠ DALIES		
Galutinis tikslas	Vidutinis	(+) Aukštas intervencijų tinkamumas (+) Aukštas rezultatyvumas (+) Plati ADRP priemonėse dalyvavusių asmenų aprėptis (-) Nustatytas silpnas intervencijų prisidėjimas prie siekiamo tikslo (rezultato rodiklio)
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Vidutinis	(/) Intervencijomis iš dalies sumažinama kitų veiksmų, turinčių poveikį šalies gyventojų užimtumui, įtaka
Tarpiniai pokyčiai	Vidutinis	(+) VP siektina rezultato rodiklio reikšmė buvo pasiekta 2021 m. (+) ADRP priemonėse dalyvavę asmenys turi reikiamas kompetencijas bei kvalifikaciją įsitraukti į darbo rinką.
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Aukštas	(+) Didelė tikslinės grupės aprėptis: ADRP priemonėse dalyvavo daugiau nei 75 tūkst. bedarbių asmenų, iš kurių – apie 30 tūkst. asmenų buvo ilgalaikiai bedarbiai bei vyresni nei 54 m. amžiaus. (+) Intervencijų pagalba taip pat siekiama mažinti neigiamą COVID-19 poveikį užimtumui. Tokių ESF veiksmų ekonominė vertė prilygsta beveik 170 mln. Eur.

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
		(+) Siekiant įtraukti mažiau galimybių turinčius asmenis į darbo rinką, įgyvendintos profesinės rehabilitacijos programos, kuriose dalyvavo daugiau nei 3 tūkst. negalia turinčių asmenų.
Produktai	Aukštas	(+) Didžiosios daugumos šio konkretaus uždavinio produkto rodiklių reikšmės 2022 m. jau buvo viršijusios VP nurodytas siektinas reikšmes, kurios turėtų būti pasiektos iki 2023 m. pabaigos
Veiklos	Aukštas	(+) Pagrindinė investicijų dalis teko ADRP priemonių įgyvendinimui (+) Intervencijų pagalba didintą gyventojų, ypač ilgalaikių ir nekvalifikuotų bedarbių, užimtumą (/) Taikomos intervencijos apėmė ir mokymus, kurių teikiama nauda ilgainiui praranda aktualumą ir efektyvumą (+) Taikomos intervencijos apėmė ir užimtumo skatinimo ir motyvavimo priemonės ir paslaugos, skatinančios asmens perėjimą nuo nedarbo prie užimtumo darbo rinkoje arba užtikrinančios nedarbo prevenciją; taip pat buvo teikiamos profesinės rehabilitacijos paslaugos neįgaliesiems.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

VP 7.3.2 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLO PASIEKIMAS

VP 7.3.2 konkretaus uždavinio „Padidinti valstybės įdarbinimo tarnybos veiksmingumą ir labiau orientuoti į rezultatus“ pasiekimas matuojamas trimis rodikliais „Laisvos darbo vietos užpildymo vidutinė trukmė“, „Lietuvos darbo biržos darbuotojai, kurie po dalyvavimo ESF veiklose įgijo kvalifikaciją“, „Sukurta ir įgyvendinama ADRP ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistema“.

19 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKIANT TRUMPINTI LAISVOS DARBO VIETOS UŽPILDYMO TRUKMĘ

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Investicijos į UT veiklos veiksmingumą sutrumpino laisvų darbo vietų užpildymo laikotarpį, padidino kvalifikuotų UT darbuotojų skaičių bei sukūrė aktyvios darbo rinkos politikos ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistemą. Tokiu būdu sudarytos prielaidos UT veiksmingumą ir labiau orientuoti į rezultatus“ – PATVIRTINTA IŠ DALIES		
Galutinis tikslas	Vidutinis	(+) Aukštas intervencijų tinkamumas (+) Aukštas rezultatyvumas (+) Plati apmokytų UT darbuotojų aprėptis (-) Nustatytas silpnas intervencijų prisidėjimas prie siekiamo tikslo (rezultato rodiklio), laisvos darbo vietos užpildymo trukmė priklauso ir nuo kitų veiksnių (-) Intervencijos nepasižymi ilgalaikiškumu
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Vidutinis	(+) Beveik visi apmokyti UT darbuotojai įgyja kvalifikaciją (šis rodiklis aptariamasis žemiau) (-) Intervencijomis nėra sumažinama kitų veiksnių, turinčių poveikį laisvos darbo vietos užėmimo trukmei, įtaka
Tarpiniai pokyčiai	Vidutinis	(+) VP siektina rezultato rodiklio reikšmė buvo pasiekta iki 2016 m., vėliau laisvos darbo vietos užpildymo trukmė pailgėjo iki daugiau nei 8,7 d.d. (+) Koreliacinės analizės rezultatai indikuoja, jog UT darbuotojų kvalifikacija yra svarbus aspektas siekiant surasti asmeniui, besikreipiančiam į UT dėl darbo, tinkamą darbo vietą ir prisideda prie laisvos darbo vietos užpildymo trukmės kitimo (-) Akcentuotina, kad laisvos darbo vietos užpildymo trukmė priklauso ir nuo kitų veiksnių: besikreipiančio asmens motyvacijos, bendros darbo šalies užimtumo situacijos ir esamų laisvų darbo vietų skaičiaus. Ypatingai akcentuotinas COVID-19 pandemijos laikotarpis – dėl sudėtingos darbo rinkos situacijos, kuomet didžioji dalis šalies verslų negalėjo veikti ir teikti paslaugų, laisvos darbo vietos užpildymas užtruko.
Prielaidos tarpiniams	Aukštas	(+) Apmokyta absoliuti dauguma UT darbuotojų, kurie teiktų paslaugas UT klientams

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
pokyčiams pasiekti		
Produktai	Aukštas	(+) Produkto rodiklis 2022 m. jau buvo pasiekę VP nurodytas siektinas reikšmes 2023 m., ir tikėtina, dar didės.
Veiklos	Aukštas	(+) Intervencijų pagalba apmokyti UT darbuotojai sudarė tinkamas prielaidas minimizuoti laisvos darbo vietos užpildymo trukmę; (+) Šalyje vykusio UT reorganizacija, besikeičiantis įdarbinimo ir konsultavimo paslaugų teikimas sudarė tinkamas prielaidas trumpinti laisvos darbo vietos užpildymo trukmę

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

20 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS LIETUVOS DARBO BIRŽOS DARBUOTOJŲ, KURIE PO DALYVAVIMO ESF VEIKLOSE ĮGIJO KVALIFIKACIJĄ, SKAIČIAUS DIDINIMO

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Investicijos į UT veiklos veiksmingumą sutrumpino laisvų darbo vietų užpildymo laikotarpį, padidino kvalifikuotų UT darbuotojų skaičių bei sukūrė aktyvios darbo rinkos politikos ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistemą. Tokiu būdu sudarytos prielaidos UT veiksmingumą ir labiau orientuoti į rezultatus“ – PATVIRTINTA		
Galutinis tikslas	Aukštas	(+) Aukštas intervencijų tinkamumas (+) Aukštas rezultatyvumas (+) Plati apmokytų UT darbuotojų aprėptis (+) Nustatytas stiprus intervencijų prisidėjimas prie siekiamo tikslo (rezultato rodiklio),
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Aukštas	(+) Absoliuti dauguma UT darbuotojų įgyja kvalifikaciją, įgytos žinios taikomos su UT klientais (-) UT ir jos padalinių planuose nėra nustatomi siekiniai dėl paslaugų prieinamumo klientams, informacija apie klientų naudojimąsi, todėl sunku užtikrinti orientaciją į rezultatus ir teikiamų paslaugų veiksmingumą
Tarpiniai pokyčiai	Aukštas	(+) VP siektina rezultato rodiklio reikšmė buvo pasiekta 2019 m. ir ši tendencija išliko iki 2022 m. (+) Koreliacinės analizės rezultatai rodo, kad absoliuti dauguma ESF veiklose dalyvavusių UT darbuotojų įgyja kvalifikaciją
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Aukštas	(+) Apmokyta absoliuti dauguma UT darbuotojų, kurie teiktų paslaugas UT klientams
Produktai	Aukštas	(+) Produkto rodiklis 2022 m. jau buvo pasiekę VP nurodytas siektinas reikšmes 2023 m., ir tikėtina, dar didės.
Veiklos	Aukštas	(+) Intervencijų pagalba apmokyti ir kvalifikaciją įgiję UT darbuotojai sustiprino savo bendruosius ir specialiuosius gebėjimus, susijusius su tikslinių funkcijų įgyvendinimu (+) Šalyje vykusio UT reorganizacija, besikeičiantis įdarbinimo ir konsultavimo paslaugų teikimas sudarė tinkamas prielaidas peržiūrėti darbuotojams priskiriamas funkcijas ir mokymus vykdyti atsižvelgiant į naują užimtumo politikos institucijų veikimą

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

21 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKIANT SUKURTI IR ĮGYVENDINTI ADRP IR TVARAUS ĮDARBINIMO STEBĖSENOS IR VERTINIMO SISTEMĄ

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Investicijos į valstybės įdarbinimo tarnybos veiksmingumą sutrumpino laisvų darbo vietų užpildymo laikotarpį, padidino kvalifikuotų Lietuvos darbo biržos darbuotojų skaičių bei sukūrė aktyvios darbo rinkos politikos ir tvaraus įdarbinimo stebėsenos ir vertinimo sistemą. Tokiu būdu sudarytos prielaidos padidinti valstybės įdarbinimo tarnybos veiksmingumą ir labiau orientuoti į rezultatus“ – PATVIRTINTA		
Galutinis tikslas	Aukštas	(+) Aukštas intervencijų tinkamumas (+) Aukštas rezultatyvumas (+) Stiprus intervencijų prisidėjimas prie siekiamo tikslo (rezultato rodiklio)
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Aukštas	(+) Sukurtos informacinės sistemos poreikis išlieka ir ateityje, ji aktyviai naudojama pagal paskirtį
Tarpiniai pokyčiai	Aukštas	(+) VP siektina rezultato rodiklio reikšmė buvo pasiekta 2019 m. ir nekito (+) Koreliacinė analizė dėl rodiklio ypatumų nėra atliekama
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Aukštas	(+) Įgyvendintas techninis IS atnaujinimas: įdiegta informacinė sistema, kuri leidžia mažinti administracinę naštą įgyvendinant JGI intervencijas, sekti NEET asmenų dalyvavimą intervencijose ir pan.
Produktai	Aukštas	(+) Įdiegta informacinė sistema
Veiklos	Aukštas	(+) Įdiegta informacinė sistema, skirta JGI įgyvendinimo stebėsenos modulį, kuris automatizavo neaktyvaus jaunimo JGI procesus ir sudaro prielaidas užtikrinti savalaikį JGI priemonių jaunimui taikymą, JGI projektų veiklų įgyvendinimą ir lėšų panaudojimo ir rodiklių stebėseną

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

VP 7.3.3 KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLO PASIEKIMAS

VP 7.3.3 konkretaus uždavinio „Padidinti darbo paklausą skatinant gyventojų, ypač susiduriančių su sunkumais darbo rinkoje, verslumą“ pasiekimas matuojamas rodikliu „Sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo“.

22 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKIANT SĖKMINGAI VEIKIANČIŲ NAUJŲ ĮMONIŲ, PASINAUDOJUSIŲ FINANSINE PRIEMONE VERSLO PRADŽIAI, DALIES AUGIMO 12 MĖN. PO PASKOLOS SUTEIKIMO

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Finansinė ir nefinansinė parama padidino sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių paskolomis verslo pradžiai, skaičių. Tokiu būdu sudarytos prielaidos padidinti darbo paklausą skatinant gyventojų verslumą“ – PATVIRTINTA IŠ DALIES		
Galutinis tikslas	Vidutinis	(+) Aukštas intervencijų tinkamumas (+) Aukštas rezultatyvumas (+) Plati intervencijos gavėjų aprėptis (/) Vidutinis intervencijų prisidėjimas prie siekiamo tikslo (rezultato rodiklio) (+) Taikomomis priemonėmis siekiama ilgalaikio efekto, kadangi paskolų forma suteiktas finansavimas gali būti panaudojamas pakartotinai
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Vidutinis	(/) Asmenų ir įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, skaičius bei naujai sukurtų darbo vietų skaičius augo sparčiau, nei sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo, dalis. Tai yra tiek dėl taikomo rodiklio skaičiavimo specifikos, tiek gali būti nulemtas kitų veiksnių, kadangi 12 mėn. laikotarpis nėra itin trumpas.
Tarpiniai pokyčiai	Aukštas	(+)2021 m. sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo, sudarė 97,59 proc.

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
		(+) Finansinės priemonės (tiek subsidijos, tiek konsultacijos) padėjo naujai įsteigtoms įmonėms sėkmingai veikti pirmuosius metus: investicijų pagalba buvo mokami darbuotojų darbo užmokesčiai, papildė apyvartines ir plėtrai būtinas lėšas
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Aukštas	(+) Investiciniu laikotarpiu, asmenims ir įmonėms, pasinaudojus finansine priemone verslo pradžiai, didėjo ir sėkmingai veikiančių naujų įmonių, pasinaudojusių finansine priemone verslo pradžiai, dalis 12 mėn. po paskolos suteikimo
Produktai	Aukštas	(+) Visi konkretaus uždavinio rodikliai siekia VP siektinas reikšmes – 7.3.3. konkretaus uždavinio rezultatyvumas yra vertinamas kaip aukštas: daugiau nei planuota asmenų bei įmonių pasinaudojo finansine priemone verslo pradžiai, sukurta naujų darbo vietų naujai įsteigtose įmonėse (taip pat ir tuose versluose, kurie susiduria su sunkumais darbo rinkoje)
Veiklos	Aukštas	(+) Teiktos finansinių priemonių intervencijos: paskolos pradedantiems verslą subjektams, konsultavimo paslaugos ir kt.

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

VP 7.4.1. KONKRETAUS UŽDAVINIO TIKSLO PASIEKIMAS

VP 7.4.1 konkretaus uždavinio „Sumažinti nedirbančio, nesimokančio ir mokymuose nedalyvaujančio 15–29 m. amžiaus jaunimo skaičių“ pasiekimas matuojamas rodikliais „Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių tęsia mokymąsi, dalyvauja kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atlieka stažuotę“, „Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių dirba“, „Dalyviai, kurie baigę dalyvavimą po šešių mėnesių savarankiškai dirba“, kiti rodikliai nėra įtraukiami į analizę.

23 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKiant DIDINTI ASMENŲ, KURIE BAIGĘ DALYVAVIMĄ PO ŠEŠIŲ MĖNESIŲ TĘSIA MOKYMĄSI, DALYVAUJA KVALIFIKACIJĄ SUTEIKIANČIOSE MOKYMO PROGRAMOSE, MOKYME PER PAMEISTRYSTĘ AR ATLIEKA STAŽUOTĘ, SKAIČIŲ

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Įgyvendintos veiklos sumažino nedirbančio ir nesimokančio jaunimo, priklausančio 15–29 m. amžiaus grupei, dalį. Tokiu būdu sudarytos tinkamos prielaidos ilgalaikiai jaunimo integracijai į darbo rinką, socialinių rizikų mažinimui“ – PATVIRTINTA IŠ DALIES		
Galutinis tikslas	Vidutinis	(/) Vidutinis intervencijų tinkamumas (+) Aukštas rezultatyvumas (+) Plati NEET jaunimo aprėptis (/) Intervencijos mažai prisidėjo prie siekiamo tikslo (rezultato rodiklio) (/) Intervencijos nepasižymi ilgalaikiškumu, reikalingos papildomos intervencijos (pvz.: COVID-19 pandemijos atvejis)
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Vidutinis	(/) Baigę dalyvavimą intervencijose, dalyviai rečiau tęsia mokymąsi, dalyvauja kvalifikaciją suteikiančiose mokymo programose, mokyme per pameistrystę ar atlieka stažuotę, skaičių ir taip integruojasi į užimtumo formas. Tokios tendencijos sietinos ne tik su intervencijomis, bet ir nepakankama jauno asmens motyvacija, šalies ekonomine situacija (įsitraukimas į darbo rinką kartais, pvz.: dėl COVID-19) nėra galimas.
Tarpiniai pokyčiai	Žemas	(/) VP suplanuota rezultato rodiklio reikšmė buvo pasiekta 2016 m., tačiau 2017 m. drastiškai sumažėjo ir nebesiekė numatytos VP reikšmės.
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Vidutinis	(+) Intervencijų įgyvendinimo metu jaunimo nedarbas ir NEET jaunimo dalis nuosekliai mažėjo daugiausia dėl natūralių priežasčių (ekonomikos atsigavimo, didėjančio darbo vietų pasiūlos, taip pat ir nekvalifikuotiems darbuotojams didėjančio darbo užmokesčio, NEET jaunuolių emigracijos į užsienio šalis) (/) Taikytų intervencijų dizainas padėjo lengvai pritraukti motyvuotus jaunus NEET jaunuolius, tačiau vėlesniu intervencijų įgyvendinimo laikotarpiu specifinės tikslinės grupės (nemotyvuotų, neaktyvių NEET jaunuolių) atstovus buvo sunku pritraukti ir išlaikyti veiklose

KAITOS TEORIJS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Produktai	Vidutinis	(+) Visos produkto rodiklių reikšmės buvo pasiektos dar intervencijų įgyvendinimo metu ir viršijo VP nustatytas reikšmes. (-) Produkto rodiklių reikšmės buvo numatytos atsižvelgiant į rizikas neįtraukti reikiamo skaičiaus tikslinės grupės atstovų. Tuo tarpu sutartyse buvo numatomas bene dvigubai didesnis dalyvių skaičius, kas apsunkino kokybišką darbą su tikslinės grupės atstovais
Veiklos	Vidutinis	(+) Intervencijos taikytos plačia apimtimi, įtraukiant skirtingus NEET jaunimo atstovus į veiklas, taikant įvairius darbo su jaunimu metodus. (-) Intervencijos ne visa apimtimi atitiko tikslinių grupių poreikius. Konkrečiai, taikytos intervencijos neatitiko situacinių (ne motyvacijos, kvalifikacijos ar darbo patirties stokos nulemtų) iššūkių turinčių jaunų bedarbių poreikių, kas sukėlė iššūkių siekiant įtraukti tikslinės grupės atstovus į vykdomas veiklas

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

24 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKIANT DIDINTI ASMENŲ, KURIE BAIGĘ DALYVAVIMĄ PO ŠEŠIŲ MĖNESIŲ DIRBA, SKAIČIŲ

KAITOS TEORIJS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Įgyvendintos veiklos sumažino nedirbančio ir nesimokančio jaunimo, priklausančio 15–29 m. amžiaus grupei, dalį. Tokiu būdu sudarytos tinkamos prielaidos ilgalaikiai jaunimo integracijai į darbo rinką, socialinių rizikų mažinimui“ – PATVIRTINTA IŠ DALIES		
Galutinis tikslas	Vidutinis	(/) Vidutinis intervencijų tinkamumas (+) Aukštas rezultatyvumas (+) Plati NEET jaunimo aprėptis (/) Intervencijos vidutiniškai prisidėjo prie siekiamo tikslo (rezultato rodiklio) (/) Intervencijos nepasižymi ilgalaikiškumu, reikalingos papildomos intervencijos (pvz.: COVID-19 pandemijos atvejis)
Prielaidos galutiniam tikslui pasiekti	Vidutinis	(/) Intervencijų pagalba, po dalyvavimo veiklose, praėjus 6 mėn., intervencijų dalyviai įsitvirtina darbo rinkoje ir dirba (/) Stebima vidutinė koreliacija tarp VP išlaidų laiko eilutės ir dalyvių, kurie baigę dalyvavimą intervencijoje, dirbo laiko eilutės
Tarpiniai pokyčiai	Vidutinis	(/) VP suplanuota rezultato rodiklio reikšmė buvo pasiekta 2016 m. tačiau 2017 m. šio rodiklio reikšmė nukrito 28,5 proc., ir atsistatė tik 2019 m. (47,9 proc.), 2020 m. pakilo iki 72,7 proc., o po-pandeminiu laikotarpiu sumažėjo iki 52 proc.
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Vidutinis	(+) Intervencijų įgyvendinimo metu jaunimo nedarbas ir NEET jaunimo dalis nuosekliai mažėjo daugiausia dėl natūralių priežasčių (ekonomikos atsigavimo, didėjančios darbo vietų pasiūlos, taip pat ir nekvalifikuotiems darbuotojams didėjančio darbo užmokesčio, NEET jaunuolių emigracijos į užsienio šalis) (/) Taikytų intervencijų dizainas padėjo lengvai pritraukti motyvuotus jaunus NEET jaunuolius, tačiau vėlesniu intervencijų įgyvendinimo laikotarpiu specifinės tikslinės grupės (nemotyvuotų, neaktyvių NEET jaunuolių) atstovus buvo sunku pritraukti ir išlaikyti veiklose
Produktai	Aukštas	(+) Visos produkto rodiklių reikšmės buvo pasiektos dar intervencijų įgyvendinimo metu ir viršijo VP nustatytas reikšmes. (-) Produkto rodiklių reikšmės buvo numatytos atsižvelgiant į rizikas neįtraukti reikiamo skaičiaus tikslinės grupės atstovų. Tuo tarpu sutartyse buvo numatomas bene dvigubai didesnis dalyvių skaičius, kas apsunkino kokybišką darbą su tikslinės grupės atstovais
Veiklos	Vidutinis	(+) Intervencijos taikytos plačia apimtimi, įtraukiant skirtingus NEET jaunimo atstovus į veiklas, taikant įvairius darbo su jaunimu metodus. (-) Intervencijos ne visa apimtimi atitiko tikslinių grupių poreikius. Konkrečiai, taikytos intervencijos neatitiko situacinių (ne motyvacijos, kvalifikacijos ar darbo patirties stokos nulemtų) iššūkių turinčių jaunų bedarbių poreikių, kas sukėlė iššūkių siekiant įtraukti tikslinės grupės atstovus į vykdomas veiklas

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais

25 LENTELĖ. VP INTERVENCIJŲ INDĖLIS SIEKiant DIDINTI ASMENŲ, KURIE BAIGĘ DALYVAVIMĄ PO ŠEŠIŲ MĖNESIŲ SAVARANKIŠKAI DIRBA, SKAIČIŲ

KAITOS TEORIJOS ETAPAS	ĮVERTIS	TRUMPAS PAGRINDIMAS
Hipotezė „Įgyvendintos veiklos sumažino nedirbančio ir nesimokančio jaunimo, priklausančio 15–29 m. amžiaus grupei, dalį. Tokiu būdu sudarytos tinkamos prielaidos ilgalaikiai jaunimo integracijai į darbo rinką, socialinių rizikų mažinimui“ – PATVIRTINTA IŠ DALIES		
Galutinis tikslas	Vidutinis	(/) Vidutinis intervencijų tinkamumas (+) Aukštas rezultatyvumas (+) Plati NEET jaunimo aprėptis (/) Intervencijos vidutiniškai prisidėjo prie siekiamo tikslo (rezultato rodiklio) (/) Intervencijos nepasižymi ilgalaikiškumu, reikalingos papildomos intervencijos (pvz.: COVID-19 pandemijos atvejis)
Prielaidos galutiniams tikslams pasiekti	Vidutinis	(/) Intervencijų pagalba, po dalyvavimo veiklose, praėjus 6 mėn., intervencijų dalyviai įsitvirtina darbo rinkoje ir savarankiškai dirba. Atsižvelgiant į savarankiško darbo specifiką ir taikytinas intervencijas išskirtina, kad dažniausiai savarankišką darbą renkami labiau motyvuoti, ekonomiškai neaktyvūs asmenys, todėl jų įsitvirtinimas darbo rinkoje yra tvaresnis.
Tarpiniai pokyčiai	Vidutinis	(/) VP suplanuota rezultato rodiklio reikšmė buvo pasiekta 2021 m. ir išliko auganti.
Prielaidos tarpiniams pokyčiams pasiekti	Vidutinis	(+) Intervencijų įgyvendinimo metu jaunimo nedarbas ir NEET jaunimo dalis nuosekliai mažėjo daugiausia dėl natūralių priežasčių (ekonomikos atsigavimo, didėjančio darbo vietų pasiūlos, taip pat ir nekvalifikuotiems darbuotojams didėjančio darbo užmokesčio, NEET jaunuolių emigracijos į užsienio šalis) (/) Taikytų intervencijų dizainas padėjo lengvai pritraukti motyvuotus jaunus NEET jaunuolius, tačiau vėlesniu intervencijų įgyvendinimo laikotarpiu specifinės tikslinės grupės (nemotyvuotų, neaktyvių NEET jaunuolių) atstovus buvo sunku pritraukti ir išlaikyti veiklose
Produktai	Aukštas	(+) Visos produkto rodiklių reikšmės buvo pasiektos dar intervencijų įgyvendinimo metu ir viršijo VP nustatytas reikšmes. (-) Produkto rodiklių reikšmės buvo numatytos atsižvelgiant į rizikas neįtraukti reikiamo skaičiaus tikslinės grupės atstovų. Tuo tarpu sutartyse buvo numatomas bene dvigubai didesnis dalyvių skaičius, kas apsunkino kokybišką darbą su tikslinės grupės atstovais
Veiklos	Vidutinis	(+) Intervencijos taikytos plačia apimtimi, įtraukiant skirtingus NEET jaunimo atstovus į veiklas, taikant įvairius darbo su jaunimu metodus. (-) Intervencijos ne visa apimtimi atitiko tikslinių grupių poreikius. Konkrečiai, taikytos intervencijos neatitiko situacinių (ne motyvacijos, kvalifikacijos ar darbo patirties stokos nulemtų) iššūkių turinčių jaunų bedarbių poreikių, kas sukėlė iššūkių siekiant įtraukti tikslinės grupės atstovus į vykdomas veiklas

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting, remiantis kaitos teorijos principais