

Priemonė “Kompetencijų vaučeris”

Esama PFSA nuostata	Pastabos / komentarai	
<p>4.3. Didelė įmonė – tai juridinis asmuo, neatitinkantis labai mažos, mažos arba vidutinės įmonės apibrėžimo, nustatyto Lietuvos Respublikos smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatyme.</p>	<p>Pagal Lietuvos Respublikos smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatymą ne visi juridiniai asmenys yra laikomi įmone, o tik tie, kurie vykdo ūkinę komercinę veiklą.</p> <p>Siūlome koreguoti didelės įmonės sąvoką taip: <i>4.3. Didelė įmonė – tai įmonė, neatitinkanti labai mažos, mažos arba vidutinės įmonės apibrėžimo, nustatyto Lietuvos Respublikos smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatyme.</i></p>	<p>Neatsižvelgta. 2015 m. birželio 18 d. 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos stebėsenos komiteto nutarime Nr. 44P-5.1 (7) yra nustatyta, kad „29. pritarti siūlymui dėl veiksmų programos 9 prioriteto „Visuomenės švietimas ir žmogiškųjų išteklių potencialo didinimas“ konkretaus uždavinio 9.4.3 „Padidinti dirbančių žmogiškųjų išteklių konkurencingumą, užtikrinant galimybes prisitaikyti prie ūkio poreikių“ priemonės Nr. 09.4.3-IVG-T-813 „Kompetencijų vaučeris“ projektų atrankos kriterijaus nustatymo: „Pareiškėjas yra ne trumpiau kaip vienus metus veikiantis (įregistruotas Juridinių asmenų registre) privatus juridinis asmuo arba valstybės arba savivaldybės įmonė ir ne trumpiau kaip 6 mėnesius iki</p>

		paraiškos pateikimo momento moka Valstybinio socialinio draudimo fondo (toliau – Sodra) įmokas“.
<p>4.10. Mokymų programos – įmonių darbuotojų kvalifikacijos tobulinimo, siekiant išplėsti ir pagilinti jų turimas kompetencijas, turinio, išteklių ir proceso aprašas, įtrauktas į Lietuvos Respublikos ūkio ministro tvirtinamą kompetentingumo didinimo programų sąrašą.</p> <p>4.11. Mokymų teikėjai – juridiniai asmenys, įtraukti į patikimų tiekėjų sąrašą 2015 m. rugsėjo Mokymų tiekėjų įtraukimo į patikimų mokymo teikėjų sąrašą ir mokymo programų įtraukimo į aprobuotų mokymo programų sąrašą tvarkos aprašo, patvirtinto 2015 m. ūkio ministro įsakymu Nr. „Dėl Mokymų tiekėjų įtraukimo į patikimų mokymo teikėjų sąrašą ir mokymo programų įtraukimo į aprobuotų mokymo programų sąrašą tvarkos aprašo patvirtinimo“, nustatyta tvarka.</p>	<p>Apraše minimi Respublikos ūkio ministro tvirtinami:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „kompetentingumo didinimo programų“ sąrašai; - „aprobuotų mokymo programų“ sąrašai; - „patikimų mokymo teikėjų“ sąrašai. <p>Kadangi minėtų sąrašų sudarymo tvarkos nėra viešai skelbiamos, todėl kyla pagrįsta abejonė, kad minėtų sąrašų sudarymas:</p> <ul style="list-style-type: none"> - gali riboti konkurencines sąlygas (i) projekto vykdytojams naudotis atitinkamomis mokymo paslaugomis, o (ii) mokymų teikėjams teikti atitinkamas mokymų paslaugas; - galimai peržengia LR Ūkio ministerijos kompetencijos ribas bei kvestionuoja atitinkamas Lietuvos Respublikos neformaliojo suaugusiųjų švietimo įstatymo Nr. VIII-822 nuostatas. <p>Prašome pateikti detalią informaciją apie PFSA minimų sąrašų sudarymo tvarką.</p>	<p>Paaiškinta. Mokymų tiekėjų įtraukimo į patikimų mokymo teikėjų sąrašą ir mokymo programų įtraukimo į aprobuotų mokymo programų sąrašą tvarkos aprašas yra rengiamas. Šio aprašo projektas bus paskelbtas viešam aptarimui.</p>
<p>4.12. Projektas – projekto vykdytojo darbuotojų mokymų išlaidų dalies kompensavimas.</p>	<p>PFSA pateikiamas „projekto“ sąvokos apibrėžimas neatitinka bendrų ir visuotinai pripažintų nuostatų „projekto“ sąvokos apibrėžimui.</p> <p>Prašome pakoreguoti „projekto“ sąvoką.</p>	<p>Atsižvelgta. Aprašas patikslintas. „4.12. Projektas – projekto vykdytojo darbuotojų mokymas.“</p>
<p>10. Pagal Aprašą remiamos šios veiklos: mokymai įmonės darbuotojams, taikant „kompetencijų vaučerio“ sistemą,</p>	<p>Pagal aprašą planuojama remti įmonių darbuotojų mokymus ir pateikiama nuoroda,</p>	<p>Neatsižvelgta. 2015 m. birželio 18 d.</p>

<p>skirtą didinti kvalifikacijos tobulinimo ir kompetentingumo plėtros galimybių prieinamumą įmonių darbuotojams.</p> <p>13. Pagal Aprašą galimi pareiškėjai yra privatūs juridiniai asmenys ir valstybės arba savivaldybės įmonės.</p>	<p>kad pagal į Lietuvos Respublikos smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatymą, įmone laikomi juridiniai asmenys, vykdančys ūkinę komercinę veiklą.</p> <p>Norime atkreipti dėmesį, kad juridiniai asmenys pagal LR civilinį kodeksą gali būti privatūs ir viešieji juridiniai asmenys, kurie turi vienodas teises vykdyti ūkinę komercinę veiklą. O PFSA 13 punkto nuostata apriboja įmonių aibę, galinčią būti pareiškėjais pagal juridinį statusą.</p> <p>Prašome pateikti informaciją, kurios pagrindu buvo eliminuoti viešieji juridiniai asmenys iš įmonių aibės ir pagrįsti, kad tai nepažeidžia konkurencijos, plėtojant ūkinę komercinę veiklą.</p>	<p>2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos stebėsenos komiteto nutarime Nr. 44P-5.1 (7) yra nustatyta, kad „29. pritarti siūlymui dėl veiksmų programos 9 prioriteto „Visuomenės švietimas ir žmogiškųjų išteklių potencialo didinimas“ konkretaus uždavinio 9.4.3 „Padidinti dirbančių žmogiškųjų išteklių konkurencingumą, užtikrinant galimybes prisitaikyti prie ūkio poreikių“ priemonės Nr. 09.4.3-IVG-T-813 „Kompetencijų vaučeris“ projektų atrankos kriterijaus nustatymo:</p> <p>„Pareiškėjas yra ne trumpiau kaip vienus metus veikiantis (įregistruotas Juridinių asmenų registre) privatus juridinis asmuo arba valstybės arba savivaldybės įmonė ir ne trumpiau kaip 6 mėnesius iki paraiškos pateikimo momento moka Valstybinio socialinio draudimo fondo (toliau – Sodra) įmokas“. Tvirtinant kriterijus Stebėsenos komitete, pastabų ir pasiūlymų dėl</p>
--	---	--

<p>23. Projektu turi būti siekiama žemiau išvardytų stebėsenos rodiklių, iš kurių vienas, nurodytas 23.3 punkte yra privalomas, ir kurių skaičiavimo aprašai patvirtinti Lietuvos Respublikos finansų ministro 2014 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr. 1K-499 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos stebėsenos rodiklių skaičiavimo aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais jo pakeitimais) ir paskelbti http://www.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/stebesenos-rodikliu-skaiciavimo-aprasai:</p> <p>23.1. R.S.393 „Sėkmingai mokymus baigusiu asmenų, kurie taiko įgytas žinias darbe, dalis praėjus ne mažiau kaip 6 mėn., bet ne daugiau kaip 24 mėn. po dalyvavimo ESF veiklose“;</p> <p>23.2. P.S.406 „Apmokyti investicijas gavusių labai mažų, mažų ir vidutinių įmonių darbuotojai“;</p> <p>23.3. P.S.407 „Dirbantieji, kurie dalyvavo ESF mokymuose suteikiančiuose kvalifikaciją arba kompetenciją“.</p>	<p>Privalomas yra tik 23.3 punkte įvardintas kriterijus, tačiau jis neatspindi mokymų metu įgytų žinių (kompetencijos ar kvalifikacijos) kokybės ir neleidžia vertinti investavimo į konkrečius projektus efektyvumo, bei neskatina pareiškėjų efektyviau investuoti į darbuotojų mokymus.</p> <p>Siūlome:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>privalomu stebėsenos rodikliu numatyti ir rodiklį įvardintą 23.1 punkte;</i> - <i>numatyti, kad 23.1 punkte įvardinto stebėsenos rodiklio reikšmė negali būti mažesnė kaip 80 proc.</i> 	<p>pareiškėjo nebuvo gauta.</p> <p>Atsižvelgta. Aprašas patikslintas: „23.1. R.S.393 „Sėkmingai mokymus baigusiu asmenų, kurie taiko įgytas žinias darbe, dalis praėjus ne mažiau kaip 6 mėn., bet ne daugiau kaip 24 mėn. po dalyvavimo ESF veiklose, minimali siektina reikšmė per priemonę – 85 procentai;“</p>
<p>29. Projekto vykdytojui mokymų išlaidų dalis už darbuotoją kompensuojama, jei yra įgyvendintos visos šios sąlygos:</p> <p>29.1. Aprašo nustatyta tvarka su INVEGA yra pasirašyta dotacijos sutartis;</p> <p>29.2. darbuotojas visą mokymosi laikotarpį dirba arba dirbo pas pareiškėją pagal darbo sutartį;</p> <p>29.3. projekto vykdytojo darbuotojai mokėsi pas mokymų teikėją;</p> <p>29.4. projekto vykdytojas baigė mokymų kursą pas mokymų teikėją;</p> <p>29.5. projekto vykdytojas už baigtus mokymus yra sumokėjęs mokymų teikėjui;</p> <p>29.6. projekto vykdytojas lėšų išmokėjimo momentu nėra įgijęs bankrutuojančios, bankrutavusios, restruktūrizuojamos, likviduojamos įmonės statuso arba nėra pradėtas ikiteisminis tyrimas dėl ūkinės-komercinės veiklos;</p>	<p>Privalomoje sąlygoje, įvardintoje 29.3. punkte, yra nevienareikšmiška formuluotė – „darbuotojai mokėsi pas mokymų teikėją“. Ką reiškia – „pas mokymų teikėją“ ir kodėl būtinai turi būti „pas teikėją“, o ne „tam tikslui pritaikytose vietose“?</p> <p>Siūlome 29.3 punkto patikslinimą; <i>29.3. projekto vykdytojo darbuotojai mokėsi tam tikslui pritaikytose vietose.</i></p> <p>Manome, kad yra korektūros klaida 29.4 punkte (mokymus baigia darbuotojai, o ne projekto vykdytojai). Siūlome patikslinimą: <i>29.5. projekto vykdytojo darbuotojas baigė mokymų kursą tam tikslui pritaikytose vietose.</i></p>	<p>Iš dalies atsižvelgta. Šiame punkte kalbama ne apie vietą, bet apie mokymų teikėją. Aprašas patikslintas: „29.3. projekto vykdytojo darbuotojus mokė mokymų teikėjas;“</p> <p>Atsižvelgta. Patikslintas Aprašas: „29.4. projekto vykdytojo darbuotojas baigė mokymų kursą pas mokymų teikėją;“.</p>

<p>29.7. darbuotojo darbo užmokestis ir (ar) mokymų išlaidos pagal tą pačią programą kompensacijos laikotarpiu nėra ir nebuvo iš dalies ar visiškai kompensuojamas pagal Aprašo 56 punkte išvardytas ir kitas programas ar priemones, pagal kurias teikiamos subsidijos darbo užmokesčiui ir (ar) mokymų išlaidoms iš dalies ar visiškai kompensuoti;</p> <p>29.8. darbuotojas mokytis pradėjo ne anksčiau kaip dotacijos sutarties pasirašymo dieną ir baigė: a) ne vėliau kaip dotacijos sutarties galiojimo paskutinę dieną ir b) ne vėliau kaip iki 2023 m. rugsėjo 30 d.</p>	<p>Vadovaujantis 4.9 punkto nuostata, tinkamoms išlaidoms priskirtina ir „išlaidos mokomiems darbuotojams už darbo laiko valandas, kurias mokomi darbuotojai dalyvauja mokyme (darbo užmokesčio išlaidos)“, tačiau nėra išlaidų dalies visose tinkamose išlaidose apribojimų (dabar mokomųjų darbuotojų darbo užmokestis gali sudaryti 100 proc. visų tinkamų išlaidų. Manome, kad tai sukuria paskatas imituoti mokymus ir/arba dirbtinai didinti mokymų valandų skaičių.</p> <p>Siūlome PFSA papildyti nauju punktu: <i>29.9 išlaidos mokomiems darbuotojams už darbo laiko valandas, kurias mokomi darbuotojai dalyvauja mokyme (darbo užmokesčio išlaidos) sudaro ne daugiau kaip privalomas minimalus reikalavimas prisidėti Pareiškėjui prie projekto finansavimo, kaip tai įvardinta 31 punkte.</i></p>	<p>Neatsižvelgta. Bus taikomas fiksuotas įkainis ir į įkainį bus įtraukta darbo užmokesčio, atitinkančio minimalų valandinį atlyginimą, dalis. Realios darbo valandos nebus skaičiuojamos ir realus darbo užmokestis nebus skaičiuojamas.</p>
<p>30. Vienam projekto vykdytojui per 12 mėnesių nuo dotacijos sutarties pasirašymo didžiausia galima skirti finansavimo lėšų suma yra 4 500 eurų <...></p> <p>8. Pagal Aprašą projektams įgyvendinti numatoma skirti iki 62 841 381 euro <...></p>	<p>Vadovautis PFSA pateikta informacija, planuojama sudaryti apie 14000 vnt. subsidijų sutarčių. Tokio kiekio sutarčių administravimas (įskaitant ir patikras vietose) reikalaus didelio kiekio administracinių išteklių. Manome, kad yra pasirinktos neracionalios investavimo priemonės ir mechanizmai.</p> <p>Siūlome (kaip galimi variantai):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) atsisakyti dalies perteklinės informacijos teikiant paraišką; 2) didinti didžiausią galimą skirti finansavimo lėšų suma pagal viena subsidijos sutartį; 	<p>Neatsižvelgta.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Nėra aišku, kuri informacija yra perteklinė. 2) Statistikos departamento duomenimis, 2015 m. pradžioje Lietuvoje veikė

	<p>3) ilginti projektų finansavimo laikotarpį, ir pan.</p>	<p>per 76 tūkst. įmonių. 14000 įmonių sudaro tik 18 proc. veikiančių įmonių. Jei didinsime sumą, ilginsime laikotarpį, procentas įmonių, kurios galės pasinaudoti parama, dar labiau sumažės.</p> <p>3) Nėra pateikiami argumentai, kodėl reiktų ilginti projektų įgyvendinimo laikotarpį. Pailginus projektų finansavimo laikotarpį, bus „užšaldomos“ priemonės lėšos.</p>
<p>58. Kitam ūkio subjektui perėmus teises į projekto vykdytojo įsipareigojimus, susijusius su mokymais, kurių išlaidų dalis yra kompensuojama pagal dotacijos sutartį, mokėjimu, dotacijos sutartis netenka galios. Tokiu atveju, jei nėra pasibaigęs kompensacijos laikotarpis, ūkio subjektas, perėmęs projekto vykdytojo įsipareigojimus, turi teisę INVEGAI pateikti naują paraišką, kurią INVEGA vertina Apraše nustatyta tvarka ir sudaro dotacijos sutartį su nauju projekto vykdytoju.</p>	<p>Manome, kad šį nuostata kuria paskatas dirbtiniam deficitui bei piktnaudžiavimui darbuotojų mokymų srityje, kai vieni ūkio subjektai teikia paraiškas darbuotojų mokymams, o paskui mokymų teisę parduoda ūkio subjektui, perimančiam projekto vykdytojo įsipareigojimus.</p> <p>Siūloma atsisakyti šios nuostatos.</p>	<p>Atsižvelgta. Aprašas patikslintas: „58. Kitam ūkio subjektui perėmus teises į projekto vykdytojo įsipareigojimus, susijusius su mokymais, kurių išlaidų dalis yra kompensuojama pagal dotacijos sutartį, mokėjimu, dotacijos sutartis netenka galios.“</p>
<p>59. Projektui netaikomi investicijų tęstinumo reikalavimai. Projekto vykdytojas, pasibaigus dotacijos sutarčiai, neteikia INVEGAI ataskaitos po projekto finansavimo pabaigos, o projekto finansavimo pabaiga laikoma po dotacijos sutarties pasibaigimo atlikto paskutinio mokėjimo data. Jeigu paskutinė kompensacijos mokėjimo projekto vykdytojui data yra ankstesnė nei sutarties pabaigos data, projekto finansavimo pabaiga laikoma dotacijos sutarties pasibaigimo data.</p>	<p>Ši nuostata neskatina priimti atsakingus sprendimus dėl darbuotojų mokymo bei efektyviau panaudoti investicijas darbuotojų mokymui.</p> <p>Be to, tai nesukuria sąlygų viešųjų lėšų investavimo efektyvumo monitoringui, pvz. siekiant vykdyti stebėseną pagal 23.1 punkte įvardintą rodiklį.</p>	<p>Neatsižvelgta. Pagal Reglamentą Nr. 1303/2013 investicijų tęstinumo reikalavimai taikomi tik investicijoms į infrastruktūrą arba gamybinėms investicijoms.</p>

Siūlome patikslinti 59 punkto nuostatą taip:
59. Projektui taikomi investicijų testavimo reikalavimai. Projekto vykdytojas, pasibaigus dotacijos sutarčiai, per 6-24 mėn. turi pateikti INVEGAI informaciją, įrodančią 23.1 punkte įvardinto rodiklio pasiekimą.

Analogiška nuostata reiktų papildyti ir subsidijos sutartį.