

**PASIŪLYMAS KEISTI LIETUVOS RESPUBLIKOS PARTNERYSTĖS SUTARTĮ IR (AR) 2014–2020 M. EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ
INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMA**

2018 m. birželio mėn.

**2014–2020 METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS (TOLIAU – VEIKSMŲ PROGRAMA) 10
PRIORITETAS „VISUOMENĖS POREIKIUS ATITINKANTIS IR PAŽANGUS VIEŠASIS VALDYMAS“**

SIŪLOMAS PAKEITIMAS

1. Pakeisti Veiksmų programos II skirsnio „Prioritetų aprašymas“ 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ lentelę „Prioriteto veiklos rezultatų peržiūros planas“ ir išdėstyti ją taip:

Prioriteto veiklos rezultatų peržiūros planas								
Rodiklio rūšis (įgyvendinimo žingsniai, finansinis, produkto ir rezultato rodiklis)	Rodiklio apibrėžimas arba įgyvendinimo žingsnis	Matavimo vienetas	Fondas	Regiono kategorija	Tarpinė reikšmė (2018)	Siektina reikšmė (2023)	Duomenų šaltinis	Rodiklių tinkamumo pagrindimas
Finansinis rodiklis	Bendra tinkamų finansuoti išlaidų suma, pripažinta tinkama deklaruoti EK	Eurai	ESF	Mažiau išsivystęs	38.189.676 16.120.546	144.657.864	Duomenys iš projektų	Privalomas rodiklis, kuris atspindi finansinę prioriteto įgyvendinimo pažangą.
Įgyvendinimo žingsnis	Projektų finansavimo ir administravimo sutartyse suplanuota produkto rodiklio „Viešojo valdymo institucijos, pagal veiksmų programą ESF lėšomis įgyvendinusios veiklos valdymo tobulinimo priemonės“ reikšmė	Skaičius	ESF	Mažiau išsivystęs	25 20	-	Duomenys iš projektų	Įgyvendinimo žingsnis pasirinktas, atsižvelgiant į produkto rodiklio skaičiavimo metodiką, pagal kurią pasiekimai skaičiuojami projektų įgyvendinimo pabaigoje. Tuo tarpu iki 2018 m. pabaigos nebus baigtų projektų, nes siekiant šio rodiklio, bus vykdomi sisteminio pobūdžio projektai, kurių įgyvendinimo trukmė dažnai būna ilgesnė nei 3 metai. Projektų finansavimo ir administravimo sutartyse suplanuota produkto rodiklio reikšmė rodyt, ar projektai įgyvendinami numatyta apimtimi.

TEISINIS PAGRINDAS

2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniai fondai, Sanglaudos fondai, Europos žemės ūkio fondai kaimo plėtrai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondai bendrosios nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniai fondai, Sanglaudos fondai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondai taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1083/2006 (OL 2006, L 347, p. 320) 30 ir 96 straipsniai.

PAKEITIMO PAGRINDIMAS*:

1. Siūlomo pakeitimo priežastys ir svarba.

Nuo 2014 m., kai buvo patvirtinta Partnerystės sutartis ir Veiksmų programa, pasikeitė prielaidos, kurios buvo taikomos apskaičiuojant veiklos rezultatų peržiūros plano finansinio rodiklio (toliau – finansinis rodiklis) tarpinę reikšmę (2018 m.).

1) Finansinio rodiklio tarpinė reikšmė buvo apskaičiuota nuo visų 10 prioriteto finansavimui numatytų lėšų, neišskaičius veiklos lėšų rezervo lėšų. Prielaidos, kuriomis buvo remtasi veiksmų programos rengimo metu nustatant siektiną šio rodiklio reikšmę (2018 m.), buvo klaidingos. Planuojant siektiną tarpinę finansinio rodiklio reikšmę buvo remtasi Vidaus reikalų ministerijos administruoto 2007–2013 m. Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos 4 prioriteto „Administracinių gebėjimų stiprinimas ir viešojo administravimo efektyvumo didinimas“ (toliau – 2007-2013 m. 4 prioritetas) 2011 metų istoriniais duomenimis (finansinio rodiklio tarpinė reikšmė sudaro 26,4 proc. 2007–2013 m. 4 prioritetai numatyto finansavimo), tačiau 10 prioriteto tarpinė finansinio rodiklio reikšmė nustatyta neatsižvelgus į tą faktą, jog dalis 10 prioriteto lėšų (6,14 proc. arba 8 888 912 eurų) sudaro veiklos lėšų rezervą, kuris pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1303/2013 23 straipsnį gali būti projektų finansavimui naudojamas tik nurodytame straipsnyje numatytu atveju ir ne anksčiau kaip 2019 metais. 2007–2013 m. 4 prioriteto finansinio rodiklio procentinis dydis, kuris pritaikytas planuojant 10 prioriteto finansinio rodiklio tarpinę reikšmę, apskaičiuotas nuo visų 2007–2013 m. 4 prioriteto finansavimui numatytų lėšų (įgyvendinant 2007–2013 m. 4 prioritetai aplinkybių, dėl kurių būtų ribojamas dalies šio prioriteto finansavimui numatytų lėšų naudojimas, nebuvo). 10 prioriteto finansinio rodiklio tarpinės reikšmės dydis apskaičiuotas nustatant procentinę dalį irgi nuo visų 10 prioriteto finansavimui numatytų lėšų (t. y. 144 657 864 mln. eurų), nors laikotarpiu iki 2018 m. pab. galima projektams skirstyti 10 prioriteto lėšų suma (pagrindiniai asignavimai be lėšų rezervo) sudaro 135 768 952 eurų. Teisingai taikant rėmimosi istoriniais duomenimis principą, 10 prioriteto finansinio rodiklio tarpinė reikšmė turėjo būti nustatyta eliminavus tą 10 prioriteto lėšų sumą, kuri iki 2018 m. pab. negali būti naudojama. Todėl tarpinė finansinio rodiklio reikšmė remiantis istoriniais 2007–2013 4 prioriteto duomenimis apskaičiuotina nustatant 26,4 proc. nuo 10 prioritetai numatytų pagrindinių asignavimų be lėšų rezervo (t. y. nuo 135 768 952. eurų), o veiksmų programoje nustatyta tarpinė finansinio rodiklio reikšmė taikant šį principą **turėtų sumažėti 2 346 673 eurų**¹.

2) Nebuvo įvertintas nuo 2015 m. įsigaliojęs nacionalinis reikalavimas investicinius projektus suderinti su Informacinės visuomenės plėtros komitetu (IVPK). Projektų finansavimo pagal 10 prioriteto priemones sąlygų aprašuose, kurie patvirtinti vidaus reikalų ministro įsakymais² (t. y. 2015-10-19 įsakymu Nr. 1V-830, 2016-02-02 įsakymu Nr. 1V-74, 2016-02-08 įsakymu Nr. 1V-96, 2016-02-22 įsakymu Nr. 1V-125, 2016-03-21 įsakymu Nr. 1V-207,

¹ 38 189 676 – (135 768 952*0,264)=2 346 673

² Vidaus reikalų ministro 2015-10-19 įsakymas Nr. 1V-830 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ Nr. 10.1.1-ESFA-V-912 priemonės „Nacionalinių reformų skatinimas ir viešojo valdymo institucijų veiklos gerinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“, vidaus reikalų ministro 2016-02-02 įsakymas Nr. 1V-74 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ Nr. 10.1.5-ESFA-V-923 priemonės „Žmogiškųjų išteklių valdymo tobulinimas valstybinėje tarnyboje sisteminiu lygmeniu“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“, vidaus reikalų ministro 2016-02-08 įsakymas Nr. 1V-96 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ Nr. 10.1.2-ESFA-V-916 priemonės „Nacionalinių kovos su korupcija priemonių įgyvendinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“, vidaus reikalų ministro 2016-02-22 įsakymas Nr. 1V-125 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ Nr. 10.1.4-ESFA-V-921 priemonės „Geresnio reglamentavimo diegimas ir verslo priežiūros sistemos tobulinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo Nr. 2 patvirtinimo“, vidaus reikalų ministro 2016-03-21 įsakymas Nr. 1V-207 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ Nr. 10.1.3-ESFA-V-918 priemonės „Viešojo administravimo subjektų iniciatyvos, skirtos paslaugų ir asmenų aptarnavimo kokybės gerinimui“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“, vidaus reikalų ministro 2016-07-21 įsakymas Nr. 1V-509 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ Nr. 10.1.3-ESFA-R-920 priemonės „Paslaugų ir asmenų aptarnavimo kokybės gerinimas savivaldybėse“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“, vidaus reikalų ministro 2016-08-10 įsakymas Nr. 1V-557 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ Nr. 10.1.4-ESFA-V-922 priemonės „Teisingumo sistemos veiksmingumo didinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“ ir vidaus reikalų ministro 2016-08-25 įsakymas Nr. 1V-594 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ Nr. 10.1.1-ESFA-V-913 priemonės „Valstybės institucijų ir įstaigų vidaus administravimo tobulinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“).

2016-07-21 įsakymu Nr. IV-509, 2016-08-10 įsakymu Nr. IV-557 ir 2016-08-25 įsakymu Nr. IV-594) buvo nustatyta, jog projektų, apimančių investicijas į informacines sistemas, pareiškėjai iki paraiškos dėl projekto finansavimo pateikimo turi, taikydami sąnaudų ir naudos analizės metodą, parengti investicijų projektus, juos suderinti su IVPK ir pateikti įvertinti Vidaus reikalų ministerijai. Šis reikalavimas (parengti, suderinti ir įvertinti investicijų projektą iki paraiškos dėl projekto finansavimo pateikimo) nustatytas siekiant užtikrinti investicijų į informacinių technologijų priemones efektyvumą, suderinamumą, rezultatyvumą ir tvarumą, taip pat dėl to, kad reikalavimas investicinius projektus suderinti su IVPK buvo nustatytas Vyriausybės 2015 m. rugsėjo 28 d. nutarimu Nr. 1026 pakeitus Vyriausybės 2014 m. kovo 12 d. nutarimą Nr. 244 „Dėl Informacinės visuomenės plėtros 2014–2020 metų programos „Lietuvos Respublikos skaitmeninė darbotvarkė“ patvirtinimo“. Toks reikalavimas nebuvo taikytas įgyvendinant 2007–2013 m. 4 prioriteta. Dėl nurodyto reikalavimo išpildymo projektų, apimančių investicijas į informacinių technologijų priemones, finansavimo pradžia galima vidutiniškai 8 mėn. vėliau, nei buvo planuota rengiant veiksmų programą (per 8 mėn. laikotarpį parengiami viešojo pirkimo dokumentai, įvykdomas viešasis pirkimas, parengiamas, su IVPK suderinamas ir Vidaus reikalų ministerijos įvertinamas investicijų projektas). Todėl nustatant tarpinę finansinio rodiklio reikšmę turėtų būti atsižvelgiama į šį aspektą ir dėl 10 prioriteto lėšų dalies, numatytos investuoti į informacinių technologijų priemonių diegimą, remiamasi ne 2011-12-31, o 2011-04-30 istoriniais duomenimis apie pripažintas tinkamas deklaruoti EK 2007–2013 m. 4 prioriteto lėšas. 2011-04-30 buvo deklaruota 28,12 mln. eurų (t. y. 14,89 proc.) 2007-2013 m. 4 prioriteto lėšų. Projektų, apimančių investicijas į informacinių technologijų priemones, numatyta įgyvendinti už 75 080 230 eurų (t. y. 55,3 proc. 10 prioriteto pagrindinių asignavimų (be lėšų rezervo) lėšų³).

Remiantis pirmiau nurodytais argumentais, tarpinė finansinio rodiklio reikšmė nustatyta investicijų į informacinių technologijų priemones daliai (projektams už 75 080 230 eurų) apskaičiuojant 14,89 proc.⁴, o likusiai 10 prioriteto pagrindinių asignavimų (be lėšų rezervo) daliai (projektams už 60 688 722 eurų⁵) – 26,4 proc.⁶, ir turėtų siekti 27 201 269 eurų⁷ (t. y. **10 988 407 eurų⁸ mažiau**, nei numatyta veiksmų programoje).

3) Nebuvo įvertintas nuo 2017 m. įsigaliojęs nacionalinis reikalavimas dėl valstybės biudžetinių įstaigų bendrųjų funkcijų konsolidavimo ir koncepcijos dėl prioritetinių (sisteminių) Vyriausybės darbų pasikeitimas.

Siekiant rezultatyvesnių, didesnę poveikį viešojo valdymo kokybei galinčių turėti projektų finansavimo buvo peržiūrėtas Viešojo valdymo tobulinimo programos įgyvendinimo veiksmų plano, patvirtinto vidaus reikalų ministro 2016-04-29 įsakymu Nr. 1V-329, (toliau – Veiksmų planas) 10 prioriteto lėšomis suplanuotų finansuoti projektų sąrašas. Prioriteto lėšomis finansuotųjų projektų peržiūros apimtį nulėmė Vyriausybės 2017-03-13 nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“ patvirtintame Vyriausybės programos įgyvendinimo plane suplanuoti veiksmai ir Vyriausybės 2017-04-19 pasitarimo protokolinis sprendimas „Dėl 2018-2020 metų Vyriausybės prioritetinių darbų“, kuriuo 33 Vyriausybės programos įgyvendinimo plano darbai pripažinti prioritetiniais (t. y. sisteminiiais, reikšmingą poveikį šalies finansams bei socialiniams ir ekonominiams procesams darančiais) darbais (reformomis). 13-a Vyriausybės prioritetiniais pripažintų darbų prisideda prie 10 prioriteto uždavinių įgyvendinimo; iš jų 7 darbai – nauji (lyginant su Veiksmų plane suplanuotais pokyčiais), su pakeista koncepcija ar didesnio masto, nei Veiksmų plane buvo suplanuota (tokių darbų įgyvendinimui numatyta projektų už 36,39 mln. eurų⁹). Siekiant užtikrinti nurodytų Vyriausybės prioritetinių darbų finansavimą buvo atsisakyta investavimo į

³ 135 768 952 (10 prioriteto lėšos be rezervo) * 0,553 = 75 080 230

⁴ 75 080 230 * 0,1489 = 11 179 446

⁵ 135 768 952 - 75 080 230 = 60 688 722

⁶ 60 688 722 * 0,264 = 16 021 823

⁷ 11 179 446 + 16 021 823 = 27 201 269

⁸ 38 189 676 - 27 201 269 = 10 988 407

⁹ Lėšos projektams suplanuotos vidaus reikalų ministro 2018-03-15 įsakyme Nr. 1V-200 „Dėl Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2016 m. balandžio 24 d. įsakymo Nr. 1V-329 „Dėl Viešojo valdymo tobulinimo 2012–2020 metų programos įgyvendinimo 2016–2018 metų veiksmų plano patvirtinimo“ pakeitimo“ ir Vyriausybės pasitarimo 2017-06-14 protokole Nr. 25 „Dėl 2014–2020 m. Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos lėšų panaudojimo nacionalinių viešojo valdymo reformų įgyvendinimui pasirengti ir koordinuoti“.

mažesnę poveikį darančius (institucinio, sektorinio lygmens) projektus. Vyriausybės prioritetinių darbų projektai už 36,39 mln. eurų reikalauja pasirengimo (analizės, diskusijų, politinio sutarimo), todėl negalėjo prasidėti anksčiau nei 2018 metais:

(1) *Dėl viešojo valdymo institucijų bendrųjų funkcijų konsolidavimo reformos*. Rengiant veiksmų programą buvo planuojama, jog valstybės biudžetinių įstaigų bendrųjų funkcijų efektyvumas bus didinamas finansuojant sektorinio lygmens projektus (sektorinio lygmens projektas – projektas, kuriuo gerinama ministerijos ir jai pavaldžių institucijų veikla). Tačiau Vyriausybei 2017-03-13 nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“ priėmus sprendimą įsteigti bendrąsias funkcijas konsoliduotai teiksianti nacionalinė bendrųjų funkcijų centras (3.1.2 darbo „Viešojo sektoriaus įstaigų vidinių procesų optimizavimas“ veiksmas Nr. 1), pasikeitė planuoto pokyčio bendrųjų funkcijų, kurias atlieka Vyriausybei pavaldžios viešojo valdymo institucijos, efektyvumo didinimo koncepcija ir mastas. Siekiant išvengti investicijų dubliavimo, buvo atsisakyta 10 prioriteto lėšų investavimo į sektorinio lygmens projektus.

Bendrųjų funkcijų konsolidavimas reikalauja ilgesnio pasirengimo, nei kiti veiklos valdymui gerinti skirti projektai (kaip planuota rengiant veiksmų programą) – reformos pasirengimui 2017-12-14 sudaryta projekto „Pasirengimas bendrųjų funkcijų viešajame sektoriuje konsolidavimui“ finansavimo pagal 10 prioritetą sutartis (už 0,98 mln. eurų), kurią vykdant numatyta iki 2018-09-01 baigti bendrųjų funkcijų konsolidavimo parengiamuosius darbus (atlikti sprendimams priimti reikalingas analizes, standartizuoti bendrųjų funkcijų teikimo procesus). Todėl projektai, skirti diegti bendrųjų funkcijų efektyvumui padidinti būtinas informacinių technologijų priemonės, už 14 000 000¹⁰ eurų negalėjo prasidėti anksčiau nei 2018 metų pabaiga ir iki 2018 m. pabaigos negalės būti deklaruota EK 26,4 proc. šiems projektams skirtų lėšų, t. y. 3 696 000 eurų¹¹ (bus deklaruota 0 eurų).

(2) *Dėl kitų projektų, skirtų naujiems, su pakeista koncepcija ar didesnio masto Vyriausybės prioritetiniams darbams įgyvendinti*. Įsigaliojus Vyriausybės prioritetinių darbų programai bei išgryninus prioritetiniams darbams įgyvendinti didesnio masto projektų sąrašą (projektų suma 22 390 000¹² eurų) jų finansavimo pradžia negalėjo prasidėti anksčiau nei 2018 metais. Naudojantis 10 prioriteto įgyvendinimo duomenimis, apskaičiuota, kad vidutiniškai per pirmuosius projekto finansavimo metus (12 mėn.) tinkamomis deklaruoti EK lėšomis pripažįstama 5,7 proc. projekto lėšų. Todėl iki 2018 m. pab. galės būti deklaruota EK ne 26,4 proc. (5 910 960 eurų¹³), o 5,7 proc. (1 276 230¹⁴ eurų) šiems projektams skirtų lėšų (t. y. 4 634 730 eurų mažiau).

Remiantis 3 punkte pateiktais argumentais tarpinė finansinio rodiklio reikšmė **mažintina 8 330 730 eurų¹⁵**.

4) Nebuvo įvertinta, kad 2017 m. bus inicijuota esminė valstybės tarnybos reforma. Rengiant veiksmų programą buvo numatyta, kad valstybės tarnybos žmogiškųjų išteklių tobulinimas bus įgyvendinamas instituciniu lygmeniu vadovaujantis veiksmų programos rengimo metu galiojančiu valstybės tarnybos įstatymu. Tačiau 2017 metais parengti projektai buvo sustabdyti atsižvelgiant į tai, kad Vyriausybė nusprendė įgyvendinti valstybės tarnybos reformą pakeičiant Valstybės tarnybos įstatymą iš esmės. Ministro Pirmininko 2017 m. balandžio 27 d. potvarkiu Nr. 84 sudarytai darbo grupei parengus Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo projektą ir su juo susijusius teisės aktų pakeitimo projektus, Vyriausybė 2018-01-10 nutarimu Nr.48 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos diplomatinės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1012 pakeitimo įstatymo projektų ir su jais susijusių įstatymų projektų pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ pritarė valstybės tarnybos reformos įgyvendinimo įstatymų projektų paketui. Įstatymų projektų paketas šiuo metu svarstomas Seime ir, planuojama, bus priimtas šioje Seimo pavasario sesijoje.

Siekiant išvengti neracionalaus 10 prioriteto lėšų naudojimo, buvo nuspręsta iki tol, kol Seimas nepriims sprendimo dėl jam pateikto valstybės tarnybos

¹⁰ Be veiklos rezervo.

¹¹ $14\,000\,000 * 0,264 = 3\,696\,000$

¹² Be veiklos rezervo.

¹³ $22\,390\,000 * 0,264 = 5\,910\,960$

¹⁴ $22\,390\,000 * 0,057 = 1\,276\,230$

¹⁵ $3\,696\,000 + 4\,634\,730 = 8\,330\,730$

reformos įgyvendinimo įstatymų projektų paketo, nepradėti įgyvendinti tų 10 prioriteto 5 uždavinio projektų, kurių apimtims ir rezultatų tvarumui didelę įtaką turės valstybės tarnybos reforma. Remiantis šiais argumentais iki 2018 metų nepradėti finansuoti Veiksmų plane numatyti projektai, skirti sustiprinti valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų dirbančiųjų strategines kompetencijas (už 1 630 000 eurų¹⁶). Vienas iš valstybės tarnybos reformos siekių – sukurti paskatas institucijoms pertvarkyti įstaigų struktūras, peržiūrėti valstybės tarnautojų funkcijas bei optimizuoti jų skaičių. Planuojama, jog vykdant valstybės tarnybos reformą dėl Valstybės tarnybos įstatymo pakeitimo projekte siūlomų valstybės tarnautojų darbo užmokesčio reglamentavimo pakeitimų valstybės ir savivaldybių institucijose darbuotojų skaičius sumažės 7-8 proc. Veiksmų programoje nustatyta, jog į strateginėms kompetencijoms stiprinti skirtus projektus turi būti įtraukta 3,5 tūkst. dalyvių, todėl valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų dirbančiųjų strateginių kompetencijų stiprinimo projektų finansavimas iki 2018 m. pab. (nespėjus išibėgėti valstybės tarnybos reformos įgyvendinimui) reikštų neracionalų 10 prioriteto lėšų naudojimą (didelė rizika apmokyti ~ 280 darbuotojų, kurie dėl valstybės tarnybos reformos turės valstybės tarnybą palikti).

Dėl šių priežasčių iki 2018 m. pabaigos **negalės būti deklaruota** EK 26,4 proc. šiems projektams numatytų lėšų, t. y. **430 320 eurų**¹⁷ (bus deklaruota 0 eurų).

Remiantis 1–4 p. nurodytais argumentais, **veiksmų programoje nustatyta 10 prioriteto finansinio rodiklio tarpinę reikšmę siūlome mažinti 22 069 130 eurų**¹⁸.

2. Siūlomo pakeitimo indėlis siekiant Europos Sąjungos pažangaus, tvaraus ir integracinio augimo strategijos tikslų.

Nėra.

3. Siūlomo pakeitimo indėlis siekiant numatytų Partnerystės sutarties ir Veiksmų programos tikslų ir prioritetų.

Nėra.

4. Siūlomo pakeitimo įtaka Veiksmų programos stebėsenos rodikliams, jų pasiekimui ir veiklos peržiūros rodiklių pasiekimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu, vykdymui.

Kaip nurodyta aukščiau (žr. 1 punkto 3 argumentą), rengiant veiksmų programą buvo planuojama, jog valstybės biudžetinių įstaigų bendrųjų funkcijų efektyvumas bus didinamas finansuojant sektorinio lygmens projektus – Veiksmų plane buvo suplanuota finansuoti bendrųjų funkcijų efektyvumui didinti skirtus 6 veiksmus (projektus), kuriuos įgyvendins 6 skirtingos viešojo valdymo institucijos. Vyriausybei priėmus sprendimą įsteigti bendrąsias funkcijas konsoliduotai teikiančią nacionalinę bendrųjų funkcijų centrą, vidaus reikalų ministro 2018-03-15 įsakymu Nr. 1V-200 „Dėl Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2016 m. balandžio 29 d. įsakymo Nr. 1V-329 „Dėl Viešojo valdymo tobulinimo 2012–2020 metų programos įgyvendinimo 2016-2018 metų veiksmų plano patvirtinimo“ pakeitimo“ (<https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/7ac55830284811e88ea9fc46d2024961>) pakeistas Veiksmų planas, numatant, kad bendrųjų funkcijų efektyvumui didinti bus įgyvendinamas tik vienas veiksmas (projektas), už kurio vykdymą bus atsakinga viena viešojo valdymo institucija – Vyriausybės kanceliarija (t. y. *veiksmas Nr. 3.2.2.11*). Dėl to, kad buvo atsisakyta 10 prioriteto lėšų investavimo į 6 sektorinio lygmens projektus (kurių vykdytojai – 6 skirtingos viešojo valdymo institucijos) ir priimtas sprendimas bendrųjų funkcijų efektyvumą didinti vienu centralizuotu projektu, veiksmų programos 10 prioriteto 1 uždavinio 5 vnt. mažinamas į veiklos rezultatų peržiūros planą įtraukto įgyvendinimo žingsnio „Projektų finansavimo ir administravimo sutartyse suplanuota produkto rodiklio „Viešojo valdymo institucijos, pagal veiksmų programą ESF lėšomis įgyvendinusios

¹⁶ Be veiklos rezervo.

¹⁷ $1\,630\,000 * 0,264 = 430\,320$

¹⁸ $2\,346\,673 + 10\,988\,407 + 8\,330\,730 + 430\,320 = 22\,096\,130$

veiklos valdymo tobulinimo priemonės““ reikšmė.

Kitiems Veiksmų programos 10 prioriteto stebėsenos rodikliams 1 punkte išdėstyti faktai įtakos neturės. Veiklos peržiūros produkto rodiklio (įgyvendinimo žingsnio) „Projektų finansavimo ir administravimo sutartyse suplanuota produkto rodiklio „Viešojo valdymo institucijos, pagal veiksmų programą ESF lėšomis įgyvendinusios paslaugų ir (ar) aptarnavimo kokybei gerinti skirtas priemonės“ reikšmė“ reikšmė jau pasiekta (73 institucijos, pasiekimas – 317 proc.), kadangi šis rodiklis siekiamas įgyvendinant 10 prioriteto 3 uždavinio priemones, kuriomis gerinama visuomenei teikiamų paslaugų kokybė, didinant jų atitikimą visuomenės poreikiams. Šio rodiklio siekiantiems projektams neturėjo įtakos veiksniai, dėl kurių prašoma sumažinti finansinį rodiklį 2018 metais.

5. Siūlomo pakeitimo poveikis Veiksmų programos finansavimo planui (lėšų paskirstymui pagal Veiksmų programos prioritetus), išlaidų pasiskirstymui pagal išlaidų kategorijas nustatytas Veiksmų programoje.

Nėra.

6. Siūlomo pakeitimo poveikis Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų panaudojimui ir Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų naudojimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu, vykdymui.

Siūlomas pakeitimas turės įtakos Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų naudojimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu, vykdymui, t. y. atitinkamai bus patikslinta lėšų suma, kuri turi būti panaudota iki 2018 m. pab.

7. Siūlomo pakeitimo poveikis Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų, nacionalinių lėšų ir veiklos lėšų rezervo paskirstymui Veiksmų programos prioritetams įgyvendinti, kuris patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu.

Nėra.

8. Siūlomo pakeitimo poveikio analizė (nurodoma esama situacija, numatomas (-i) pokytis (-čiai) ir tikėtinas jo (jų) poveikis).

Nuo 2014 m., kai buvo patvirtinta Partnerystės sutartis ir Veiksmų programa, pasikeitė prielaidos, kurios buvo taikomos apskaičiuojant veiklos rezultatų peržiūros plano finansinio rodiklio tarpinė reikšmė (2018 m.) ir įgyvendinimo žingsnio reikšmė, nustatomos naujos tarpinės reikšmės, kurios geriau atitiks 2018 m. siekiamus ES fondų lėšų investavimo spartos tikslus.

* Esant siūlymui pakeitimo projektą teikti skubos tvarka, pakeitimo pagrindimo dokumentai pateikiami ir anglų kalba.