

**PASIŪLYMAS KEISTI LIETUVOS RESPUBLIKOS PARTNERYSTĖS SUTARTĮ IR (AR) 2014–2020 M. EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ  
INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMĄ**

2018 m. birželio mėn.

**2014–2020 METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS (TOLIAU – VEIKSMŲ PROGRAMA) 2  
PRIORITETAS „INFORMACINĖS VISUOMENĖS SKATINIMAS“**

**SIŪLOMAS PAKEITIMAS**

*1. Pakeisti Veiksmų programos II skirsnio „Prioritetų aprašymas“ 2 prioriteto „Informacinės visuomenės skatinimas“ lentelės „Prioriteto veiklos rezultatų peržiūros planas“ finansinio rodiklio eilutę taip:*

<b>Prioriteto veiklos rezultatų peržiūros planas</b>								
Rodiklio rūšis (įgyvendinimo žingsniai, finansinis, produkto ir rezultato rodiklis)	Rodiklio apibrėžimas arba įgyvendinimo žingsnis	Matavimo vienetas	Fondas	Regiono kategorija	Tarpinė reikšmė (2018)	Siektina reikšmė (2023)	Duomenų šaltinis	Rodiklių tinkamumo pagrindimas
Finansinis rodiklis	Bendra tinkamų finansuoti išlaidų suma, pripažinta tinkama deklaruoti EK	Eurai	ERPF	Mažiau išsivystęs	52.841.481 <b>29.489.335</b>	222.396.806	Duomenys iš projektų	Privalomas rodiklis, kuris atspindi finansinę prioriteto įgyvendinimo pažangą.

**TEISINIS PAGRINDAS**

2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui, Europos žemės ūkio fondui kaimo plėtrai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondui bendrosios nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondui, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondui taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1083/2006 (OL 2006, L 320) 30 ir 96 straipsniai.

**PAKEITIMO PAGRINDIMAS\*:**

**1. Siūlomo pakeitimo priežastys ir svarba.**

Nuo 2014 m., kai buvo patvirtinta Partnerystės sutartis ir Veiksmų programa, pasikeitė prielaidos, kurios buvo taikomos apskaičiuojant veiklos rezultatų peržiūros plano finansinio rodiklio tarpinę reikšmę (2018 m.).

**PRIELAIDOS, RENGIANČIOS VP:**

Finansinio rodiklio tarpinė reikšmė paskaičiuota, įvertinus 2007–2013 m. Ekonomikos augimo veiksmų programos 3 prioriteto „Informacinė visuomenė visiems“ įgyvendinimo patirtį: per pirmus penkerius (2007–2011 m.) prioriteto įgyvendinimo metus pripažintų deklaruotinomis EK lėšos sudarė 29 proc. visų prioritetui skirtų lėšų. Numatoma, kad projektų planavimas ir įgyvendinimas gali užtrukti dėl poreikio įvertinti ankstesnio programavimo laikotarpio rezultatus ir sukurti elektroninių paslaugų apibrėžimo, tipizavimo ir vertinimo modelį, kuris sudarytų galimybes visapusiškai vertinti kuriamas elektronines paslaugas, apibrėžti prioritetingas elektroninių paslaugų plėtros sritis bei numatyti reikalavimus e. paslaugas kuriantiems projektams. Atsižvelgiant į tai prognozuojama, kad iki 2018 m. deklaruotinomis EK lėšomis bus pripažinta ne mažiau kaip 27 proc. nuo visos prioritetui skirtos sumos.

Taip pat kadangi 2018 m. gruodžio 31 d. EK bus deklaruotos išlaidos, kurios bus pripažintos deklaruotinomis iki 2018 m. spalio 30 d., apskaičiuota, kad vidutiniškai lapkričio–gruodžio mėn. pripažįstama deklaruotinomis apie 30 proc. tais metais patiriamų išlaidų. Naudojantis ES lėšų panaudojimo prognozėmis pamečiui, apskaičiuota, kad 30 proc. 2018 m. planuojamų panaudoti ir pripažinti deklaruotinomis lėšų sudaro 12 proc. visų 2014–2018 m. planuojamų panaudoti lėšų. Taigi, finansinio rodiklio tarpinė reikšmė apima 88 proc. planuojamų 2014–2018 m. panaudoti ir pripažinti deklaruotinomis EK lėšų. Galutinė rodiklio reikšmė (24 proc.<sup>1</sup>) apima visas veiksmų programos prioritetų finansiniuose planuose nurodytas prioritetui įgyvendinti skirtas lėšas.

#### **VEIKSNIAI, PADARĘ ĮTAKĄ PIRMINĖMS PRIELAIMOMS:**

VP rengimo metu finansinės 2 prioriteto pažanga buvo planuota, įvertinus 2007–2013 m. patirtį, tačiau nebuvo įvertinta tai, kad:

1) 2 veiksmų programos prioritete planuojama svarbi priemonė, skirta **valstybės IT infrastruktūros konsolidavimo reformos įgyvendinimui**. Planuojant finansinio rodiklio tarpinę reikšmę planuota, kad konsolidavimą vykdys 4 IT paslaugų teikėjai (2015 m. gegužės 13 d. LRV nutarimas Nr. 498 „[Dėl valstybės informacinių išteklių infrastruktūros konsolidavimo ir jos valdymo optimizavimo](#)“), o projektai bus pradėti įgyvendinti 2016 m. Atitinkamai 2016 m. patvirtinti projektų atrankos kriterijai, 2016 m. lapkričio mėn. patvirtinti projektų atrankos dokumentai. Tačiau projektų finansavimas nebuvo pradėtas, nes Vyriausybėje nutarta, kad saugumo ir efektyvumo tikslais valstybės informacinių išteklių valdymas turi būti sutelktas vienoje rankose. 2017 m. gruodžio mėn. Informacinės visuomenės plėtros komitetas buvo paskirtas vienu valstybės IT paslaugų teikėju (2017 m. gruodžio 20 d. LRV nutarimas Nr. 1097 „[Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. gegužės 13 d. nutarimo Nr. 498 „Dėl valstybės informacinių išteklių infrastruktūros konsolidavimo ir jos valdymo optimizavimo“ pakeitimo](#)“), 2018 m. kovo 15 d. parengtas investicijų projektas, kuris šiuo metu baigiamas vertinti, sutartį planuojama pasirašyti 2018 m. birželio mėn. Jeigu projektas būtų pradėtas įgyvendinti 2016 m., iki 2018 m. pab. būtų deklaruota **8 500 311 eurų** (23,8 proc. nuo 35 715 593 eurų<sup>2</sup>), tačiau dėl strateginės krypties pokyčio ir susijusių teisės aktų keitimų šiais metais šios lėšos nebus deklaruotos.

2) Planuojant finansinio rodiklio tarpinę reikšmę taip pat buvo tikėtasi, kad **projektas, skirtas plačiajuosčių elektroninių ryšių tinklų infrastruktūros prieinamumo didinimui (RAIN3)**, bus pradėtas įgyvendinti 2016 m. Dar 2014 m. buvo parengta galimybių studija, pagrindžianti intervencijų būtinybę, studijos rengime dalyvavo ir socialiniai partneriai. Tačiau **2015 m. pradžioje** pateikus tvirtinti projektų atrankos kriterijus Stebėsenos komitetui, kilo pakartotinės diskusijos su socialiniais partneriais dėl teritorijų, kurios nepadengtos internetu ir į kurias planuoja investuoti valstybė, taip pat išsakyta nuomonė, kad dalį darbų gali atlikti ir privatūs operatoriai. Sutarta planuotą projektą skaidyti į du etapus, pirmojo etapo metu parengiant investicijų projektą, kuriame kartu su partneriais būtų išanalizuotos investicijų alternatyvos (parengtas 2017 m. rugpjūčio mėn.), dėl antrojo projekto etapo 2017 m. pabaigoje pradėtas valstybės pagalbos schemos derinimas su EK. Planuojama projekto sutartį pasirašyti 2018 m. spalio mėn. Jeigu projektas būtų pradėtas įgyvendinti 2016 m., iki 2018 m. pab. būtų deklaruota **10 686 962 eurų** (23,8 proc. nuo 44 903 200 eurų<sup>3</sup>), tačiau dėl intervencijų teritorijų derinimo su socialiniais partneriais iki 2018 m. pab. neplanuojama deklaruoti susijusių lėšų.

<sup>1</sup> 23,8 proc.

<sup>2</sup> Vertinamos paraiškos suma, be veiklos lėšų rezervo.

<sup>3</sup> Be veiklos rezervo lėšų, remiantis pateikta derinti valstybės pagalbos schema EK.

3) Buvo vykdomas **e-sveikatos plėtros projektų perplanavimas**, nes buvo remtasi 2007–2013 m. rezultatų vertinimu. 2015 m. pabaigoje baigus e-sveikatos pirminės sistemos kūrimą, 2016 m. buvo tikėtasi pradėti šių projektų įgyvendinimą. Tačiau, siekiant kokybės ir saugumo, 2016–2017 m. CPVA ir Valstybės kontrolei atlikus e-sveikatos 2007-2013 m. projektų patikras (buvo siekiama įsitikinti, ar projektų metu įsigytos IS yra naudojamos ir kokia apimtimi), buvo pateiktos rekomendacijos dėl tolesnės plėtros. Dėl to keitėsi strateginiai dokumentai, reikalingi priemonės įgyvendinimui: **parengimas – 2017 m. liepos mėn. 17 d. LR sveikatos apsaugos ministro įsakymu Nr. V-878 patvirtinta „Lietuvos e. sveikatos sistemos 2017–2025 metų plėtros programa“**, 2018 m. kovo 29 d. įsakymu Nr. V-362 patvirtintas programos priemonių įgyvendinimo planas. Jeigu projektai būtų pradėti įgyvendinti 2016 m. , iki 2018 m. pab. būtų deklaruota **1 078 006 eurų** (23,8 proc. nuo 4 529 439<sup>4</sup>), dabar planuojama deklaruoti 0 eurų.

4) 2 prioriteto tarpinė finansinio rodiklio reikšmė nustatyta neatsižvelgus į tą faktą, jog dalis 2 prioriteto lėšų (6 proc. arba 13 343 808 eurų<sup>5</sup>) sudaro veiklos lėšų rezervą, kuris pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1303/2013 23 straipsnį gali būti projektų finansavimui naudojamas tik nurodytame straipsnyje numatytu atveju ir ne anksčiau kaip 2019 metai. 2007–2013 m. Ekonomikos augimo veiksmų programos 3 prioriteto „Informacinė visuomenė visiems“ finansinio rodiklio procentinis dydis, kuris pritaikytas planuojant 2 prioriteto finansinio rodiklio tarpinę reikšmę, apskaičiuotas nuo visų 2007–2013 m. Ekonomikos augimo veiksmų programos 3 prioriteto finansavimui numatytų lėšų. 2 prioriteto finansinio rodiklio tarpinės reikšmės dydis apskaičiuotas nustatant procentinę dalį irgi nuo visų 2 prioriteto finansavimui numatytų lėšų (t. y. nuo 222 396 806), nors laikotarpiu iki 2018 m. pab. galima projektams skirstyti 2 prioriteto lėšų suma (be veiklos rezervo lėšų) sudaro 209 052 998 eurų. Teisingai taikant rėmimosi istoriniais duomenimis principą, 2 prioriteto finansinio rodiklio tarpinė reikšmė turėjo būti nustatyta eliminavus tą 2 prioriteto lėšų sumą, kuri iki 2018 m. pab. negali būti naudojama. Todėl tarpinė finansinio rodiklio reikšmė remiantis istoriniais 2007–2013 m. periodo duomenimis apskaičiuotina nustatant 23,8 proc. nuo 2 prioriteto finansavimo be lėšų rezervo, todėl Veiksmų programoje nustatyta tarpinė finansinio rodiklio reikšmė taikant šį principą turėtų **sumažėti 3 086 867 eurų**<sup>6</sup>.

**Dėl šių prielaidų pasikeitimo iš viso 2 prioritete EK iki 2018 m. pab. nebus deklaruota 23 352 146 eurų<sup>7</sup>.**

Taip pat atkreipiame dėmesį, kad 2 prioriteto finansinio rodiklio tarpinė reikšmė jau buvo keista su praeitu Veiksmų programos keitimu (EK pritarė keitimui 2018 m. balandžio 11 d.), tačiau tuo atveju tarpinė reikšmė buvo mažinama proporcingai prioriteto mažinamam finansavimui. Šio Veiksmų programos keitimo atveju yra vertinamos tik tos lėšų sumos, kurios šiuo metu yra skirtos vėluojančioms veikloms (jau sumažinus finansavimą).

**2. Siūlomo pakeitimo indėlis siekiant Europos Sąjungos pažangaus, tvaraus ir integracinio augimo strategijos tikslų.**

Nėra.

**3. Siūlomo pakeitimo indėlis siekiant numatytų Partnerystės sutarties ir Veiksmų programos tikslų ir prioritetų.**

Nėra.

**4. Siūlomo pakeitimo įtaka Veiksmų programos stebėsenos rodikliams, jų pasiekimui ir veiklos peržiūros rodiklių pasiekimo plano, patvirtinto**

<sup>4</sup> Be veiklos rezervo lėšų.

<sup>5</sup> Bendrijos finansavimas ir nacionalinis finansavimas.

<sup>6</sup>  $52\,841\,481 - (209\,052\,998 * 0,238) = 3\,086\,867$

<sup>7</sup>  $8\,500\,311 + 10\,686\,962 + 1\,078\,006 + 3\,086\,867 = 23\,352\,146$

**Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu, vykdymui.**

Mažinama veiklos rezultatų peržiūros plano finansinio rodiklio tarpinė reikšmė (2018 m.).

**5. Siūlomo pakeitimo poveikis Veiksmų programos finansavimo planui (lėšų paskirstymui pagal Veiksmų programos prioritetus), išlaidų paskirstymui pagal išlaidų kategorijas nustatytas Veiksmų programoje.**

Nėra.

**6. Siūlomo pakeitimo poveikis Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų panaudojimui ir Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų naudojimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu, vykdymui.**

Siūlomas pakeitimas turės įtakos Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų naudojimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu, vykdymui, t. y. atitinkamai bus patikslinta lėšų suma, kuri turi būti panaudota iki 2018 m. pab.

**7. Siūlomo pakeitimo poveikis Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų, nacionalinių lėšų ir veiklos lėšų rezervo paskirstymui Veiksmų programos prioritetams įgyvendinti, kuris patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu.**

Nėra.

**8. Siūlomo pakeitimo poveikio analizė (nurodoma esama situacija, numatomas (-i) pokytis (-čiai) ir tikėtinas jo (jų) poveikis).**

Atsižvelgiant į tai, kad nuo 2014 m., kai buvo patvirtinta Partnerystės sutartis ir Veiksmų programa, pasikeitė prielaidos, kurios buvo taikomos apskaičiuojant veiklos rezultatų peržiūros plano finansinio rodiklio tarpinę reikšmę (2018 m.), nustatoma nauja tarpinė reikšmė, kuri geriau atitiks 2018 m. siekiamus ES fondų lėšų investavimo spartos tikslus.

\* Esant siūlymui pakeitimo projektą teikti skubos tvarka, pakeitimo pagrindimo dokumentai pateikiami ir anglų kalba.